

监督筑牢法治之基 民主汇聚奋进之力

——2025年平湖人大监督工作综述

■记者 王茹彤 通讯员 金宇肇

“三维联动”聚力 破解民生监督堵点

打破监督壁垒,凝聚多元合力,是市人大提升监督效能的关键思路。在社会建设领域,市人大创新推行“三维联动”监督模式,让监督从“单打独斗”变为“协同作战”,奏响了多方共治的和谐乐章。

“自2026年1月1日起,调整开通D10路公交(新群公交首末站—英之杰—新群公交首末站)……近日,这则专为特殊人群量身打造的公交公告,精准回应了出行需求,破解了日常出行“最后一公里”难题,让钟铨街道英之杰科技残疾人之家的特殊人群倍感暖心,长期困扰他们的出行难题,终于有了切实的解决办法。

这一“定制化”路线的出现,便是市人大“三维联动”最生动的印证。“英之杰最近的公交车站也要走很长一段路,普通人走都要花费不少时间和精力,特殊人群就更难了,且出行安全也没有

保障。”“有时走到车站,等车也要等很久。”……去年5月,市人大常委会组织开展全市残疾人权益保障工作集体视察。在志愿者、残疾人代表、社会群众的检查反馈下,重点对英之杰科技残疾人之家员工公交通勤问题进行了跟踪督办,助推政府定制专线D10路。

市人大深入实施“监督+”模式的持续发力,以人大监督为主导,联动纪检监察、审计监督,再延伸至行业部门与社会监督,构建起优势互补、协同发力的多元监督体系。这种全链条联动、各环节精准发力的模式,既发挥了人大监督的有效性,又借助专业力量提升了监督精准度,更通过群众参与让监督扎根基层。正是这份多方同心的合力,让市人大得以协助部门破解与百姓息息相关的民生堵点,推动各项惠民举措落地生根,切实让发展红利惠及每一位市民。

听取审议专项报告38项,作出决定决议18项,开展执法检查、视察、调研等活动10次……一场场审议、表决、询问,一次次视察、督查、调研,是平湖市人大常委会2025年交出的“监督答卷”。

一年来,市人大常委会在市委的坚强领导下,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,以“真监督、敢监督、善监督”的担当作为,把人大制度优势转化为治理效能,为全市高质量发展保驾护航,让民主阳光浸润民生一线、照亮奋进征程。

“三筑三融三促” 实现产业与民主同频共振

如何让全过程人民民主实践与产业发展同频共振?市人大以“三筑三融三促”为抓手,聚焦阵地建设、推动履职阵地与产业发展、民生需求深度融合,实现全过程人民民主从“有形覆盖”向“有效赋能”的质效升级,为区域发展注入强劲动力。

“筑阵地”是其中的鲜明亮点,市人大精准对接不同行业发展诉求,打造特色行业代表联络室,让代表履职更具针对性,更贴产业实际。化工能源代表联络室便是典型范例,针对石化产业园企业用电不稳定这一突出难题,以联络室为阵地,组织代表开展专题协商、实地调研,深入厂区排查问题根源,精准梳理出电网负荷不足、线路老化等核心症结,积极推动电力部门加快升级改造,最终促成电力升级项目快速落地,有效保障了园内50余家企业的稳定生产,为产业发展扫清了能源障碍。

交通运输行业代表联络室同样交出了亮眼答卷。代表们主动收

集出租车司机的心声,针对座套清洗更换费用偏高的问题,组织行业代表与相关部门专题协商,反复沟通协调后,成功推动这项服务由付费变免费,每年为全市207辆出租车司机减免费用近10万元,切实减轻了从业者负担,让民主实践充满温度。

“筑机制”为履职赋能,通过健全协同联动机制,打破代表个体履职的局限,将分散在不同领域的代表力量整合起来,组建专业履职团队,打造破解行业难题的“先锋队”,显著提升了代表履职的专业化、高效化水平;“筑场景”则拓宽了履职边界,以“人大+”融合理念,将履职场景从联络室延伸到企业车间、街头巷尾,让代表能随时倾听民声、收集民意,搭建起党和群众的“连心桥”。三者层层递进、有机融合,推动民主实践从“单向推进”转向“双向奔赴”,实现了民主效能与产业活力的双向提升,为产业升级与民生改善注入持久动力。

联动法检两院 激活司法监督双向效能

司法公正关乎社会公平正义,市人大积极探索人大监督与司法监督问题共答新路径,通过深化与法检两院的联动协作,推动人大监督与司法监督同频共振、同向发力,让法治阳光浸润基层每一寸土壤。

“两个建议”——法院司法建议与检察院检察建议,成为联动监督的关键抓手。为了让“两个建议”真正发挥实效,市人大专门组织召开专题座谈会,邀请法院两院及相关部门负责人围坐一堂,围绕建议制发、办理、落实、反馈全流程深入研讨,精准查找工作短板,凝聚整改共识。在此基础上,市人大进一步深化代表建议与“两个建议”双向衔接转化机制,搭建起司法监督与民意监督的坚实桥梁。截至目前,市人大常委会已收到法院、检察院拟转化为人大代表建议的司法建议1件、检察建议7件,市检察院则从代表建议中发掘线索

13件,立案办理4件,实现了监督效能的双向赋能。

联动监督的触角更延伸至基层末梢,新埭镇星光村的“共享法庭”便是生动缩影。这个由“一屏、一线、一终端”构成的便民平台,让村民足不出户就能享受网上立案、在线调解等法律服务,新埭镇人大代表,星光村党委委员、村委会副主任沈晓斌常年驻守于此,既是村民与法官之间的“沟通桥梁”,也是矛盾纠纷的“前置调解员”,结合典型案例提前化解村内矛盾,让小事不出村、大事不出镇。而“共联检察”机制的推行,更让检察官定期走进代表联络站,去年6月5日世界环境日,检察官带着偷排污水整改对比图、非法捕捞危害示意图等鲜活素材开展法治巡展,用真实案例诠释法条内涵,将法律监督的触角延伸至“最后一公里”,让法治守护触手可及。



“链式监督”闭环 赋能“千万工程”提质增效

“千万工程”是推进乡村振兴、实现共同富裕的重要抓手。市人大创新构建“监督内容环环相扣、监督过程紧盯不放、监督实效层层递进”的“链式监督”闭环,以全链条监督护航城乡融合发展,让美丽乡村既有“颜值”更有“内涵”。

去年1月,省委省政府印发相关实施方案,为我市深化新时代“千万工程”指明了新方向。市人大迅速跟进,将监督工作与政策落地同频同步,将其列为常委会年度重点监督议题,率先专题听取和审议深化新时代“千万工程”工作情况报告,同时锚定缩小“三大差距”主攻方向,构建起“核心议题—延伸领域—民生落点”环环相扣的监督内容链。监督重点既聚焦农民增收、美丽经济发展等核心议题,又延伸至产业融合、环境整治、民生保障、文化建设等关键领域,最终落脚于群众急难愁盼的具体问题,形成“主线突出、多点支撑、全域覆盖”的监督格局,提出四方面针对性审议意见,为乡村振兴、共同富裕进程

按下“加速键”。

针对调研中发现的突出问题,市人大坚持紧盯不放全过程监督,构建“发现—交办—督办—整改”的监督闭环。如为破解村集体经济发展难题,由常委会分管副主任牵头,组建专项调研组,深入8个乡镇街道、17个行政村,摸清经营机制不畅、债权债务不符等六大症结后,第一时间向相关部门交办工作建议,并通过定期回访、现场视察等方式跟踪问效,确保问题不解决不松劲,为村集体经济发展增添强劲动力。

如今漫步平湖乡村,新埭镇星光社区的现代化村落错落有致,林埭镇徐家埭国际棒球场成功举办首届“海峡杯”两岸名校棒球精英赛,新仓镇“共富蔬菜岛”的智能温室里,区块链溯源技术让传统农业焕发科技光芒……这幅城乡融合发展的美丽画卷,正是“点上突破、面上拓展、一质上提升”层层递进的监督成效的生动写照。

“四方联动”发力 筑牢校园餐安全防线

校园餐安全牵动着千家万户的心,关乎全市41所中小学、6.21万名师生的身体健康,是群众高度关注的民生热点。市人大深入贯彻习近平总书记关于校园餐“卫生、安全、可口、营养健康”的工作指示,紧扣这一民生关切,创新构建“四方联动”机制,以人大监督为引领、部门联动为支撑、代表助力为纽带、公众参与为基础,用全链条监督筑牢师生“舌尖上的安全”防线。

去年以来,市人大将“学校校园餐工作情况”列为重点监督议题,督促市教育局、市场监管局等部门协同发力,形成监督合力。为全面掌握校园餐工作情况,市人大通过“主任接待代表日”活动,召集教育局、市场监管局、公安局、农业农村局等部门负责人,与9位市人大代表面对面座谈交流。

代表们带着前期走访联络站、走访家长收集的意见建议,围绕食材采购溯源、餐具消毒流程、菜品营养搭配等关键问题逐一发问,直击

校园餐管理的薄弱环节,各部门负责人现场回应、答疑解惑,在坦诚互动中梳理出硬件设施不足、菜品结构单一、数字化监督滞后等问题短板。去年10月20日,市人大常委会组织开展全市学校校园餐工作集体视察,先后走进世外经开小学、东湖中学,实地查看食堂食材采购、操作流程、食材储备、学生就餐等情况,其中世外经开小学的“AB餐自主选择”模式,为优化菜品结构提供了有益参考,也为后续整改工作指明了方向。

为强化监督刚性,市人大进一步细化监督举措,建立“四方联动”监督机制,推动市委教育工作领导小组发挥统筹协调作用,联合相关部门成立集中整治专项工作小组,构建“全链条”责任体系与“全覆盖”整治格局,推动政府改造提升建设“学生满意食堂”,切实守护师生饮食安全。

“四方联动”监督模式,充分彰显了人大依法监督、守护民生的责任担当,让教育惠民更有温度、更有力度。

创新制度建设 筑牢绿色发展底色

绿水青山就是金山银山,生态兴则文明兴。平湖作为省人大生态文明建设情况报告制度首批试点单位,以制度创新为核心,率先构建起“报告+监督+联动+评议”四位一体工作模式,经过两年多的实施,逐步形成了彰显平湖特色、贴合地方实际的生态文明建设情况报告制度体系。

2025年1月23日,市十六届人大常委会第二十一次会议首次表决通过了《关于全面实施生态文明建设情况报告制度高水平推进生态文明建设的决定》,标志着我市生态文明建设报告工作迈入制度化、规范化、常态化发展新阶段。为推动制度落地见效,市十六届人大四次全体会议在审议“一府两院”生态文明建设相关报告,开展满意度测评和作出决议的基础上,还创新开展生态文明建设人大代表专题问政会,进一步加码监督力度。

“报告制度实施以来,环境好了,生活美了,口袋也鼓了”

“切实感觉到‘生态文明’这四个字离老百姓也越来越近了”……去年,市人大又首创“报告制度+司法联动”机制,助推生态环境损害赔偿一体化改革,让生态保护既有制度保障,又有司法护航。

在这项制度的引领带动下,一场全民参与的“生态保卫战”悄然打响。人大代表率先化身“行动代表”,穿梭在田间地头、河道两岸,用脚步丈量生态变化,用双眼睛排查环境隐患;曾经对环境问题颇有微词的市民,也主动从“抱怨者”转变为“参与者”“监督员”,拿起手机“随手拍”,积极指出环境问题,分享生态美景,形成了代表引领、群众响应的双向奔赴格局。如今,以成功建成国家生态文明建设示范区为契机,市人大将统筹推进生态环境、生态安全、生态经济等多领域监督工作,全力打造具有平湖辨识度的生态文明标志性成果。



标准化改革破题 守护基层“钱袋子”

基层财政资金的规范使用,直接关系到民生福祉的落地。针对基层人大预算审查中普遍存在的“报表复杂看不清、专业术语读不懂、重点环节审不深”等难题,市人大精准破题,在新仓镇率先开展乡镇人大预算审查监督标准化改革试点,以制度创新与流程优化,为基层“钱袋子”筑牢精准监督防线。

让预算报告从“专业文书”变成“明白账”,是改革的首要目标。市人大探索建立财政预算资金报告、国有资产情况报告和工程项目建设情况报告“三位一体”的预算报告制度,由政府负责人在镇人大代表大会上作专题报告,并纳入镇人大监督范畴,让代表们能从整体上把握政府资金运行脉络,真正实现“看得懂、读得懂、便于审”。

为进一步提升监督质效,市人大从报告编制与监督力量两方面双向发力。在报告编制上,通过合并预算报表形成多本预算汇总表列报,优化预算报告编制等举措,删繁就简、化深为浅,让报告简洁明了、通俗易懂;在监督力量上,积极探索项目支出绩效报告方式改革,凝聚专业力量,建强审查队伍,组建预算审查咨询专家库,安排财经领域的专家和第三方机构参与预算审查,用专业力量破解监督难题,提升预算审查的科学性与精准度。

这套标准化监督体系,不仅推动政府细化重点支出与重大项目预算,强化资金使用的规范性与科学性,更以透明化、专业化监督践行全过程人民民主,确保每一分财政资金都成为惠民利民的“暖心钱”。



深化开发区人大监督 护航园区高质量发展

“冯阿姨,您刚才问的‘北墅花园小区配套门面房出租率多少?’的问题,我们就给您看台账。”2025年7月2日,在平湖经济技术开发区(钟埭街道)北墅社区会议室里,一场特殊的“居民议事小组会议”正开得热闹。不同于以往讨论垃圾分类、绿化养护,这次会议的主角是开发区位于北墅社区的国有资产——46处商铺的“家底”,正通过投影仪一一“晒”在居民议事员的“面前”。租金收入、租赁合同、空置情况等信息清晰呈现,现场提问、逐一回应的互动场景,让国有资产监督从“机关内”延伸到“群众中”。

事实上,这样的“阳光晒账”场景,是市人大钟埭街道(平湖经开)工委纵深推进开发区国有资产监督的生动注脚,更是市人大深耕开发区人大工作的创新实践。作为全省首个大开发区工委,市人大钟埭街道(平湖经开)工委在市人大常委会的精心指导下,立足国家

级开发区产业集聚、资产密集、民生关联度高的实际,创新构建“五专”(专设组织机构、专业监督小组、专项交办制度、专门议事会议、专程靶向监督)监督模式,以精准监督为高质量发展保驾护航。

除“阳光晒账”外,还通过代表联络站、专题座谈会等形式,让群众深度参与资产处置、项目规划等决策监督。专程靶向监督紧盯关键环节,如对政府投资项目推行“一对一监督员”制度,现场排查安全防护、部门协调等问题10余项,推动项目建设提质增效。这种将监督融入发展、嵌入治理、贴近民生的创新实践,为开发区人大工作高质量发展提供了可复制、可推广的鲜活样本。

2025年10月,市人大钟埭街道(平湖经开)工委在第十一届全国开发区人大工作联席会议文书工作经验交流,获评“第四届全国开发区人大工作突出单位”,并成为首批“全国开发区人大工作联络点”。

