

平湖结合实际不断传承发扬“新仓经验”，引领改革创新，推动涉企监管“明白人”队伍建设，助力营商环境提质升级——

“明白人”上岗，架起政企协同共治“连心桥”

■记者 纪晓岚
通讯员 杨清扬 李铁宏

今年是毛泽东同志“新仓经验”批示70周年。在这片改革热土上，平湖不断深化“大综合一体化”行政执法改革，步履不停、探索创新。

从推出跨部门“综合查一次”、组建一支队伍管执法，到实施企业“精细画像”数字化监管模式、设立“综合检查日”、提供“预约式”指导服务，我市不断在涉企监管上做“减法”、为企业服务上做“加法”。近日，市综合执法办联合市司法局、新仓镇等相关单位再推改革新举措，试点推行涉企监管“明白人”工作，以政企联动激活共治效能，助力我市营商环境再升级。

“作为‘新仓经验’发源地的执法队伍，我们始终在传承与创新中不断丰富‘新仓经验’时代内涵，深化‘法助·1955’法治服务品牌建设。”市综合执法局党组书记、局长马根良说，站在“新仓经验”批示70周年的重要节点上，平湖以打造涉企监管“明白人”队伍为新起点，通过“法助”赋能提升基层涉企法治服务水平，进一步实现“无事不扰企、监管不缺位”。

聚合政企力量 激发企业自治活力

参观毛泽东同志新仓经验批示展示馆、观看争当涉企监管“明白人”微短剧、聆听我市“1+7”执法部门分享涉企执法服务实战经验……12月23日，一场内容丰富的“新仓经验”传承及涉企监管“明白人”论坛活动在新仓启幕。活动现场，首批涉企监管“明白人”聘用证书的正式颁发，标志着平湖涉企监管工作迈入了政企协同共治的全新时期。

何为涉企监管“明白人”？“我们从企业内部选拔熟悉行业、精通管理的骨干人员担任‘明白人’，借助其专业优势助力广大企业理解政策、合规发展。”市综合执法局党组成员、综合执法队副队长沈艳介绍，“明白人”还将协助政府开展政策宣传、隐患排查和信息反馈等工作，为政



协同共治架起坚实桥梁。

涉企监管“明白人”制度既是提升企业自主管理、增强政府监管质效的一次重要探索，更是“新仓经验”与“大综合一体化”行政执法改革深度融合的生动体现。为推动该项工作有效落地，我市在人员选任工作上上下下下功夫。自今年12月启动筛选工作以来，新仓镇试点遵循“地域相邻、行业相近、数量均衡、能力匹配”原则，分区域、行业等开展人员选任，力争在新仓镇各行业各领域实现涉企监管“明白人”全覆盖。

“选出来是基础，选得准是关键。”在选任过程中，牵头部门广泛听取镇经发、安监、环保等部门的推荐意见，优先从企业“两代表一委员”、管理层中推选合适人选。“依托他们的法定身份与职责优势，既能更有效地督促企业规范日常运营，也能对行业行政执法活动精准监督，切实提升协同共治实效。”新仓镇司法所所长江晓虹介绍说。

系统培育赋能 夯实队伍建设基础

一纸聘书，承载的是沉甸甸的责任，更彰显着实打实的担当。“能够当选涉企监管‘明白人’，我倍感荣幸，也深知使命在肩。我将认真履行责任，不断提升法治素养，协助政府做好监管服务，助力企业合法合规经营。”浙江华盛服饰有限公司党支部书记、副总经理计彩凤在接过聘书时郑重表态。

专业能力是深化涉企监管的基石。为让监管更精准、更协同，我市不断完善涉企监管“明白人”培育体系，着力提升队

伍的法律素养与政策理解能力。市综合执法局积极搭建学习交流的平台，邀请涉企监管“明白人”代表深度参与全市“大综合一体化”执法队伍建设与法治思想专题学习会、专题论坛等活动，助力其吃透涉企监管政策要求，摸清企业自查重点、厘清各项服务流程等，真正成为政企双向赋能的“懂行人”。

与此同时，新仓镇立足本地实际，建立常态化能力提升机制，着力锻造一支“政策通、业务精、善服务”的涉企监管“明白人”队伍。翻开江晓虹办公桌上的定制化培训方案，干货满满的课程安排清晰呈现：邀请执法部门骨干与行业专家，结合新仓本地企业典型案例解析政策法规要点；组织参与跨部门联合检查、隐患排查实战演练；安排业务能手教学“平服365”平台操作……一场场“量身定制”的培训，一次次贴近实际的指导，将为队伍业务能力提升注入强劲动能。

除了在涉企监管“明白人”队伍能力建设上精准发力，新仓镇还注重以正向激励提升履职实效，建立起一套务实管用的激励机制，充分调动队伍的工作积极性。如针对主动组织企业开展自查自纠、及时上报问题并整改落实的涉企监管“明白人”，不仅在后续监管中依法依规给予从轻、减轻或免于处罚的处理，更在评优评先、政策扶持等方面予以倾斜，以此鼓励其更好地发挥自治管理作用。

深化“法助”服务 开创政企共治新局面

在生产一线普法宣传、指导企业对照清单自查、对接企业在经营中的法治需求……在涉企监管“明白人”论坛活动中，工作人员对新仓镇涉企监管“明白人”相关实施方案进行了要点解读，在场的企业代表边听边记，对“明白人”工作机制的理解也愈发清晰透彻。

如何深化“法助”服务，实现法安民企、护航发展？新仓镇给出的答案是抓实抓细涉企监管“明白人”履职工作。该镇锚定“增强企业自治管理能力、实现政府

监管精准高效、优化提升法治营商环境”目标，系统梳理涉企监管“明白人”工作职责清单，明确了以法规政策宣传、企业自查指引、矛盾纠纷调解、隐患整改督促、政企沟通联络、应急事件报告为主的六大核心职能。“职责的清晰界定，既为涉企监管‘明白人’厘清了履职方向，也让辖区内企业在遇到各类难题时，能及时找到身边的‘明白人’寻求帮助，切实推动‘法助’服务落到实处。”江晓虹说。

拿“企业自查指引”职能来说，精通安全生产等领域业务的涉企监管“明白人”，将依据我市发布的标准化自查清单、企业“精细画像”数字化监管模式等，在完成所在企业自查自纠的基础上，指导辖区各类企业（含承租企业）开展针对性检查，帮助明晰消防、环保等领域的标准要求与整改方向，推动各类隐患问题早发现、早整改。再如落实“政企沟通联络”职能，涉企监管“明白人”可根据企业经营中的实际诉求，通过“企业接单、明白人接单、部门接单”的闭环机制，实现政策精准送达、诉求高效响应。



值得一提的是，为压实涉企监管“明白人”履职责任，新仓镇出台相关管理办法，建立“年度量化考核+奖惩退出”管理体系。同时，牵头部门还将定期组织多部门联席会议，针对涉企监管“明白人”反馈的各类重难点问题，进行集中会商研判，通过强化履职约束、畅通政企双向反馈渠道，构建起制度化、规范化的长效管理机制，推动涉企监管“明白人”工作走深走实、落地见效。

执法动态

改革协调科：深化法治思想 锻造执法铁军

■通讯员 章琦新

近日，我市组织举行“大综合一体化”执法队伍建设与法治思想专题学习会。市委常委、副市长陈伟出席会议并讲话。

学习会特邀浙江省委党校法学教研部主任褚国建教授进行授课。褚教授围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平对全面依法治国工作的重要指示，细致解读行政执法人员行为准则，并深入阐述习近平法治思想发展脉络、理论内涵与核心观点，令在场学员受益匪浅。

陈伟在会上对全体与会人员提出要求：一是学深悟透改革全局，明确“为什么学”的核心要义。建立专业化规范队伍，要以法治思想为引领，融入大局应对挑战、保障民生。二是聚焦实务改革需求，把握“学什么、怎么学”的实践路径。以学铸魂把稳改革方向，以学律己恪守执法廉洁，以学赋能练就履职本领。三是学有所成争当先锋，落实“怎么干”的行动要求。要强化协同聚合合力，勇担使命争当四类先锋，打造廉洁高效为民执法铁军。

执法业务科：淬炼执法精兵 提升履职效能

■通讯员 钟涛

近日，市综合执法局举行“规范淬刃砺尖兵、执法提质强效能”2025年执法规范化练兵暨执法场景模拟比武活动。本次比武聚焦一线常见执法难点，设置电力、林业、建筑垃圾等五类场景。10支参赛队伍通过抽题开展模拟处置；在“无人机损坏电力设施”现场快速警戒、精准取证；面对“非法设置捕鸟网”同步开展执法与救助……一系列贴近实战的演练，展现了执法人员严谨的程序意识、灵活的处置策略和默契的团队配合。

演练结束后，局相关领导从专业角度进行点评，充分肯定各队在安全防护、证据固定、流程规范等方面的表现，并围绕不同执法领域特点，强调下一步需持续加强野生动物保护执法、构建建筑垃圾全链条防控体系、深化“管执联动”机制、提升复杂矛盾化解能力，为执法工作精细化发展提供指导。活动评选出团体与个人多个奖项，局领导向获奖集体和个人表示祝贺，并勉励全体队员以先进为榜样，持续在队伍中激发“比学赶超、争当标兵”的积极氛围。

局党组书记、局长马根良在活动总结时表示，此次活动既是技能的“练兵场”，也是规范的“检验场”。同时，围绕锻造新时代执法铁军，对全体队员提出了要求：做使命在肩的“践行者”，始终坚持以人民为中心，恪守职业道德；做精通业务的“内行人”，在实战和“传帮带”中锤炼本领；做规范执法的“示范者”，严守执法权限，注重法理情融合，让群众感受到法治力度与温度。

此次比武为执法人员提供了实战锻炼和交流平台。接下来，该局将以此为契机，持续深化执法规范化建设，全面提升队伍履职能力，为平湖经济高质量发展保驾护航。

直属中队：整治私占公共绿地 呵护居民共同家园

■通讯员 金可盈

近日，我市平善大道部分绿化带被个别居民擅自占用，用于种植蔬菜、圈养家禽。这一行为不仅破坏了城市绿化景观，还带来了环境污染、安全隐患等问题。

城市绿化带是全体市民共享的公共资源。根据《浙江省城市绿化管理办法》，任何单位和个人不得擅自占用城市绿地或改变其使用性质，违者将依法承担相应责任。私占绿地种菜养禽，已涉嫌违规。

发现这一情况后，市综合执法队直属中队立即行动，开展专项整治工作。执法人员向当事人宣传相关法律法规，拆除违规设施并及时清理，同步启动绿化修复工作。目前，相关问题已得到初步整改。接下来，直属中队将强化常态化巡查，严防此类现象反弹。

独山港中队：保护野生鸟类 守护生态底线

■通讯员 王静

近日，市综合执法队独山港中队根据独山港派出所线索，在一出租房内查获8个鸟笼，其中3个笼内各有1只野生鸟类。经市自然资源和规划局鉴定，这些鸟类均为棕头雅雀，属于具有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物，每只基础价值为300元。

调查发现，其中2只棕头雅雀为当事人朋友所赠，1只系当事人利用捕鸟笼捕获。该行为违反《中华人民共和国野生动物保护法》相关规定，构成在禁猎区、禁猎期猎捕具有重要生态价值陆生野生动物的违法行为。

依据法律规定，本案最低应处以两千元罚款。但鉴于当事人以饲养为目的，未造成资源损失、鸟类为活体且已主动放生，并属初次违法，同时考虑其经济困难及地方养鸟习俗等因素，执法部门依据《中华人民共和国行政处罚法》相关规定，最终作出不予处罚的决定。

执法部门提醒：我市全域全年均为禁猎区、禁猎期，任何非法猎捕野生鸟类行为均属违法，即便出于饲养目的也不例外。请广大市民自觉遵守法律法规，共同守护生态环境与野生动物安全。



法治宣传润人心

市综合执法局积极参与我市2025年“宪法与金平湖”暨“宪法与浙江”主题宣传月活动，深入学习贯彻习近平法治思想。该局通过开展形式多样的普法宣传，进一步增强全民宪法意识和法治观念，让法治精神融入日常生活，切实传递法治建设的温度与力量。 ■摄影 平综宣

工作交流

细微之处筑文明 “绣花之功”显担当

直属中队多措并举推进城市治理提质增效

无论是“法者，治之端也”的古言古训，还是“绣花般精细管理”的现代理念，都揭示着同一内核——城市秩序必须在规范中执行、在细节中落地。为此，市综合执法队直属中队紧紧围绕“法治化”“精细化”关键词，推动执法力量下沉一线，将秩序要求融入日常管理，以持续有效的治理，护航城市有序运行，提升城市治理效能。

筑牢安全底线，守护民生平安。消防通道、校园周边，这些看似不起眼的点位，实际上都是守护城市正常运转的“生命线”。直属中队将消防通道治理纳入常态化工作，发现占道车辆立即劝离并

引导其规范停放，确保应急救援通道始终保持畅通无阻。同时，在学校门口值守时，聚焦安全秩序维护，重点疏导车辆停放、引导人流有序通行，让学生出入安全更有保障。

规范空间秩序，夯实治理根基。经营户的越门经营、违规摆物、杂物乱堆等行为，不仅影响市容秩序，更侵占着公共空间的使用权。直属中队坚持“精细治理+柔性执法”原则，在巡查中及时规范经营行为，清理占道堆物，让人行道恢复通畅，助力街区重现干净整洁的秩序感。同时，通过耐心沟通、释法说理，引导经营者理解规范经营的重要性，推动“还道于民”成

为自觉遵守的习惯。

提升环境面貌，擦亮文明底色。随意悬挂的横幅、标识及各类宣传物，不仅会破坏街区整体美感，也影响着市容市貌观感。直属中队在日常管理中秉承“疏堵结合、刚柔并济”原则，一方面对不合规的横幅及时清理整治，另一方面对有宣传需求的经营户给予规范引导，通过双管齐下的方式，有效提升城市景观的协调性和整洁度。每一次对横幅、标识的清理与整治，都是对街区视觉形象的“刷新”，也推动着文明城市的底色在精细化管理中愈发鲜明。

深耕精细治理，推动常态长效。城市

从“各管一段”到“共管一片”

广陈中队探索浙沪毗邻跨省域协同治理新路

为进一步深化协同共治，实现跨区治理效能提升，市综合行政执法队广陈中队主动对接上海市金山区廊下镇综合行政执法队，共同深入推进“大综合一体化”改革。两地执法队依托廊下陈美景浙沪毗邻治理中心、浙沪毗邻执法联动工作站、人民建议联合征集点等平台，积极探索跨省域执法协同新路径，为毗邻地区高质量发展筑牢法治保障。

下好“一盘棋”，跨界共管破壁垒。针对跨界渣土违规运输等难题，两地建立

“日沟通、半月商”机制：每日互通投诉与车辆轨迹信息，每半月召开联席会研判趋势、协调行动，统一执法标准与证据互认，提升协同效能。同时，整合公安、交警、城管等多部门力量，突破行政界限，通过“常态化联合巡查+突击专项整治”模式，开展“夜鹰行动”等联合执法，实现对省际路段、闲置地块的全天候监管，变“各管一段”为“共管一片”。

拧成“一股绳”，联动服务一体化。依托“广陈—廊下联合服务站”，两地执法队

定联动保障机制，组建联合巡逻队并统一服务标准。在国庆假期、沪浙马拉松等关键节点和重大活动期间，该机制充分发挥实效，实现市容整治与应急事件处置快速响应，统筹做好赛道秩序维护与安全保障，让居民游客享受“无差别”服务。为长三角一体化发展提供基层跨省协同治理的鲜活样本。

织密“一张网”，智慧监管提效能。为提升执法效能，两地执法队推动“人防+技防”深度融合，共建“空中+地面”立体监控网络，通过增补高位视频，有效覆盖视野

盲区；利用无人机对复杂边界开展巡航与取证工作。同时，积极做好数据研判分析，动态预判渣土车违规风险时段与路段，推动执法模式从“事后查处”向“事前预防、事中干预”转变，持续提升智慧化治理水平。

今年以来，随着跨省协同治理模式的深入推进，浙沪两地执法队已实现各类线索移交、案件协同查处，并成功制止多起潜在跨界违规行为，有效维护了浙沪毗邻地区的长治久安。

■通讯员 杨清扬 金丹亚