

平湖市推进未来乡村片区组团发展的创新实践与探索

■ 市委党校 赵晓云

在新时代的宏伟蓝图中，乡村振兴与城乡融合发展是实现共同富裕的关键篇章。党的二十大报告明确指出，要发展新型农村集体经济、发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。这为乡村建设指明了方向，要求各地积极探索符合自身特点的乡村发展新路径。然而，当前城乡发展要素配置失衡、发展质量仍存在明显差距，我国现阶段的乡村发展面临着诸多现实困境。一方面，传统乡村发展模式受限于行政区划的束缚，资源难以实现优化配置，导致产业发展碎片化、公共服务不均衡，难以形成规模效应与协同优势，乡村之间力量分散、各自为战的状态始终没有根本打破。另一方面，乡村产业结构单一，过度依赖传统农业，二三产业发展相对滞后，在农村空心化的大背景之下，此类发展短板若无法依托人才、资本、政策等优质要素补齐，势必将进一步限制农民增收的渠道，严重制约乡村经济的可持续发展以及农民生活水平的全面提升。在这样的挑战下，也蕴藏着巨大的机遇。一些地方以党建联建为引领，探索出了一条整合资源、协同发展的新路径，在打破乡村发展壁垒、打造新型发展平台方面积累了宝贵的实践经验和坚实的发展基础。通过乡村片区化建设盘活要素资源，优化产业布局，激发内生动力，初步构建了可复制推广的发展模式。在这样的背景下，平湖市全域推进未来乡村片区组团发展路径的探索，不仅是对中央要求的积极响应，也是破解现实问题的迫切需求，更是在已有地方基础上的深化拓展，对于推动乡村振兴、实现共同富裕具有重大而深远的意义。

一、主要做法

平湖市聚焦聚力“强城、兴村、融合”三篇文章，围绕建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，启动开展全域乡村片区组团建设工作，推动城乡区域更高水平协同均衡发展。

（一）坚持党建引领，齐心共绘乡村发展新蓝图

平湖市充分发挥党建在乡村片区组团发展中的引领作用，依据地域特色与发展需求因地制宜、因势而谋，精心编制“片区规划图”，构建美丽成片、产业成群、服务成网的一体化发展格局，围绕“面朝大海、背靠上海”的独特区位优势，先后打造了聚焦新质农业生产力发展的新仓镇“合作之源·杉水共富”、新埭镇“花开康上”片区，聚焦文旅深度融合的农开区“明月山塘”、林埭镇“清溪清心·棒舞龙腾”、独山港镇“大海小鲜·滋味独好”片区，以及聚焦都市型乡村振兴的当湖街道“七彩金虹”、钟埭街道“钟溪棹歌”、曹桥街道“碳为观智”片区，因地制宜地构建起各具特色的乡村发展体系。

通过党建联建，打破单村局限，实现多村协同。以广陈镇山塘村与上海金山区廊下镇山塘村为例，二者携手成立浙沪联合党支部，以“明月山塘”景区建设为有力抓手，推动资源整合与项目落地。据统计，2024年该景区共接待游客97.1万人次，实现旅游收入4511.6万元。在此基础上，平湖市以全省高质量发展建设共同富裕示范区首批试点为契机，积极探索并创新推出“政府补助+集体出资+农企托管+产品统销”的合作机制，有效推动村集体经济壮大、低收入农户增收、现代农业转型升级以及三产融合发展。例如，在新仓镇“合作之源·杉水共富”片区的“共富蔬菜岛”项目中，总投资达2005万元，村集体与低收入农户分别按照投资额的8%获得分红，同时每月发放3000元劳务费用，盈利后还将进行二次分红，实现了多方共赢的良好局面。

（二）盘活要素资源，打造产业融合发展共富圈

在推进未来乡村片区组团发展中，平湖市积极盘活各类要素资源，全力构建产业融合发展的共富圈。通过优化产业布局、前置运营理念以及集聚青年人才等多维度举措，为乡村产业振兴注入强大动力，助力乡村经济发展驶入快车道。

在优化乡村产业布局上，平湖市充分挖掘稻米、蔬菜、花卉等传统产业的潜力，创新性地推出“集群化整合、规模化经营、网络化赋能”的发展模式组合拳，全力构建起“传统转型+科技赋能+电商驱动+文旅融合”的四轮驱动农业发展模型。以新埭镇“花开康上”片区为例，该片区成功集聚了17家农业经营主体，全面覆盖种苗培育、基质生产、花卉种植及销售等环节，形成完整的全产业链。这一模式不仅实现了亩均产值从传统作物的3000元飞跃至10万元，还带动村集体年增收60万元以上，为乡村产业振兴树立了典范。

此外，平湖市将“运营前置”理念深度融入乡村运营全过程，贯穿规划、建设、管理三大阶段。通过系统性整合资源与精准定位市场需求，致力于实现和美乡村建设“竣工即靓丽、运营即火爆”的目标。林埭镇“清溪清心·棒舞龙腾”片区的棒球小镇项目便是典型案例。项目在规划阶段便锁定“中国棒球第一村”这一核心IP，有机联动农业资源与文体体育元素，有效规避同质化竞争难题。2024年，该片区全年旅游综合收入突破5000万元大关，带动农户年均增收达4万元以上，村集体经营性收入实现年均50%的显著增长。

同时，平湖市积极回应青年人才返乡创业的期盼，凭借全省乡村人才振兴“四链”融合发展集聚区建设的先发优势，精心打造“数字化基建+政策扶持+特色产业+社群运营”的多维度支持模式。在当湖街道“七彩金虹”片区，已成功培养30余名农创客，孵化出涵盖数字农业、农文旅融合、非遗传承等多个领域的乡村创业创新项目。目前，平湖市累计引育农创客约1300名，为乡村发展注入了源源不断的活力与创新力。通过整合要素资源与推动产业融合发展，平湖市成功打造了产业兴盛、农民增收、集体经济增长的共富样板，

为未来乡村建设提供了宝贵经验与实践范例。

（三）创新体制机制，构建片区化治理新模式

平湖市在推进未来乡村片区组团发展的进程中，积极创新体制机制，全力构建片区化治理的新模式。通过全面落实专班工作机制、大力推进全域土地综合整治以及全力配套资金支持等举措，有效破解了土地碎片化、资金不足等长期困扰乡村发展的难题，逐步建立起“资源要素流动——利益共享——共同富裕”的融合链条，为乡村的可持续发展奠定了坚实基础。

为确保政策执行落地生根，平湖市第一时间成立了专门的工作专班，出台了包括市委一号文件在内的“1+2+7”政策文件汇编，建立了综合统筹、例会推进、比学赶超、动态管理、督查考评等5项机制，并制定了日常调度、工作例会、工作督导、信息报送、调查研究、成果展示等6项制度。这一整套机制和制度的建立，为及时汇总梳理一批好经验好做法、新模式新机制提供了有力保障。

在土地资源的优化配置方面，平湖市大力推进全域土地综合整治。通过土地复垦、连片整治等措施，有效释放了耕地资源，并为现代农业项目的引入提供了有力支持。例如，在独山港镇“大海小鲜·滋味独好”片区的核心项目赵家桥村航天科普基地建设过程中，通过实施“小田变大田、大田提良田、良田筑惠田”的一块地”改革，成功新增耕地2000亩，同时将土地流转收入从每亩800元提升至1200元。大大提高了土地利用效率，也为村民带来了实实在在的经济收益。

在资金支持方面，平湖市积极构建多元化的资金体系，以保障片区组团发展的资金需求。通过“政策集成”优先向重点片区倾斜，整合涉农资金、乡村振兴专项补助等资源，建立了“政府主导+市场运作+集体参与”的资金保障机制。同时，农业农村局与农商银行达成党建联建战略合作，推出了“共富·兴农贷”产品，进一步完善了普惠金融高质量服务乡村振兴的体系。例如，钟埭街道“钟溪棹歌”片区在建设过程中，通过成立共富基金获得了城乡一体化贷款7亿元，并整合了村级集体经济收入，用于和美乡村和智慧农业建设，有效放大了共富效应。这些创新体制机制的举措，不仅优化了资源配置，还激发了乡村发展的内生动力，为构建片区化治理新模式提供了有力支撑。

二、经验成效

平湖市片区组团发展通过打破行政区划壁垒，促进资源要素优化配置、构建乡村发展共同体，推动强村带弱村、先富带后富、区域共同富，为破解乡村“小散弱”难题提供了可行方案，也为新时代城乡融合发展开辟了新路径，取得了一系列的经验成效。

（一）聚焦上下联动一盘棋，推动片区高效协同联动

平湖市在推进未来乡村片区化组团发展的过程中，高度重视上下联动机制的构建，通过强化市级统筹、镇级主导和村级落实的三级协同体系，形成“一盘棋”的工作格局。有效破解了传统乡村发展中因行政壁垒导致的资源分散、发展不平衡等问题，为片区化组团发展提供了强有力的制度保障。

市级层面成立专门的工作专班，由市委、市政府主要领导挂帅，统筹协调全市资源，确保政策、资金、项目等要素向重点片区倾斜。在镇级层面，各镇党委政府充分发挥承上启下的作用，结合自身实际制定具体实施方案，因地制宜组建片区联合党委或党建联建平台。例如，广陈镇与上海金山区廊下镇通过建立浙沪联合党支部，实现了跨区域协作治理；新仓镇则依托“合作之源·杉水共富”片区，探索出了一条以村级集体为核心的利益联结共享机制。在村级层面，各村党组织积极响应上级部署，主动打破单村发展的局限，积极参与多村联建项目。通过党建引领，各村之间形成了优势互补、错位发展的良好态势。比如，“钟溪棹歌”片区内的多个村庄通过资源共享、产业协同，共同打造了“一带八景”的美丽乡村风景线，既避免了同质化竞争，又实现了经济效益的最大化。此外，村级组织还注重发动群众力量，鼓励村民参与决策过程，基层智慧成为推动片区发展的强大动力。

（二）聚焦壮大村集体经济，助力多元产业增效富民

引进优质项目，带动片区经济发展。平湖市通过新农村集聚项目盘活资产，整合要素资源，壮大了村集体经济，并借助项目结余的土地指标和积累的资金扩大集体投资、参与抱团项目，大力发展乡村特色产业。如山塘村依托全省首个农开区和浙沪“T300农创走廊”资源优势，招引长三角草莓种源研发中心、京东方后稷科技公司等优质农业科技项目落户，盘活3807亩土地建设蔬菜基地共富联合体、AI+智联植物工厂等“共富大棚”，每年为村集体增收224万元，19户低收入家庭提供每年保底分红6.87万元。再如，新仓镇“合作之源·杉水共富”片区深化推广共富大棚建设运营模式。2024年，基于“政府+村集体+农户+运营公司+强村公司”多方合作建设运营为载体，以创新发展“新仓经验”，深化“三位一体”改革，深入实施农业“双强”行动为发展主线，在杉青港村建设共富蔬菜岛，浙江绿迹农业科技服务有限公司负责运营，以蔬菜岛为总部，辐射带动7个村建设设施果蔬基地，村集体直接获得140万元的保底收益，助力强村富民。

文旅融合带动创业致富、农民增收。促进片区内各景区景点消费跨区域互联互通，深度整合区域内文旅资源，持续拓宽农文旅合作领域，高质量推动农文旅一体化发展，实现农文旅产业大联动。如“钟溪棹歌”全域未来乡村协同发展片区总投资1.2亿打造“钟溪棹歌·隐世田园”美丽乡村

风景线，构建“一带八景”特色主轴。推动美丽经济转化，引入70余家经营主体，培育休闲垂钓、农民画、红色研学等十大特色产业，形成以樱花小镇为龙头，钟埭村农家乐、大力村足球研学、沈家弄知青文化民宿为支柱等“1+3”产业集群。以“樱花”为IP，打造特色季节性文旅品牌，年均举办音乐会、啤酒音乐狂欢派对等活动40余场，年带动片区业态经营总收入突破0.6亿元，游客接待量超100万人次。

全域智联重塑乡村治理。平湖市各个片区打通行政和数据壁垒，搭建数字化平台，实现乡村生产、生活、生态的数字智联、全域智治。如“钟溪棹歌”全域未来乡村协同发展片区打造“钟溪云”乡村人居环境数字化管理平台，聚焦人居环境长效常态管护，赋能新时代“千万工程”。打造“钟溪乐”乡村公共服务数智生活馆，一村一馆一特色，提供政务、医疗、休闲健身、快递收发等智能化、便捷化、一站式的乡村数智综合服务。打造“钟溪GO”乡村旅游数字化服务平台，以智慧服务为纽带，深度聚合片区特色文旅资源，打通“吃住行游购娱”全链条，推动民宿、农家乐等经营主体标准化升级，最终形成“文化引客、文明留客、产业富客”的良性循环。

（三）聚焦公共服务大提升，构建乡村片区治理共同体

在推进未来乡村片区建设的过程中，平湖市充分调动村民的积极性、主动性和创造性，引导各类群体参与到乡村振兴中。构建“县级统筹+乡镇落地”服务体系。依托党群服务中心等平台，始终将提升公共服务水平作为重要抓手，致力于构建高效、便捷、优质的公共服务体系，打造乡村片区治理共同体。通过构建覆盖全生命周期的民生服务链条，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全面提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。如“明月山塘”一跨省毗邻乡村共富片区聚焦“一老一小”、医疗、交通、教育等民生重点关注问题，打造城乡融合公共服务一体化示范场景。解决断头桥、断头路、河道生态治理等边界区域的民生难题，推动基础设施和生态环境一体化发展。升级山塘居家养老服务驿站、中医馆和山塘学堂，为居民养老、托幼提供更优质服务。加快家宴中心、农贸市场、服务驿站等配套设施建设，构建山塘新社区生活服务圈，形成和美乡村生活新样本。

三、启示前瞻

（一）以党建引领为引擎，全面凝聚发展合力

党建引领是未来乡村片区组团发展的核心引擎。通过党建联建的方式，强化联村党委领导作用，推动党员联培、活动联办、建立党建联盟，凝聚各村党组织合力，有效整合资源，打破行政村之间的壁垒，实现组织、资源、发展的大融合。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为片区发展提供坚强的组织保障和政治引领，推动资源跨村统筹配置，盘活土地、资金、产业等各类发展因素，真正实现整个片区“一盘棋”统筹、“一张图”推进。

（二）以科学规划为前提，用好“因地制宜”方法论

科学规划是未来乡村片区组团发展的基础。应坚持规划先行，发挥好运营商的主体作用，以整村运营为抓手，依据各村自然禀赋、产业基础、区位条件等因素，制定具有前瞻性、科学性与可操作性的片区发展规划。同时，注重片区规划与乡镇国土空间规划、产业发展规划、生态环境保护规划等有机融合，实现多规合一，确保各村在同一规划框架下协同发展。充分尊重各村特色与差异，推行“一村一策”，避免“一刀切”。对于不同类型的片区，因地制宜制定差异化的发展策略，探索“量体裁衣”的乡村运营模式，实现分类指导、精准发力。

（三）以产业协同为依托，推动乡村三产融合发展

未来乡村片区组团发展要注重优化产业布局，立足传统农业优势，推动农业产业向规模化、集约化、科技化方向发展。同时，依托平台优势发展工业物业，以美丽乡村建设撬动文旅服务业，实现“一产做精、二产做强、三产做活”，形成三产联动的乘数效应。通过促进传统产业与其他产业的深度融合，拓展未来乡村产业发展空间，提升产业价值，带动农民增收致富。引导片区各村围绕优势产业链补链强链延链，以片区形态统筹推进资源开发、风貌打造、品牌营销等，进一步拓展和培育新型业态的生长空间，带动更多农民在“家门口”创业就业。

（四）以多元共治为动力，激发强村富民最大动能

未来乡村片区组团发展要始终把落脚点放在强村富民上，激发多元主体参与热情。注重调动村干部、村干部和广大村民的积极性，建立村干部个人成长与村集体经济增长的挂钩机制，引导低收入农户入股共富项目，鼓励村民投身民宿、农家乐经营，让村民在发展上得到实惠、享受成果，形成“环境美—产业旺—村民富”的良性循环，持续释放乡村振兴活力。同时，鼓励和支持村民参与乡村治理。做好党建联建目标任务分解，细化落实举措，加强考核监督和激励约束，将项目进展情况、施工进度情况、示范带动效应等纳入村月度重点工作考核内容。通过村民自治、民主协商等方式，共同解决村庄发展中的问题，增强村民的主人翁意识和责任感，确保各项内容有序落实。

金评果

“平”心而论

年轻干部要讲实话 更要办实事

■ 龚成

“年轻干部要坚持以党性立身做事，把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容。”年轻干部是党和国家事业发展的生力军，更是政策落地的执行者、民意诉求的反映者。在求真务实中树立正确政绩观，首先要过“实话关”和“办实事关”。要敢讲实话、善讲实话，能办实事、办成实事，以“实”字当头书写青春答卷。

讲实话不是“逞能”，而是年轻干部坚守初心的政治自觉。部分人误将年轻干部讲实话等同于“逞能”“冒尖”，是不懂变通、情商不足，实际上是混淆了“逞能”与“担当”的边界。“逞能”为私，图一时之快，“担当”为公，谋事业之远。年轻干部刚走上工作岗位，经验或许欠缺，但那份不掺私心的纯粹，正是敢讲实话的最大底气。年轻干部有新思路、好办法，讲实话基于理性判断与责任担当，是对事业、对组织、对政治生态负责的表现。如果把讲实话当作“逞能”，面对问题沉默不语，遇到矛盾绕道而行，看似“圆滑稳妥”，实则是典型的消极失职。讲实话无关“逞能”，而是年轻干部必须扛起的政治责任。唯有主动讲实话，才能为事业发展扫清障碍，帮助组织及时发现问题、纠正偏差，这正是年轻干部最可贵、也最需要坚持的价值所在。

讲实话贵在“真”，更重在“实”，核心是把“说得出口”转化为“做得得到”。讲实话不等同于“想到什么说什么”，不顾场合、不分对象；也不是“只说不做”，动辄夸夸其谈，却迟迟不落实到行动中。年轻干部讲实话，核心是“务实”，关键是“精准”，底线是“负责”，既要敢于说，更要善于说，让话有依据、有分量、有效果。讲实话的前提是察实情。要沉下身子、深入基层，掌握第一手资料，避免“纸上谈兵”“主观臆断”，让每一句话都有事实支撑，让办的每一件实事都贴合实际。讲实话的关键是抓重点。不说空话、套话，不夸大成绩、回避问题，聚焦工作中的堵点难点，直击要害，为办实事找准方向。讲实话的底线是重落实。既要坚持原则、立场，又要兼顾场合、讲究策略，让实话被重视、被采纳，更要把反映的问题、提出的建议，转化为办实事的具体举措，做到“说了就办、办就办好”。只有“话”落到“事”上，“实”字才有根基。

实话既要真讲给老百姓听，更要真听老百姓的话。年轻干部讲实话，从来不是“自说自话”，而是要始终站在老百姓的立场上。老百姓听得懂实话，也珍惜实话，不隐瞒、不欺骗、不忽悠，自然能赢得他们的信任和支持。听老百姓的话，是年轻干部成长的必经之路。年轻干部缺乏基层经验，需要把老百姓的话当作“良药”，把群众的意见当作“镜子”，倾听呼声、了解期盼，哪怕是刺耳的话、反对的话，也要认真倾听、虚心接受。要不摆架子、不要官威，让群众敢于讲实话、愿意讲实话。讲实话与听真话，是一场“双向奔赴”。只有既向群众讲实话，又真听群众的真话，才能真正了解群众，才能找准工作的切入点和着力点，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。年轻干部唯有以实际立身、以实干事，才能在成长路上行稳致远，不负党和人民的期待。

善用系统思维 为民树绩

■ 袁晓

习近平总书记指出“要强化系统思维和科学谋划，多做为民造福的实事好事”。这一重要论述，为领导干部树立和践行正确政绩观提供了根本遵循。辩证唯物主义告诉我们，万事万物相互关联。若只盯着局部、不看全局，就容易陷入“盲人摸象”的困境。唯有以系统思维谋全局、办实事，才能真正为民树绩。

“不谋全局者不足以谋一域”。一地一域的经济社会发展从不是孤立存在的，而是牵一发而动全身的复杂系统。无论是民生改善、社会治理，还是生态保护、产业升级，各项事业间都存在千丝万缕的内在联系。系统思维的价值，正在于帮助我们从“物理叠加”走向“化学反应”，让各项工作相互赋能而非相互掣肘。倘若将各项工作都看作孤立的点，各部门各团队间各自为政、单打独斗，只管着自己的一亩三分地，就很容易捉襟见肘、左支右绌。这就要求党员干部在谋划发展时，必须坚持把一切事物、一切工作都当成系统来把握。只有坚持全面的、联系的、发展的观点，用全局视角审视政绩实效，用多重维度考量政绩韧性，用历史尺度检验政绩成色，才能在复杂多变的环境中交出人民满意的答卷。

然而，现实中，部分领导干部不注重系统思维，缺乏整体性的政绩观，造成了不同程度的后果。有的“头痛医头、脚痛医脚”，看似解决眼前问题，实则埋下更大隐患，最终“按下葫芦浮起瓢”；有的“只见树木、不见森林”，一味追逐GDP、工业产值的数字增长，却丢了群众的获得感与幸福感；更有甚者，政绩观严重扭曲，寅吃卯粮、竭泽而渔，甚至弄虚作假，搞“数字出官”，以一时虚名透支地方长远未来，损害了人民群众的切身利益。

要破除种种沉疴，更好为民树绩，就必须善用系统思维。要谋定而后动，政策出台前，放下架子、躬下身子，摸清资源禀赋、区位条件、历史底蕴等“家底”，深入研判各要素之间的内在关联，准确把握目标系统的整体逻辑。要坚持辩证取舍，分清主次、轻重、缓急，在系统优化中找准“一子落而满盘活”的关键支点，避免“眉毛胡子一把抓”。要强化协同联动，打破信息壁垒、打通工作堵点，推动部门、区域、条块同向发力，构建上下贯通、左右协同的工作格局。要建立反馈闭环，对政策实施效果进行动态跟踪与迭代校准，根据系统运行中暴露的新情况新问题及时调整策略，防止“一个方子包治百病”。要涵养全局意识，主动把本地区本部门工作融入党和国家事业大局，既为一域争光，更为“全国一盘棋”添彩。

政绩为谁而树、靠什么树，检验的是宗旨意识，折射的是能力担当。新征程上，形势越复杂、任务越繁重，越需要党员干部增强系统观念，提升统筹本领。把为民造福作为最大政绩，把科学谋划与真抓实干统一起来，把局部突破与整体推进统一起来，把当下成效与长远发展统一起来。唯有如此，才能在千头万绪中把准方向，在攻坚克难中掌握主动，以实实在在的发展、治理与民生成效，交出让党放心、让人民满意的时代答卷。