

市综合行政执法局练就“针”本领,以“绣花”之功,以改革之力,创新突破—— “执”为城市更美好

■记者 纪晓岚 通讯员 杨清扬



马根良 市综合行政执法局党组书记、局长

天下大事,必作于细;治城之道,贵在恒久。一座城市的高质量发展,既需要大手笔的宏观布局,亦离不开“绣花针式”的精微治理。从城市细微处入手、从群众关切事做起,市综合行政执法局用精雕细琢的笔触,描摹城乡环境之美;以刀刀向内的改革,巧解基层执法之难;以执法为民的初心,全力守护人民之城。城市管理,是一场没有终点的长跑。回望过去一年,综合行政执法局以长期主义者的坚定,抓好城市管理和综合执法两大重点,锚定“执法改革全省领先、精细化管理看平湖、队伍建设争创一流”三大目标,创新突破、实干争先,为平湖打造共同富裕和中国式现代化示范引领的璀璨明珠贡献了执法力量。

翻开2025年的城市答卷:精细化治理持续赋能城市品质跃升,城

市亮丽底色愈发鲜明。“大综合一体化”行政执法改革纵深推进,执法效能持续释放,城市发展活力持续涌动。一次次品质提升、一项项改革突破,结出了累累硕果——

获评省2024年度生活垃圾分类工作优秀县(市、区);企业“精细画像”工作获省司法厅厅长批示肯定;市综合执法队新埭中队获评2025年全省司法行政系统先进集体……

“让城市更美好,这是我们不变的初心,也是我们奋进的目标。”市综合行政执法局党组书记、局长马根良说,站在“十五五”起航的节点,将继续以“绣花功夫”雕琢城市细节,以数字智慧提升治理效能,以法治温度护航营商环境,为建设更高品质、更具温度、更富活力的城市贡献力量。

回望2025年,我们“锚定执法改革全省领先、精细化管理看平湖、队伍建设争创一流”三大目标,实干担当、开拓创新,在“大综合一体化”改革深水区勇毅破局,在城市精管善治赛道上砥砺前行,以扎实行动践行“城市让生活更美好”的庄严承诺。2026年是“十五五”开局之年,开局即奔跑,奔跑即冲刺。我们将围绕市委、市政府“创新实干”主题主线,勇担使命、真抓实干,练好“绣花功”,不断提高城市管理的“针”本事,以更高标准提升综合执法效能,以更优路径推进城市治理现代化水平,奋力推动各项工作再上新台阶。



改革赋能,营商环境焕新升级

【看点】

“有了这张‘颜色身份证’,执法部门能够根据颜色实施企业分级监管,像我们公司被认定为‘绿色企业’,在认定有效期内,没有特殊情况,基本不用现场迎检,这让我们能够更安心地投入生产经营。”我市一规模以上企业负责人笑着说。

去年,我市创新推出企业“精细画像”数字应用,通过引入“共性画像指数+个性标签分类”双轨刻画模式,为全市3025家工业企业(含726家规模以上企业)提供全生命周期的精细画像服务。以“绿黄橙红”四色个性标签,将企业划分四类等级,依托数字化手段对企业进行监管,推动涉企检查更规范、更精准、更协同,着力破解多头执法、重复检查等困扰企业的痛点问题。

【盘点】

好的营商环境是企业扎根创业、放心发展的坚实保障。去年,综合行政执法局以深化“大综合一体化”行政执法改革为契机,聚焦规范涉企行政检查,聚力推进改革攻坚,通过机制创新推动涉企检查不越位、不缺位,为优化营商环境、激发市场活力提供了有力支撑。以数字化为牵引,让

监管更精准。依托企业“精细画像”数字应用,该局牵头建立“白名单”企业动态管理机制,对守法经营、信用良好的企业降低检查频次;对风险较高、隐患较大的企业,实施重点监管,实现监管资源优化配置与执法效能双提升。

在精准化监管基础上,该局还积极构建高效协同联动机制,做实做细“综合查一次”,化“多头检查”为“一次体检”,去年累计开展“综合查一次”2384户次,联合监管实施率达81.28%,减少企业干扰955户次,打破部门壁垒,实现执法服务资源高效集约,创新成立全国首个羽绒服专业市场大综合联动执法服务中心,试点推行“执法服务日”双向邀约机制,通过整合各类执法资源,全面提升执法服务质效。

企业有求必应,政府无事不扰。该局将增值服务理念贯穿涉企监管全过程,主动对接企业需求,创新推出“预约式”指导服务,提供“一对一”定制化指导,去年累计接收企业预约申请761户次,上门指导整改风险隐患1006个。此外,通过建立“轻微违法容错”机制、优化企业信用修复服务等一系列举措,切实为企业纾困解难、减负增效,助力企业稳步发展。



【看点】

风味各异的小吃、精巧别致的手工艺品、清爽解暑的夏日特饮……吹着夏夜晚风,漫步在南河头历史文化街区,街边错落有致的外摆摊位,吸引着市民游客纷纷驻足。在这里,升腾的“烟火气”与井然的经营秩序相得益彰,成为夏夜里一道亮丽的风景线。

去年6月,我市出台《平湖市规范外摆经营优化提升营商环境实施细则》,明确了各类外摆的适用场景与申请流程。外摆新政策的出台,既保障了外摆经营的有序开展,又为商户提供了清晰的指引,让城市“夜经济”的热度持续升温。截至目前,我市外摆摊位已达732个。

【盘点】

街巷烟火的热气腾腾,就是城市发展的蒸蒸日上。一城之美,始于精耕细作的治理;一城之质,成于持之以恒的管理。如何以“绣花功夫”雕琢品质之城?综合行政执法局深耕精管善治之道,将精细化管理融入日常,在市容秩序、城乡环境、智慧监管等方面绵绵用力,让城市气质、城市温度在点滴细节中可感可及。市容乱象做“减法”,城市秩序做“加法”。该局做深做实市容秩序全要素提升,不断精塑城市面貌。聚焦流动摊治理,制定《平湖市综合行政执法局流动摊精准管控实施方案》,以管理、引导为抓手,规范越门经营、整治占道经营。同时,科学划定自产自销点位,让流动摊贩“有处可去、安心经营”。

精管善治,城市品质精细提升

让交通更有序、停车更便捷,城市治理的细节里潜藏着满满的民生考量。优化人行道违停治理,扩面“先提醒后处罚”机制,以柔性管控替代刚性处罚……该局通过人性化管理涵养城市文明秩序。同时,积极回应群众关切,聚焦“停车难”问题,推进机关事业单位车位错峰共享,排摸点位54个、泊位5996个,目前已开放29家单位、1692个泊位,有效盘活存量停车资源,着力提升市民出行体验。

以数字化为引擎,让监管更具精度。该局充分发挥数字监管效能,依托智慧城管平台,实现各类治理问题智能采集,推动城市管理事项高效处置。聚焦基层治理视野受限、人员不足等痛点,探索推进“无人机+城市治理”的低空治理模式,为我市构建起全方位巡查体系,全面提升非现场监管质效。

城乡环境的美丽蝶变,离不开环卫保洁的持续推进。该局创新环卫作业模式,配备高压冲洗车辆、快速保洁车辆等设备,并试点运行无人驾驶清扫车,构建起“机械组人、人机协同”的高效保洁体系,让城市面貌愈发洁净亮丽。在垃圾收运方面,高标准推进垃圾分类处理与回收利用,去年各类垃圾处置率远超目标值;稳步推进环卫收运系统功能提升项目,目前一段南部环运基地行政综合执法局流动摊精准管控实施方案,在重点路段开展试点。待项目建成后,将大幅提升我市垃圾收运承载能力,为城市环境品质的持续改善提供坚实支撑。

规范提标,执法办案质效并举

【看点】

去年7月,一场夜间联合整治行动在我市全面打响。综合行政执法局会同公安、交通运输等部门,开展夜间突击检查,向建筑垃圾违规处置乱象“亮剑”。

“我们通过‘人防+技防’手段,在全市重点区域精准布控,合力打击建筑垃圾违法违规行为,全面规范建筑垃圾运输管理。”综合行政执法局相关负责人说。“夜鹰”出击,雷厉风行。在这场行动中,该局科学统筹执法力量,采取“动态巡查+定点设卡”模式,织密全天候监管网络。依托数字化视频监控,执法人员实时分析研判嫌疑车辆信息、路线轨迹,通过多部门信息共享、协作配合,实现“源头—运输—消纳”全流程监管,有效震慑了建筑垃圾非法处置行为,筑牢了建筑垃圾管控防线。

【盘点】

宜居宜业宜游的城市底色,源于精耕细作的治理智慧,在于高效协同的执法效率。行政执法工作面广量大,一头连着政府,一头连着群众,直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。综合行政执法局坚守执法为民的初心,着力推动执法办案更规范、管执联动更高效、执法普法更融合,以务实举措助推法治政府建设。

筑牢规范执法基石,提升执法办案质效。该局深入推进行政执法规范化建设,严格落实重大行政决定集体讨论制度,强化行政执法程序管理,规范自由裁量行为。秉承“高质高效办好每一起案件”的工作准则,该局在规范案件办理标准的同时,不断优化“简案快办”机制,助推执法办案跑出“加速度”。去年,共办理普通程序案件984起,适用“简案快办”机制案件507起,快办率达51.5%,执法效率显著提高。

深化管执联动机制,提升协同执法效能。聚焦野生动物保护,该局联合多部门开展专项行动,有力保护野生鸟类资源,切实守护我市生态安全。同时,持续加强跨部门沟通协作,优化案件移交与联合调查流程,全面提升从线索移送到处置反馈各环节效率,实现执法联动、响应迅速。

推进法治政府建设,提升法治素养水平。为进一步优化法治环境,该局坚持内外兼修、双向发力。一方面,不断强化内功,通过深化专案研办,举办专题执法研讨、案例分析等活动,不断增强执法人员专业素养,提高执法水平;另一方面,坚持执法与普法并重,常态化开展专题普法活动,发放各类法律法规宣传册,通过以案释法、说理式执法等方式,让法治理念深入人心,增强群众法治获得感。

多维淬炼,执法队伍建优培强

【看点】

处置“农田无人机损坏电力设施”时,队员快速警署、精准取证;面对“非法设置捕鸟网”,同步启动执法与救助,尽显法治与温情……去年12月,综合行政执法局成功举办“规范淬刃砺尖兵,执法提质增效”2025年执法规范化练兵暨执法场景模拟比武活动。

活动中,来自各执法中队的干部职工同台竞技,围绕电力、林业、建筑垃圾等5类典型执法场景,以沉浸式模拟还原一线执法现场。一个个鲜活的模拟场景,不仅生动呈现了基层执法的真实情境,更全面展示了综合执法队伍规范、专业的执法流程、扎实的功底、灵活的现场应变能力,彰显了执法队伍昂扬的精神风貌。

【盘点】

人民城市人民建,人民城市为人民。面对新形势、新阶段、新要求,综合行政执法局始终将队伍建设摆在突出位置,着力锻造一支政治坚定、本领过硬、作风优良的新时代执法铁军,以更专业的素养、更务实的作为,回应人民期待,践行使命担当。党建引领,凝聚奋进力量。以政治理论学习为抓手,加强党的创新理论学习,推动主题教育走深走实,不断夯实执

法人员思想根基。搭建“平湖—金山”党建联建联组学习平台,通过跨区域互动交流,实现党建联建带动执法业务互学、互促。在党组织建设方面,有序推进所属各党支部换届选举及部分党支部委员增补工作,进一步提升党支部凝聚力和战斗力。

压担砺能,抓实队伍建设。按照“人岗匹配、多岗历练”原则,科学推进干部岗位优化调整,完成47名中层干部竞聘及16名一般干部交流轮岗,有效激发队伍活力。在此基础上,组织开展业务能力培训、法治素养培训,举办“六干争先练兵赋能”执法先锋成长营等活动,为执法队伍集中“充电”赋能。此外,用好考核“指挥棒”,健全人事管理制度,细化考评体系,以考促干、以评促优,激励干部勇担当善作为。

正本清源,筑牢廉洁防线。为营造风清气正的干事创业氛围,该局召开全系统全面从严治党工作会议,组织全体党员干部签署《党风廉政建设承诺书》,引导党员干部紧绷纪律之弦,不断提高政治站位、增强政治定力;出台《平湖市综合行政执法局廉政风险防控工作实施方案》《平湖市综合行政执法局综合督察实施办法》,在重点领域监督和队容风纪督查上持续发力,强化全方位、常态化监督,织密廉洁防护网。

2026创新实干

“综”城为民 精细赋能

优化精准监管服务路径

迭代企业精准画像3.0版。强化安全生产导向,继续深化多源数据融合与评分规则完善,新增“安全生产率”与“专项信用分”,持续提升画像的科学性和监管实效。创新非现场执法方式。构建“智慧指挥+非现场执法”两级架构,整合无人机巡检、视频监控、传感器等智能设备,实现“线索自动采集—AI智能分析—指令分级派发—整改线上核验”全流程闭环。升级“综合检查日”制度。统筹全市行政检查计划,细化检查任务分类,实现“一企一策”精准整合。拓展“毗邻执法”模式,在浙沪联合执法基础上,延伸长三角“首违不罚”清单等协作领域,破解边界企业多头检查难题。

打造城市精细管理样板

聚力全省提振消费行动。落实《平湖市规范外摆经营优化提升营商环境实施细则》,采用“错峰执法+智能监控”模式,拓展外摆经营场景多元化与规范化管理,激发消费活力。创新“无人机+城市治理”场景。优化现有航线布局,积极探索新场景应用,提升自动巡航效率与问题识别精准度,提高城市治理效率。探索共治引导模式。拓宽群众参与渠道,围绕市容整治开展民主协商,凝心聚力破解管理难题。深化“城管管家”品牌,将民生帮扶融入执法,助力青年发展型、儿童友好型城市建设,增强城市吸引力。

提升依法行政履职效能

提高队伍履职能力。通过案例微讲堂、模拟比武、定期业务学习等开展“靶向式”培训。协同主管部门定期开展专题执法研讨活动,不断提升专业案件办理能力,促进执法人员法律素养提升。优化执法方式与服务。全面推行说理式执法,编制综合执法领域高频执法事项办案指引,形成统一执法标准,做到规范执法,有效提升执法公信力和满意度。强化数字法治赋能。持续推进数字化取证,全流程在线办案,严格落实全过程记录,并以案卷评查、录音录像抽查等方式让执法更规范、更智能。

推动环卫保洁提档升级

巩固垃圾分类工作成效。持续开展垃圾分类专项考核,进一步优化生活垃圾分类监管平台功能,重点提升居民小区和集镇区域分类准确率。构建智能环卫新体系。加强“智慧环卫”监管系统建设,扩大无人驾驶清扫车应用范围,科学调整道路机械冲洗配置,提升环卫精细化、智能化作业水平。加快推进环卫收运系统提升改造项目。1标段南部环运基地计划2026年完工,2标段旧站改造工程计划2026年完成全部工程建设,3标段附属用房2026年主体建设完成。有效提升转运能力、灵活调度能力,现场储存能力,减少运输车频率(减少2/3),降低作业风险。