

# 从破圈到破界，“监管蓝”中的红色力量

## ——“山塘一家亲”党建联建融合的长三角一体化新样本

■记者 杨思慧 通讯员 杨扬 杨秀美

春之山塘，生机盎然。蓬勃的万绿丛中，那一抹“红”成为春天里一道独特的风景——一场以党建破界、以协同赋能、以共富为目标的生动实践，在浙沪交界的明月山塘景区迸发活力，深刻改变着这片毗邻之地。

平湖市市场监管局以“山塘一家亲”党建联建机制为抓手，聚焦跨省商圈治理、市场主体培育、民生福祉提升，持续完善跨区域协同机制，创新监管服务模式，推动资源共享、工作联动、发展共赢，全力打造浙沪毗邻市场监管协同创新样板。

从商圈破圈到边界破界，背后是一股强大的红色力量。“党建联建不是形式，而是解决真问题、推动真发展、实现真共富的实践载体。”平湖市市场监管局党委书记、局长许铨表示，作为“山塘一家亲”党建联建的核心推动者，市市场监管局始终以党建引领统领工作全局，为长三角一体化高质量发展贡献市场监管力量。

### 党建联建 一场打破毗邻壁垒的“新探索”

许铨的工作笔记里写着这样一段话：基层治理的难点在边界，融合发展的亮点也在边界。而破题的关键，需要用好用山塘党建红色资源，为“监管蓝”注入一股红色新动力，以党建联建打破行政藩篱，将组织优势转化为治理效能。

许铨的思考，缘于山塘的地理版图。一桥横跨浙沪的明月山塘景区，南侧属浙江平湖广陈镇，北侧归上海金山廊下镇。两地地缘相近、人缘相亲、文脉相通，群众往来频繁、商户交错经营，承载着两岸百姓几代相守的烟火记忆，却因行政区划划分，陷入发展不同频、治理不同步的困境。

“以前两岸各管各的，发展步调不一致，政策标准也不一样，我们做生意、办事情都要两头跑，基础服务和管理也很难协同到位，确实多有不便。”长期扎根山塘的商户朱伟娟回忆道。行政区划的划分，曾让原本地缘相近的两地，在发

展中逐渐形成了壁垒，无论是景区管理、业态培育，还是服务保障，都难以形成合力，这也成为制约区域协同发展的重要因素。

那么，如何破解这一毗邻治理痛点，让行政边界变为发展前沿、治理断点变为协同支点？答案就藏在党建联建的探索与实践之中。

2017年，浙沪南北山塘村率先携手，组建浙沪山塘联合党支部，迈出了毗邻协同的第一步，也为后续深度融合打下了坚实基础。

“边界不应该是发展的障碍，而应该是协同的起点。”许铨表示。为进一步深化毗邻协同，市市场监管局牢牢抓住这一发展契机，主动牵线搭桥，积极引导平湖本地企业浙江长红大药房连锁有限公司进驻明月山塘景区。2020年，该企业携一批酒店、民宿、餐饮项目落地，并与浙沪两个山塘村党总支签订共建协议，为景区提质发展注入了强劲动能。

产业落地激发了区域发展活力，也让深化联建、汇聚更广泛合力成为现实需要。2023年，市市场监管局顺势牵头，积极探索“党建+商圈”的运营模式，精心打造“山塘一家亲”党建联建示范点，构建起全方位、多层次的联建体系。这一体系由平湖市长红文旅党支部作为联建牵头单位，浙沪山塘联合党支部为联建实施主体单位，两地市场监督管理局、公安局、综合行政执法局、司法局等为联建职能部门，妇联、新乡贤、志愿服务队、厨师协会等作为联建成员单位，形成引领有力、落地高效、多方参与的“一核四联”党建联建格局。

从地缘相连接到党建同心，从行政分界到发展同向，从治理断点到治理同行，在两地市场监管局的推动下，明月山塘正通过推动组织联建、发展联动、服务联通、工作联促，将党组织的政治优势和组织优势转化为发展优势，为浙沪毗邻景区商圈经济健康发展赋能提质。



### 协力协同 一盘实现跨省监管的“先锋棋”

党建联建的成效，最终要落到治理效能和服务温度上。在明月山塘，两地市场监管部门将党建触角延伸至监管一线，让“党建红”引领“市监蓝”，在跨省协同中织密安全防线。

漫步明月山塘景区，青石板路蜿蜒向前，浙沪特色商户鳞次栉比，“烟火气”与文旅味交融共生。而在景区入口处，“花园餐厅”的招牌格外醒目，门店入口悬挂的“笑脸迎客餐饮等级公示牌”清晰明了，成为来往游客选择就餐的重要指引。

“花园餐厅是我们在景区布局的特色餐饮门店，筹备阶段就有市场监管局工作人员主动上门，手把手指导后厨布局、设备配置和卫生规范，帮我们快速合规开业，省了不少事。”平湖市长红文旅党支部书记范丽红指着公示牌说道，“更省心的是，现在两地有统一的餐饮等级评定和食材监测标准，还推行‘一次检查、两地互认’，不用再为两岸标准不一、两头跑合规发愁了。”这番朴实真挚的话语，道出了景区商户的共同心声。其背后，是平湖广陈与上海金山廊下两地市场监管部门依托党建联建、深化协同合作的用心谋划。

为打破省际监管壁垒，两地市场监管部门以党建联建为紧密纽带，共建浙沪市场监管联合工

作站，完善联查、联管、联调、联享、联宣的“五联”工作机制，全面推动监管标准、执法流程、服务模式统一，协同发力，以党建先锋引领，走出了一盘实现跨省监管的妙棋，让浙沪边界的监管服务更具合力、更有温度。

这份贴心服务，远不止于开业前的提前介入。依托联合工作站，两地市场监管部门将服务触角延伸至商户经营全过程，除共同编制《小餐饮服务单位开业指南》、为新开办商户提供“一对一”现场指导，还聚焦个体户发展需求，开展分型分类精准帮扶，积极协助10家个体户成功获评各级“名特优新”称号，助力个体经营提质增效。针对景区商户特点，同步深化“问情服务”，开展常态化政策宣讲、合规培训，用精准服务为经营主体纾困解难，让“服务走在监管前”的理念落地生根。

服务有温度，监管不缺位。走进浙沪“食KE”快检站，快检小队工作人员正有条不紊地对随机抽取的餐饮食材进行快速检测，检测结果实时公示，让游客看得明白、吃得安心。“每次来山塘游玩，看到有快检服务，还有门店挂的党员经营户、诚信经营户标牌，就特别放心，不管是浙江

还是上海的商户，吃得都踏实。”来自上海的游客杜女士笑着说道，话语里满是认可。

为筑牢跨区域食品安全防线，今年两地组建跨区域食品安全便民服务队“食ke行”流动哨点队，创新实行“常态化定点+时令性流动”的工作机制，聚焦食品快速检测、问题快速处置、食安科普宣传三大职能持续发力，让食安监管更接地气、更贴心。今年以来，“食ke行”队伍还积极承接“浙沪味道走廊”项目，每季度对明月山塘景区餐饮店开展食材及公用具全覆盖快检，牢牢守住景区食安关口；联合推出“耕市共检安心直达”专项行动，以两地特色地产食用农产品为重点，开展多次全覆盖风险监测，从严把好产地源头安全关，用实际行动守护两地群众“舌尖上的安全”。

从党建联建聚合力，到精准服务暖商户，再到严格监管守底线，浙沪两地市场监管部门正以“守护浙里”为抓手，持续深化一体化协同。如今，景区内越来越多的商户主动加入诚信经营行列，党员商户带头亮身份、践承诺，统一的监管标准、贴心的服务举措，让明月山塘的消费环境持续优化。



### 做实做强 一条注入红色力量的“共富链”

党建做实了就是生产力，做强了就是竞争力。在“山塘一家亲”党建联建的牵引下，两地市场监管部门将组织活力转化为发展动力，让跨省协同的成果真正惠及浙沪百姓。

边界之上谋融合，协同之下促共富。随着“山塘一家亲”党建联建向更深层次、更广领域推进，两地市场监管协同不再止步于监管互通、服务互认，而是以组织引领为纽带，把跨省治理的合力，转化为文旅共兴、产业共融、百姓共富的持久动力，让明月山塘在一体化发展中真正实现“边界无界、优势叠加、红利共享”。

优质项目接踵落地，景区业态持续提质升级，正是对党建引领、服务护航最有力的回应。在党建联建的推动下，明月山塘景区商圈彻底告别了过去破旧零散、业态单一的落后局面，实现高质量跨越式发展。两地坚持融合式、差异化、互补型发展，协同编制发展规划，共同建立重点项目库，立足南北山塘资源禀赋，加快发展文化古镇、生态旅游等六大产业，形成“吃在南山塘，住在北山塘”发展格局，引育各类业态达100余家，集聚了康养酒店、合木赛艇、青檐版画、江南莲湘、FEI咖啡、山尾茶室、寂静山塘共富工坊、岛上心田书房等一批优势项目。依托日趋完善的景区业态，本地农产品直供餐饮商户、闲置农房得以盘活利用，村民实现家门口就业，一条“景区+商户+村集体+农户”的共富链条逐步形成。

人气聚起来，产业才能活起来。为此，两地市场监管部门持续探索活动联办、宣传联动、理念共育。联合开展“3·15”消费维权系列活动，在普及维权知识、厚植放心消费理念的同时，以展促销、以信兴商，有效激发区域消费活力；举办“浙沪市民看质量”主题活动，以品质互鉴促品牌共兴，以区域协同树行业标杆……一场场靶向精准、同向发力的联合活动，让诚信经营深入人心，更让街区人气持续攀升、发展动能不断增强。

浙沪携手的共治实践，既深耕细作于日常，更高效发力于盛会。一年一度的浙沪马拉松已成为浙沪毗邻地区颇具影响力的特色品牌赛事，吸引众多参赛选手与游客齐聚山塘，共赴盛会。在这场跨区域大型活动保障中，两地市场监管部门密切配合默契、精准高效，全面开展赛道沿线餐饮单位抽检、食品供应单位隐患排查、消费维权快速处置等全链条保障，以闭环式跨省协同守护赛事安全、守护群众安心，既为盛会保驾护航，也让明月山塘的跨界共治品牌愈发响亮。

党建链串起产业链，共富路越走越宽广。在夯实明月山塘景区内共富基础的同时，市市场监管局持续推动产业协同向景区外延伸，立足产业一盘棋思维，推动景区“客流量”转化为区域“消费量”。推动山塘村的共富生菜大棚与赛沛弗集团廊下工厂达成长期合作，其广陈工厂将于明年落地；瑞轩牛排已于去年落地广陈，今年和上海铁路局达成合

作，平湖产的牛排已经送上了高铁；精酿啤酒、咖啡工厂项目将于今年投产；寂静山塘酒店、磨漆抹茶、稻田美术馆等一系列自带流量的项目将在今年开业运营；总投资30亿元，涵盖冷链物流、集配加工、大宗交易等功能的农产综合平台——长三角农博汇也将于年内建成……一批产业项目落地生根，不仅完善了跨省产业链条，更激活了区域发展动能，为两岸百姓提供了更多家门口的就业岗位，让共同富裕的成果真正惠及千家万户。

古桥无言，初心有声；一塘两岸，同心同行。从打破行政边界到实现深度融合，从推动工作联动到凝聚发展合力，从探索实践路径到打造示范样板，平湖市市场监管局以毗邻党建为引领，把红色基因注入监管血脉，把协同理念落到治理细节，把共富目标写进山塘发展的篇章，成功走出一条具有毗邻特色、符合监管实际、贴近民生需求的长三角跨省市场监管协同治理新路径。

“为民造福是最大政绩，我们践行正确政绩观，首在铸牢监管为民之魂，坚守实干担当之本，通过党建联建这样的具体抓手，把正确政绩观转化为实实在在的工作成效。”许铨说，站在“十五五”开局新起点，以红色引领蓝色监管，持续深化“山塘一家亲”党建联建机制，不断完善跨区域监管协同、服务共享、产业共融、治理联动体系，让毗邻党建的纽带越牵越紧，让市场监管的步伐越走越实，让“浙沪一家亲”的情谊越来越深。

