



# 守一方水土,育一城生机,市自然资源和规划局以责任担当书写时代答卷—— 留足发展空间 敬守自然本色

■记者 汤智娟 通讯员 时逸



陈漫远 | 市自然资源和规划局党委书记、局长

万物有所生,而独知守其根。

自然资源,是生存发展的根本所系,是一切繁华的无声基石。平湖市自然资源和规划局,正是这“根本”的守望者、“基石”的守护者。以空间为纸,以责任为笔,在创新中创造无限可能,在保护中孕育高质量发展——

描绘蓝图,从宏观战略到微观落地,笔触所至,皆是城乡未来的形状。让生活有序,让梦想空间安放;坚守红线,用最严格的制度,守护最珍贵的绿色家底,为今天负责,更为明天留白;激活要素,在集约中挖潜,在高效中配置,让每一寸土地都迸发活力,成为高质量发展的坚实根基;服务为民,在产权确认中保障权益,在安全守护中传递安宁,让资源工作的温度可感可及。

“我们始终坚持以做好生态的‘守护人’,当好发展的‘铺路石’,在保护与发展中找到最优平衡点,为平湖未来发展积蓄持久动能。”市自然资源和规划局党委书记、局长陈漫远的话,道出了全局上下守土尽责、赋能发展的坚定信念,诠释着“绿水青山就是金山银山”的深刻实践和使命担当。

回眸过去一年,市自然资源和规划局锚定“强城、兴村、融合”战略部署,以规划为引领,擘画城乡发展新蓝图;以底线为责任,守护绿水青山永续存;以要素为支撑,激活高质量发展新动能;以民生为根本,谱写人民满意新篇章,为平湖的高质量发展筑牢了坚实的空间基石与资源支撑,让城乡“骨架”更挺拔、大地“肌理”更丰盛、发展“血脉”更通畅、幸福“成色”更饱满。



## 为发展立“规” 绘就空间“一张图”

【看点】

去年5月,《平湖市独山港镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《独山港镇总体规划》)成功入选浙江省首批“141X”乡村国土空间规划体系典型案例,成为全省乡村国土空间规划的示范样本。

《独山港镇总体规划》立足“海河联运的综合港口、连沪临港的产业新区、现代生态的滨海港城”的战略定位,以陆海统筹思维擘画了未来15年的发展蓝图。如今,独山港镇正沿着规划路径,在“海河联运、连沪临港”的发展航道上加速前进,滨海现代化港城的图景日渐清晰。

【盘点】

规划是空间治理的起点,也是城市竞争力的深层密码。过去一年,市自然资源和规划局不断优化全域空间布局,增强功能适配,积蓄发展动能,为城市发展明确方向,为乡村振兴谋划路径、为项目落地提供坚实支撑。

规划体系在“多规合一”中走向成熟。以市镇两级国土空间总体规划批复为总纲,全面推开详细规划编制,43个实用性村庄规划获批实施,《独山港镇总体规划》成为省级样板。专项规划同步发力,《中心城区有机更新专项规划》明确“都市工业、文旅消费、产城融合”三大更新类型,为城区焕新提质注入

活力;“县城-中心镇-重点村”发展轴规划布局19个标志性项目,总投资419亿元,推动市域城乡发展全域贯通。针对高铁新城、“智新谷”等未来片区开展前沿城市设计,提前为集成电路、人工智能等新质生产力备好“空间容器”。

空间保障在“动态优化”中精准落子。紧扣项目建设需求,持续优化“三区三线”成果。着力破解空间瓶颈,通过优化调整城镇开发边界553亩,保障独山港A5A6码头、林埭四季水产等20个项目建设,开展零星建设用地审批,新增建设用地面积490亩。此外,对详细规划局部调整30次,兼顾审批效率与规划刚性;构建“机审+人审”一致性审查机制,确保各类规划与总规“一张图”无缝对接。

治理能力在“数字赋能”中迭代升级。以新型基础测绘为支撑,加快推动空间治理水平跃升。去年,耗时16个月打造的平湖全域“实景三维”模型顺利通过验收,依托地理信息成果,为青创中心、科技大楼、长三角农博会等项目提供53次定制化服务。与此同时,在测绘法宣传与版图教育上持续深耕,先后出版全国首部县级市版图教育读本、承办嘉兴市“8·29”测绘法宣传主场活动,让国土空间保护意识深植人心。



## 为自然固“本” 严守生态“生命线”

【看点】

“多田套合”率超100%,新增套合面积4.67万亩,总量居嘉兴市第一!这是去年三季度末,我市“多田套合”工作交出的亮眼答卷。

去年年初,我市“多田套合率”仅为86.2%,处于嘉兴末尾,缺口面积最大。面对挑战,市自然资源和规划局迎难而上,以专班化运作破除部门协同壁垒,优化农用地布局,深挖资源潜力、严把恢复质量,同时协同部门推进高标准农田建设,积极向上争取资金,多措并举之下,成功实现逆势赶超、进位争先,为全市耕地保护工作增添厚重实绩与鲜明亮色。

【盘点】

绿水青山就是金山银山。过去一年,市自然资源和规划局始终将资源保护摆在突出位置,以最严格的制度、最有力的举措,守护每一寸耕地、每一片绿色、每一湾碧海,让生态优先成为发展最鲜明的底色。

守土有责护良田,藏粮于地保安全。围绕耕地保护,系统构建政策体系,先后制定“多田套合”农用地布局优化总体方案、2025-2027年永久基本农田“优进劣出”总体方案、2025年耕地后备资源空间划定方案,统筹推进“百千万”永久基本农田集中连片整治、耕地功能恢复等工程,全年完成7个永久基本农田连片整治

验收1.25万亩。同时,为全市87个村发放耕地保护“以奖代补”资金5269万元,不断激发村集体耕地保护主动性。同步扎实推进各类违法占用耕地问题整改,确保“良田姓农”。

在牢牢守住“饭碗田”的同时,以土地整治为切口,让每一寸土地释放最大价值。全年推进6个全域土地综合整治项目,独山港镇小营头村等4村、林埭镇徐家埭村等4村2个土地综合整治项目顺利通过嘉兴市级验收,其中独山港镇小营头村等4村项目获得嘉兴市级优质工程。通过建设用地复垦1610亩,有效优化乡村生产、生活、生态空间布局,为现代农文旅融合发展提供了载体。

不光是土地资源得到高效保护,陆海等生态资源同样被珍惜呵护。去年,在市自然资源和规划局的系统化保护下,全市生态屏障不断巩固升级。森林保护方面,严格落实林长制,完成绿化造林1340亩,抚育美丽林相977亩,获评“浙江省公益林天然林保护管理突出贡献集体”;湿地保护方面,完成规划修编,互花米草清除攻坚战持续推进。野生动物保护方面,开展“百日攻坚”“夏日利剑”专项行动,与公安、综合执法建立“管执联动”机制,查办刑案15起,形成强大震慑力。海洋生态保护同步加强,完成五年增殖放流计划,开展海蜇动态监测,守护蓝色家园。

2026创新实干

## 锚定新征程 展现新作为

锚定规划先导  
筑牢空间发展骨架

以“十五五”规划为统领,系统构建全域空间发展格局。攻坚高铁新城、城市有机更新规划编制,深化产业与用地布局研究,高铁片区对标站城融合规划要求,聚力打造新质生产力承载高地。依规开展国土空间总体规划五年评估,对标省级标准,借鉴先进试点经验,形成专项评估成果,为规划动态优化提供支撑。有序推进详细规划全覆盖,建立分类管控体系,城镇开发边界内以详细规划为依据,边界外以“村庄规划+通则式管理”为准则,规范详规修正流程,提速项目审批。同步实施基础测绘“十五五”规划,试点实景三维采集,探索“一测多态”模式,规范测绘行业管理,提升地理信息服务质效。

强化要素供给  
激活发展内生动力

紧盯发展需求,全链条保障土地要素供给。主动对接上级政策,争取统筹指标与土地储备专项债,保障轨道交通、民生工程等重大项目用地需求。深化土地要素市场化改革,创新工商业用地供给模式,实现资源精准配置。深挖存量用地潜力,启动低效用地再开发试点,创新盘活政策机制,全年完成低效用地再开发1000亩以上、消化批而未供土地不低于1500亩、盘活存量土地2000亩以上,以存量焕新释放发展空间。

坚守生态底线  
拓宽价值转化通道

严守生态保护与耕地安全红线,推动生态资源价值显化。夯实耕地保护根基,保持永久基本农田“多田套合率”100%,完成优进劣出2000亩以上,优化以奖代补机制,全年实施全域土地综合整治4万亩以上、新增耕地功能2000亩。厚植生态绿色基底,完成绿化提升1000亩,编制林地、耕林园保护利用专项规划,健全野生动植物保护联动机制,开展迁徙猛禽监测研究。强化海洋资源管控,完成重点用海项目报批,保障用海面积5000亩,推进海岛确权发证,谋划海上立体能源项目,实现海洋资源多元开发。

深化改革攻坚  
提升治理服务效能

以改革创新赋能治理现代化,优化服务与队伍建设双提升。升级不动产登记服务,搭建标准体系,破解存量历史难题,保障历史问题小区、保交楼项目证件应发尽发。深化地籍“一张图”与“一码关联”试点,推动成果应用覆盖土地管理全流程,高效处置遗留问题。抓实队伍建设,依托特色学习平台推动理论学习常态化,深化“党建+”融合模式,开展党建领办、攻坚挂榜等活动,强化警示教育,打造作风优良、担当作为的干部队伍,为自然资源和规划工作高质量发展提供坚实保障。

## 为发展通“脉”,做强支撑“硬实力”

【看点】

去年12月,嘉兴港独山港区A1泊位工程171亩海域使用权成功出让,为港口物流产业发展提供了坚实的空间保障。与此同时,白沙湾安澜、九龙山海塘等重大用海项目报批加速推进。

海洋资源是海洋经济发展的依托。去年,市自然资源和规划局积极推进海域资源优化配置,全年完成海域使用金征收705万元,出让金收缴1650万元。海洋,这片曾经的“蓝色疆域”,正通过规范高效的管理机制,加速转化为驱动临港产业崛起的“蓝色引擎”。

【盘点】

发展是硬道理,保障是硬任务。过去一年,市自然资源和规划局坚持“项目为王”,强化要素保障的精准性和有效性,全力服务平湖经济社会发展大局。

要素竞争,唯快不破。紧盯政策风向,市自然资源和规划局拿出“快人一步”的行动,向上积极争取、向内深度挖潜,全年获得用地指标3200亩,其中中小民营企业指标、追加指标获取量双双位居嘉兴第一;争取土地储备专项债额度3.98亿元,报批复垦指标937亩。值得一提的是,去年该局还牵

头制定并推动出台新增建设用地指标、镇街道土地整治项目补助2项费用标准调整政策,进一步提升土地资源配置水平。

资源供应同样需要精准施策。市自然资源和规划局以优结构为导向,全年供应国有建设用地5103亩,完成任务的121.2%,实现出让金27.49亿元。供应体系持续向实体经济倾斜,完成工业用地供应2259亩,占比高达80.74%,有力夯实了制造强市的根基。此外,用地、用林、用海保障一体推进,保障了G228、S206、东方大道等重大交通大动脉的用地需求,形成了陆海统筹的保障格局。

在倡导集约发展的当下,市自然资源和规划局深知,存量亦能“生金”。去年,该局抢抓低效用地再开发试点机遇,制定实施方案,全年完成低效用地再开发480亩,《嘉兴市平湖市新仓新材料和高端装备制造产业园改造项目》获评“浙江省低效用地再开发典型案例(第一批)”,形成示范效应。同时,激活存量资源,全年盘活存量建设用地供应2893亩,消化批而未供土地2210亩,依法收回闲置低效用地570亩。通过统筹推进集约节约用地,为城市更新、产业升级腾挪出宝贵空间,实现了从“增量扩张”到“存量优化”的有益转变。

## 为幸福加“码”,提升服务“软温度”

【看点】

“感谢你们的全力支持,让项目得以快速落地开工。”去年11月,当湖西路西延工程项目方专程向市自然资源和规划局送上锦旗,对其高效服务与担当表示诚挚感谢。

作为连通曹桥、城西与主城区的重要通道,当湖西路西延工程建设深远。市自然资源和规划局主动靠前服务,通过流程优化与部门协同,大幅压缩审批时间,供地审批在去除法定公示日的基础上实现1个工作日办结,用极致效率为项目建设赢得宝贵时间。

【盘点】

自然资源和规划工作的最终落脚点,是惠民利民。过去一年,市自然资源和规划局坚持将服务嵌入管理,用真情化解难题,持续提升群众幸福感和满意度,绘浓城市发展温暖底色。

聚焦民生关切,把登记服务做到群众心坎上。围绕不动产登记领域难题,全力推动化解省级系统和部级清单问题,有效保障业主权益。同时,完成新仓粮管所、平湖烈士陵园等历史遗留资产登记,为行政事业单位办理登记发证81处,切实守护国有资产。同步深化不动产登记标准化与服务创新,全年受理登记业务4.1万件,荣获全国不动产登记便民利民窗口建

设工作成效显著单位。

守牢安全发展底线,才能守护一方安宁幸福。紧盯自然资源领域安全焦点,多措并举构筑安全屏障。海洋安全方面,完成地波雷达安装,进一步完善海洋灾害预警系统;森林安全方面,强化网格化管理,全年出动巡查8700余人次,发送防火短信28万条,守住森林防火安全底线。此外,依法推进集体土地征收报批27个批次3534亩,农村回迁安置3-5年安置率达100%,维护了群众合法权益与社会稳定。

为实现自然资源高质量发展,使其更好地服务于民、服务发展,市自然资源和规划局还不断提升调查监测工作,提升成果质量与应用效能。去年全年完成2024年度6300个图斑变更上图,规范成果得到广泛应用;推进水资源调查,夯实自然资源统一确权登记基础;地籍“一张图”及应用不动产登记单元代码“一码关联”工作列入嘉兴试点,实现“一次调查,多方共享”。

事业的进步,关键在队伍。开展干部选拔任用与轮岗交流,有效优化队伍结构;实施青年干部“蹲苗培育计划”,做强“青·自然”课堂、青年上讲台等品牌,引导青年骨干在一线苗壮成长……通过将党建工作与业务深度融合,当前一支政治强、业务精、作风硬的自然资源和规划铁军,正成为护航平湖未来发展的中坚力量。