

从“物理整合”迈向“化学融合”——

平湖全力构建县域“管执联动”新模式

■记者 纪晓岚
通讯员 李叶瑾 杨清扬 张昱

今年是法治浙江建设20年。“大综合一体化”行政执法改革作为法治领域的标志性成果，有力破解了多头执法、重复执法、执法扰企等长期困扰基层的痛点难题。

从昔日的“九龙治水”到如今的“综合查一次”，这场以“大综合一体化”为牵引的行政执法改革，重塑着法治治理体系。在推动改革从破题开局向纵深推进的进程中，如何聚焦关键环节、重点领域精准发力？平湖以“管执联动”为突破口，全力做好基层治理文章。

以机制创新赋权，理顺联动脉络；以多元共治赋能，夯实执法根基；以执法协同增效，凝聚治理合力。平湖不断健全综合执法部门与业务主管部门信息共享、职责互补、流程衔接等协作配合机制，持续深化跨部门、跨领域执法协同，让协同监管执法质效在一次次并肩作战中稳步攀升，让治理效能在一项项闭环处置中充分彰显。

创新机制，齐抓共管“有章可循”

承接26个领域1546项行政处罚事项，2025年度普通程序立案1463起……翻开我市综合执法部门的履职清单，一组组数据直观呈现着当前行政执法工作量大面广的现状。

随着“大综合一体化”行政执法改革的深入推进，聚焦各领域特点与执法工作需求，建设、应急管理、人社、教育等领域的部分或全部行政处罚事项处罚权逐步划转至综合执法部门，涉及千余个具体事项。面对繁重的执法任务，如何高效办理各类案件、筑牢执法根基？平湖以机制创新赋权为抓手，在“管执联动”中求突破。

“我们着力构建‘1+N’制度体系，在出台综合执法部门与业务主管部门协作机制基础上，聚焦重点领域进一步细化执法协作，先后制定出台14项执法协作配合机

制。”市综合执法局相关负责人介绍说，围绕生态环境、应急管理等领域，明确信息共享、线索移交等全流程工作标准，让跨部门监管执法衔接更顺畅、更高效。

为切实守护群众身边的生态安全，回应社会各界对野生动物保护的关切，我市持续深化“管执联动”“行刑衔接”工作机制。通过压实各方责任链条，细化投诉举报受理、核查、处置等环节，打通从发现问题到依法处置的闭环链条。去年，综合执法部门联合自然资源和规划、公安等部门同步发力，圆满处置一起违规放生野生动物案，实现了对非法捕猎、收购、出售的全链条违法行为的精准打击。去年以来，我市已办理野生动物保护相关案件18起，作出行政处罚3.385万元。

此外，我市还持续拓展“管执联动”覆盖领域，不断深化跨部门协作实效。聚焦电力行政执法工作，联合市发改局、供电公司成立“平湖市电力行政执法办公室”，围绕“事前防范、事中监控、事后闭环”全流程，细化监管执法举措，使各类破坏电力设施、危害电力安全的行为得到及时、有效的监管与处置。

赋能强基，执法办案有序有力

专业能力，是执法办案的底气。面对划转事项日益增多、执法领域不断延伸，综合执法局把提升执法队伍能力素养摆在突出位置，以过硬本领应对新形势、新挑战。

去年12月，该局举办的“规范淬砺砺尖兵 执法提质强效能”2025年执法规范化练兵暨执法场景模拟比武活动，让不少执法人员记忆犹新。比武现场，电力、林业、建筑垃圾等五类典型执法场景依次展开，全局各执法中队的骨干队员同台竞技。在一幕幕实景还原的现场模拟中，队员们充分展现了程序规范、证据固定、应急处突和矛盾化解的综合能力。

“这场观摩太直观了！不同队员面对各类执法场景时的应对方法各有门道，很多实战思路对自己特别有启发。”综合执



执法人员现场检查建筑垃圾堆放点。

法局一名执法队员的感言，说出了大家的心声。

以学习促提升，以交流强本领。为推动执法队伍向专业化、精准化、规范化迈进，今年3月该局出台了《2026年度推进“管执联动”提升执法实务能力工作实施方案》，紧扣深化与主管部门业务协同、抓实常态化系统培训两大关键，着力推动执法能力与联动效能双提升。一方面，建立常态化联席会议机制，定期召集各主管部门召开工作例会，通过深入开展业务交流、个案剖析等形式，实现监管与执法的无缝衔接、同向发力。另一方面，精心组织专题培训、案例微讲堂等实战练兵活动，通过执法骨干传经验、主管部门重指导等方式，全面提升执法人员执法实务能力。

值得一提的是，该局还着力健全跨部门跨领域提能体系，聚焦重点行业领域与关键事项，先后成立建筑工地、气象、人社、林业、公益慈善等领域专题执法研究指导小组，打造“理论学者+实务专家+执法骨干”的培训师资队伍，通过事项划转部门业务专家专题授课，精准弥补专业盲区，切实提升执法人员的查办案件能力。

多方共治，执法协同质效提升

“管执联动”的成效，最终要落到基层治理的实际效能上。唯有深化执法协作、凝聚共治合力，才能有力破解基层治理的难点堵点问题，切实提升治理实效。

在推进“管执联动”的实践中，信息共享、数据互通是打破部门壁垒的“第一道关口”，也是提升治理效能的重要抓手。

聚焦建筑垃圾违法处置难题，综合执法局以数字化改革赋能执法提质，依托固体废物非法倾倒预警平台、对接公安部门“智安净土”平台，实现建筑垃圾偷倒线索实时共享、风险同步预警。通过深度整合车辆GPS轨迹、电子联单、行业监管数据等多维数据，归集形成可追溯、可研判的数据网，有效破解了“发现难、取证难、定性难”的执法瓶颈。

如果说信息共享是打通跨部门协作的“先手棋”，那么联动执法便是激活治理效能的“强引擎”。在浙江省第45届“爱鸟周”期间，市综合行政执法队独山港中队联合市场监管经分局、林业站等多方力量，深入林地周边、田间地头、河道沿岸等重点区域，全面开展拉网式联合巡查。细致排查违规设置的捕鸟网具，做到发现一处拆除一处。同时，面向周边村民、农户等开展野生动物保护普法宣传，积极引导群众从“旁观者”变为“守护者”，共同守护区域生态安全。



这样的场景，在平湖早已成为常态。“安全生产月”活动期间，联合行业主管部门开展安全生产、燃气安全专项检查；建筑垃圾“私拉乱倒”专项整治行动中，联合公安、交通运输、生态环境及属地镇街道，落实落细巡查、视频监控、点位蹲守、多措并举打好联防联控“组合拳”……从“单兵上阵”到“协同作战”，从“各管一段”到“共管共治”，随着执法力量靠前介入、监管部门协同发力，一套职责清晰、协同高效的县域“管执联动”新模式，正在基层治理中持续释放乘数效应。

执法动态

当湖中队：多点发力强治理 文明养犬树新风

■通讯员 戴君隽

为规范养犬行为、守护市民安全、维护市容环境，市综合行政执法队当湖中队以“三个导向”为抓手，深入推进文明养犬专项行动。

坚持问题导向，深化专项整治。联合曹桥、林埭、独山港中队，以居民小区、农贸市场、校园周边等人员密集区域为重点，结合日常巡查与群众举报，全面排查流浪犬踪迹，依法开展捕捉收容工作；针对早晚遛犬高峰时段，采取错时巡查，及时劝导不文明行为。4月份以来，累计支援执法16人次，抓捕流浪犬26只，劝导不文明养犬行为41起。

聚焦需求导向，回应民生诉求。拓宽投诉渠道，依托“板凳议事会”“平治110”等平台，建立犬类问题快速响应机制，对市民反映的违规养犬等问题，做到接诉即办；深化“执法进社区”行动，联合社区工作者上门宣传劝导。近两个月，累计上门劝导24起，处理犬类投诉35条，群众满意率达100%。

注重效果导向，巩固治理成效。为避免问题反弹，中队与社区、物业加强协作，形成齐抓共管的工作合力，通过常态化巡查与定期“回头看”相结合，持续巩固整治成效。

新埭中队：深耕“三字工作法” 抓实建筑垃圾夜间管控

■通讯员 钱俊梅

夜间是渣土车辆违规运输高发时段。为规范辖区建筑垃圾运输秩序，从严防扬尘污染，市综合行政执法队新埭中队主动作为，扎实开展夜间专项整治行动，以“联、数、聚”三字工作法为抓手，全方位筑牢夜间监管防线。

“联”合执法，织密监管网络。中队打破部门壁垒，深化“综合执法+交警”联勤联动，常态化开展联合夜查，实现优势互补、全面排查；立足新埭毗邻上海的区位优势，加强毗邻执法队伍协同协作，对跨区违规运输形成高压严管态势，强化整治震慑力。

“数”字赋能，精准打击违规。创新监管模式，实行“白天巡查+夜间整治”模式，借助数字化视频监控，在线研判嫌疑车辆信息及行驶轨迹；通过“线上巡查+线下核查”联动取证，严格核查处置核准文件与运输路线，实现对违法处置行为全时段精准打击。

“聚”焦重点，严格执法管控。紧扣整治核心，将车辆带泥上路、抛洒滴漏、超载运输、未按规定行驶等行列为检查重点，对违法行为“零容忍”，从严查处。此次联合整治期间，共出动执法人员53人次，检查车辆16辆，现场查处涉嫌违法运输建筑垃圾车1辆及挖机1台，目前案件正在办理中。

独山港中队：开展建筑垃圾规范处置 普法系列宣传活动

■通讯员 王静

市综合行政执法队独山港中队聚焦关键场景、覆盖重点群体，于近日组织开展了建筑垃圾规范处置普法系列宣传活动，以“普法进工地、进企业、在路上”为抓手，推动普法宣传走深走实，切实筑牢辖区建筑垃圾规范处置法治防线。

工地是建筑垃圾产生的核心源头，执法人员深入辖区各在建工地，开展面对面普法宣讲，重点围绕处置方案备案、运输审批、违规处罚等施工单位关切事项进行细致解读，同步指导施工单位完善管理制度、补齐管理短板、整改问题隐患，从源头拧紧规范处置“安全阀”。

针对建筑垃圾处置全链条相关企业，中队面向企业负责人、管理人员开展专题普法。摒弃传统“念文件、读条款”的宣讲模式，创新采用“以案释法”形式，剖析收集、运输等环节高频违规行为及相应法律后果，层层压实企业主体责任，推动企业依法合规运营。

为拓宽宣传覆盖面，中队开展“普法在路上”流动宣传，在重点路段对运输车辆司机现场提醒，强调规范运输、密闭行驶等要求；在社区周边设立临时宣传点，发放手册、解答疑问，引导居民规范处置装饰装修垃圾，营造全民参与的良好氛围。

广陈中队：以练为战砺铁军 提升素质强效能

■通讯员 金丹亚

为深化执法队伍建设，锻造纪律严明、素质过硬的综合执法铁军，市综合行政执法队广陈中队于近期开展了队列风纪检查、训练及体能考核活动，以全员参与、分类事项、对标对表的标准，锤炼队伍作风，提升队伍综合能力。

在队列训练现场，全体队员精神抖擞、斗志昂扬，从立正稍息、停止间转法到三大步伐、执法执勤常用队形，每一个科目都一丝不苟。指挥员口令铿锵有力，队员们动作刚劲整齐，尽显令行禁止、纪律严明的良好作风，为规范执法、文明执勤筑牢基础。

体能考核瞄准“面向实战”目标导向，结合基层执法岗位需求科学设项，涵盖男子1000米、女子800米跑、立定跳远、4×10米往返跑等科目，全程规范记录、严格对标，全面检验队员身体素质。队员们严守纪律、奋勇争先，最终实现全员通关，彰显了日常训练的扎实成效。

此次活动既是对队伍作风、凝聚力和体能素质的全面检验，也是实战化练兵的生动实践。



法治护航 扬帆出海

解读政策要点，分享实战干货，共商如何破解企业发展难题……日前，我市举行“涉企监管‘明白人’赋能涉外企业高质量发展”主题沙龙活动。活动聚焦当前企业“涉外出海”过程中面临的监管壁垒、法律风险、合规短板等痛点难点，详细解读涉企监管“明白人”制度与惠企企业服务举措，旨在进一步畅通政企沟通渠道，补齐县级涉外法治短板，以法治力量为涉外企业高质量发展保驾护航。

■摄影 平综宣

柔性执法服务 破解商户难题

综合执法部门规范外摆管理优化营商环境

■通讯员 李燕 黄诗琳

为统筹市容秩序与商户经营发展需求，妥善平衡沿街户外摆经营与城市规范管理，市综合执法局坚持问题导向、需求导向，主动转变治理理念、优化服务模式。依托“开店一类事”集成服务，持续完善外摆经营管理举措，推动外摆管理从“无序管控”向“规范有序”转变，以柔性执法、暖心服务破解商户经营难题，持续优化营商环境。

精准答疑解惑，打消商户“不敢摆”顾虑

针对多数商户对外摆政策不熟悉、

担忧违规经营等共性问题，综合执法局通过宣传前置、政策直达，全方位做好政策解读引导。围绕管控标准、禁止事项等关键内容，通过“一对一”上门宣讲、现场答疑解惑、线上公众号推送等多元形式，用通俗易懂的语言讲解外摆管理细则，精准回应商户“能不能摆、摆在哪里、如何规范摆”等核心关切。以当湖街道城南西路一餐饮店为例，餐饮店主因不熟悉外摆管理要求，迟迟未开展外摆。执法人员主动走访对接，结合门店实际量身开展政策指导，有效化解商户思想顾虑。

集成服务赋能，疏通商户“不会办”堵点

综合执法局聚焦商户外摆申请流程不熟悉等痛点，优化办事流程、提升服务效能。依托“开店一类事”集成服务，执法人员实行一次性告知服务，通过详细讲解外摆报备全流程、申请所需材料、审核标准等，压缩审批时限、简化办事环节。同时，明确外摆设施规范、环境卫生、市容秩序等管理要求，推送线上操作指引，实现商户“办事少跑腿、经营更省心”。

柔性管控并举，夯实城市“管得好”根基

综合执法局始终坚持柔性执法理念，变

刚性管控为柔性服务，推动城市管理从“事后整改”向“事前引导”转型。坚持管理与服务并重，常态化开展巡查督导，规范外摆设施摆放等管控。在守住市容秩序底线的基础上，合理释放经营空间、激活街区活力。规范清晰的外摆管理模式，有效增强了商户经营的获得感与安全感，充分彰显了城市治理的温度。

综合执法局表示，将持续深耕城市精细化管理，不断完善外摆经营长效管理机制，优化服务举措，推动城市“烟火气”与“文明风”双向奔赴，持续擦亮精细化城市治理名片，以高质量高效的执法服务助力营商环境优化，不断提升群众幸福感。

精细化监管筑牢嘉荟城夜市安全防线

钟埭中队多举措护航“夜经济”发展

■通讯员 杨宸卓

“夜经济”是激发城市活力、拉动消费增长的一大重要引擎。嘉荟城夜市作为钟埭街道新晋的夜间消费地标，摊位林立、人气旺盛，既是本地居民休闲的首选去处，也吸引了上海、杭州等周边游客前来打卡，已然成为“北融新城”夜间消费的“流量担当”，擦亮了钟埭“夜经济”名片。

繁荣的“夜经济”，安全是底线。为切实保障夜市经营秩序，市综合行政执法队钟埭中队坚持精细化、常态化管理，实行全时段值守监管，积极联动多部门协同发力，全面筑牢嘉荟

城夜市安全防线，助力“夜经济”高质量发展。

筑牢安全根基，前置服务强保障

钟埭中队联合钟埭派出所、市场监管经分局、应急消防管理站等单位，开展嘉荟城夜市安全知识专题培训，50余家商户代表参加活动。培训围绕市容秩序、治安防范、食品安全、消防安全等重点，结合典型案例精准宣讲，明确经营规范、压实主体责任；应急消防管理站现场开展实操教学，演示干粉灭火器、消防毯使用方法及初期火灾扑救技巧，组织商户逐一上手演练，切实提升商户应急处置能力，为夜

间经营高峰筑牢安全屏障。

强化常态管控，执法护航不缺位

作为夜市秩序的“守护者”，钟埭中队实行常态化驻守、全时段巡查机制，夜市营业期间，安排执法人员定点值守、动态巡逻，及时排查安全隐患、规范经营秩序、化解消费矛盾，做到突发情况第一时间响应、第一时间处置，用执法力度守护市民安心，用服务温度温暖城市夜色。

坚持共治共护，绘就民生幸福图景

在严格监管的同时，钟埭中队秉持

“执法有力度、服务有温度”的理念，主动倾听商户诉求，积极协调解决经营中的实际难题，引导商户自律规范经营。如今的嘉荟城夜市，摊位整齐、环境整洁，商户文明经营、市民安心消费，实现了热闹与有序并存、繁华与安全同行，得到商户和市民的一致认可。

后续，钟埭中队将持续深化夜间安全管理与市容保障工作，不断提升精细化管理水平，凝聚多方共治合力，全力打造安全、有序、文明、暖心的夜间消费环境，以安全守护“烟火”、以治理赋能民生，全力护航辖区“夜经济”平稳健康发展。