

市自然资源和规划局以“千万工程”为牵引，深耕规划编制，助推乡村振兴——

让“纸上蓝图”变“幸福实景”

■记者 汤娟娟 通讯员 时逸

传统印象里，冬天的乡村总是清冷而沉寂。但走进金平湖乡村，却是一片蓬勃景象——

农民新社区中，一幢幢“小洋房”整齐排列，“精神抖擞”；自然保留村落里，古朴民居沿河而立，忠诚守护乡愁根脉；连片田垄间，冬小麦铆足劲头向上生长；直播小院里，花卉直播火热进行；乡村道路上，快递车辆穿梭不息；共富蔬菜岛内，村民身影忙碌；棒球场上，冬训队伍挥洒汗水；乡村民宿中，游客惬意享受乡间时光……如今的平湖乡村，早已告别冬日的单调萧瑟，处处彰显着产业旺、生态美、百姓富的新时代乡村魅力，成为暖意融融的幸福家园。

乡村之变，始于匠心擘画。在浙江“千村示范、万村整治”工程（简称“千万工程”）二十余年的壮阔实践中，平湖始终坚持以人为本、规划先行，将科学实用的村庄规划作为推进乡村振兴的“先手棋”与“施工图”。“规划不是‘纸上画画’，而要回应乡村实际和群众期盼。”市自然资源和规划局党委委员、副局长张国平说。以“千万工程”为牵引，多年来，市自然资源和规划局精心绘制“战略布局图”“实用路径图”和“共富实景图”，推动村庄规划从“纸上蓝图”变为“幸福实景”。如今，一条独具平湖特色的“规划引领乡村高质量发展”之路，正推动新时代“千万工程”在金平湖大地走深走实，造福万千乡村群众。

深耕“战略布局图” 优化乡村发展空间

乡村振兴破题，始于空间布局的科学规划。

“新社区环境好，生活便利，住到这里后还结识了很多新邻居。”“找工作选择更多，能兼顾家庭。”“每天晚上能跟老姐妹一起跳跳广场舞，特别开心！”……每每聊起从传统农村住房搬进城乡一体新社区的体会，家住新埭镇星光村星光社区的居民们就像打开了话匣子，喜悦之情溢于言表。这份喜悦背后，恰恰蕴含着村庄规划的初心。

“保障农民建房，是编制村庄规划的起点。”市自然资源和规划局规划管理服务中心副主任肖金勇介绍说。回溯我市村庄规划编制历程，从早期解决住房刚需，到注重宜居改善，再到当前服务乡村振兴高质量发展，规划理念持续升级。特别是2018年以来，结合农民住房改善“初心行动”，我市系统修编“1+X+n”村庄布点规划，形成了“47+49+107”共203个布点的市域布局。2024年，为衔接“三区三线”成果，在确保村庄建设边界规模总体稳定的前提下，再次优化为“57+57+110”共224个布点的格局，并预留部分规模作为规划“留白”指标，为未来发展留出余地。

通过“做大‘1’点、做优‘X’点、做实‘n’点”，科学引导人口、产业适度集聚，促进城乡融合发展。截至今年11月底，全市累计改善51305户（含自然保留点规划户数），改善率达到60%，其中新社区集聚24117户，商品房安置13018户，农民住房改善需求得到有效回应，群众安居乐业的基础更加坚实。

科学的布局需要科学的编制方法来落实。市自然资源和规划局始终将“接地气、顺民心”作为核心原则，创新推行“统筹编规划、开门编规划、驻村编规划”等模式，确保规划成果既能落实上位管控的刚性要求，又能充分吸收基层村民的真实意愿和智慧，最终形成一批“群众看得懂、能落地、好监督”的实用性村庄规划。目前，全市已累计完成56个实用性村庄规划的编制与审批工作，为乡村各类建设活动提供了科学、法定的依据。

起点铺路，征程在前。“千万工程”对乡村的深切希冀，不止于“安居”的基本保障，更蕴含着对宜居宜业、和美兴盛的更高追求。深谙其理，市自然资源和规划局在规划编制中充分汲取“千万工程”经验养分，坚持与时俱进、前瞻擘画，以科学理念赋能规划，切实提高规划

编制质量和实效。

2023年起，紧跟上级部署，市自然资源和规划局着力推动“县级规划优体系、乡镇规划定边界、村庄规划落布局、乡村设计美形态”的“1+4+1+X”规划编制工作，打造“千万工程”新时代样板。其中，《平湖市独山港镇国土空间总体规划（2021—2035年）》2024年12月31日获得嘉兴市政府批复，该规划立足“海河联运的综合港口、连沪临港的产业新区、现代生态的滨海港城”的战略定位，以陆海统筹思维擘画了未来15年的发展蓝图。因其系统性、创新性与示范性，该规划已成功入选浙江省自然资源厅发布的《“141X”乡村国土空间规划体系典型案例》。此外，《平湖市独山港镇赵家桥村村庄规划（2023—2035年）》获得2025年浙江土地利用优秀成果二等奖，为全省提供了可借鉴的“平湖经验”。



细化“实用路径图” 激活村庄发展活力

从宏观布局到具体村庄的发展，需要精准的路径设计。

今年7月，2025首届“海峡杯”两岸名校棒球精英赛在林埭镇启幕。伴随赛事的开展，徐家埭国际棒球场也正式亮相，标志着徐家埭村实现了从“中国棒球第一村”到“国际赛事目的地”的转型，完成了从青少年赛事推动向专业赛事承载的升级。



徐家埭村的蜕变，生动体现了村庄规划的科学引领。早年间，市自然资源和规划局便精准研判其发展潜力，为村庄量身编制规划。依据规划，村庄通过全域土地综合整治盘活闲置土地，统筹推进生态修复与民居建设，同时发展棒球产业，逐步建成标准球场、文化体验区等配套设施。随着发展进入新阶段，规划进一步聚

焦“农文旅体”融合，引导村庄扩大产业空间、完善设施配套、塑造特色风貌，推动发展从“单点突破”迈向“全域提升”。如今，徐家埭村已形成以棒球为核心的培训、赛事、文创、旅游全产业链，2024年村集体经济经营性收入突破690万元，真正实现“一颗棒球击出乡村振兴全垒打”，成为“离城市不远，离自然很近”的“共富样本”。

一枝独秀不是春，百花齐放春满园。徐家埭村的成功，引出了一个更深层的课题：如何以村庄规划引领村庄各美其美、美美与共？市自然资源和规划局给出的答案是：因地制宜，既勾勒愿景，更铺就通往愿景的每一步台阶，进而推动各村联动，共同谱写出乡村振兴的和谐乐章。

愿景不悬于空中，而根植于每一片乡村土地。平湖拥有72个行政村，资源禀赋各异。市自然资源和规划局坚持分类有序推进村庄规划编制，对重点发展村庄，单独编制高质量的实用性村庄规划；对其他村庄，则通过制定“通则式”规划管理规定，逐步推动乡村地区空间规划管理全覆盖和精准化。因地制宜的规划编制，推动形成“一村一品一韵”的发展格局，让规划既接“天线”更接“地气”。

要实现从“各美其美”到“美美与共”，还需村与村的“联动合唱”。落实到编制工作，就是将规划视野跳出单个村庄边界，着力绘制“片区

共富”的蓝图。目前，我市共确定9个片区，按照先行先试、聚焦重点的原则，市自然资源和规划局联动相关部门逐片制定实施方案，形成任务清单，推动政策集成、资金统筹与人才集聚，全力构建片区化、组团式发展格局，系统破解资源分散、产业同质等问题，合力唱响乡村振兴的“区域协奏曲”。

路径不止于蓝图，更在于长期的赋能与支撑。为适应村庄发展的动态变化，市自然资源和规划局坚持“多规合一”，统筹土地整治、产业运营、生态保护与风貌引导，构建从规划编制到实施评估的全周期闭环。同时，依托国土空间规划“一张图”，建立常态化体检机制，动态跟踪产业、用地与人居环境变化，支撑规划持续优化。此外，探索乡村责任规划师制度，提升管理透明度与公众参与度，使村庄规划成为与时俱进、持续焕发活力的“活地图”与治理工具。

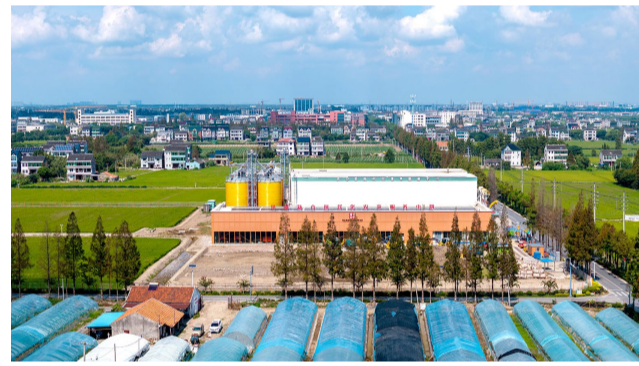


绘美“共富实景图” 彰显综合发展效益

规划的成效，最终体现在乡村发展的综合效益上。

依托粮食生产功能区“一条龙”服务，按标准种植就能获得高产收益；加入共富蔬菜岛，每月能领取数千元工资；土地流转发展花卉、文旅产业，每年还能拿到可观分红……对于新仓镇杉青港村的村民而言，“幸福的花儿”就真实地握在手中。

杉青港村的“共富实景图”，实际上早已被预见。从村庄规划到“合作之源·杉水共富”片区规划，从环境整治到美丽乡村建设，再到奔向共同富裕，杉青港村始终沿着规划的指引，扎实前行。今年恰逢“新仓经验”批示70周年，这片土地正以“规划引领、合作共赢”的新时代实践，奋力续写“新仓经验”的崭新篇章。



规划一支笔，绘就精彩金平湖。如果说“共富”是最亮眼的成果，那么在它的背后，还有众多值得关注的深刻改变，这些变化，同样是规划这支笔悉心勾勒的现实图景。

粮食“饭碗”端得更牢。通过将土地整治、“多田套合”等工程融入村庄规划，全市农村耕地集中连片与质量有效提升，切实筑牢粮食安全“国之大事”。比如，新仓镇通过划定粮食生产功能区，配套建设现代化农事服务中心，为农户提供从育秧、植保到金融的全链条社会化服务，实现了粮食增产与农民增收的“双赢”，让“浙北粮仓”的根基愈发坚实。

生态底色愈发靓丽。规划统筹“三生”空间，让乡村发展守住生态本底。新埭镇鱼圻塘村依据规划落实稻田退水“零直排”工程，通过建设生态沟渠、沉淀池等设施，有效净化农田排水，实现了生产与生态的共赢。同时，规划注重特色挖掘，避免“千村一面”，如钟埭街道沈家弄村依托河道、岸线等自然景观，联合钟埭村打造“钟溪樟榭·隐世田园”美丽乡村风景线，留住诗意乡愁。

产业动能持续强劲。规划引导产业融合，成为强劲“共富引擎”。独山港镇赵家桥村按照未来乡村规划，围绕“水韵赵家桥”主题，着力开发“航天科普研学”“亲子垂钓”等业态，带动周边增收超80万元；当湖街道金家村打造金稼园、长三角萤火虫繁育基地等一系列特色文旅景区，成为休闲旅游幸福村；曹桥街道马厍村大力发展赛艇产业，以项目串联景点，打响“水上马厍 浆上漫游”品牌，为村庄发展注入文旅新活力。

治理效能显著提升。通过建立健全政府领导、部门协同、村民参与的全周期规划实施保障机制，乡村治理现代化水平稳步提高。广陈镇山塘村依照规划，打造能服务南北山塘的“15分钟便民生活圈”，并在规划编制过程中广泛吸纳村民意见建议，切实增强村民的主体意识与责任意识，促进了乡村自治、法治、德治相结合，让乡村治理更加高效有序，形成了乡村治理的“山塘样板”。



民生福祉不断增进。规划的最终落脚点是让群众过上更好的生活。在规划的科学引领下，全市乡村道路普遍拓宽硬化，实现村村通、组组通；供水、供电、污水处理等基础设施全面升级，农村人居环境持续优化；学校、卫生院、文化礼堂等公共服务设施布局更加合理，村民在家门口就能享受到优质的教育、医疗和文化服务，村民生活品质实现质的飞跃，获得感、幸福感和安全感持续增强。