

市自然资源和规划局精耕农用地布局优化,释放乡村空间新动能

资讯速递

“多田套合”的“逆袭”之路

高效服务助攻坚 全力护航工程建设

记者 汤智娟 通讯员 郑晓红 陆大卫 时逸

初冬的平湖,虽寒意微露,但乡村沃野间依旧弥漫着丰收的温暖。金黄稻浪与累累硕果交织成最鲜活的田园诗行,而这,正是平湖“多田套合”落笔生花,为金平湖大地绘就的动人图景。

“多田套合”,是坚定践行“千万工程”建设经验、破解农业生产空间碎片化、促进城乡融合发展的重要举措。围绕省、嘉兴市部署和要求,去年我市在土地综合整治基础上启动相关工作。截至今年第三季度,“多田套合”率超100%,新增套合面积4.9万亩,新增“多田套合”面积居嘉兴市第一。通过推动田块集中连片,配套高效灌排与宜机化设施,耕地质量与生产效率得到全面提升。

亮眼成绩背后,是艰难的逆袭之路。今年年初,我市“多田套合率”仅为86.2%,处于嘉兴末尾,缺口面积最大,一度被视作“最难啃的硬骨头”。短短三季,平湖为何能跃升为嘉兴市“多田套合”工作的“黑马”,巨大缺口又是如何补足的?这里,不妨让我们跟随牵头单位市自然资源和规划局的脚步,一同探寻背后的“破局密码”。

高位统筹破难题 构建“全链条”推进机制

“多田套合”,简言之就是将耕地、永久基本农田、高标准农田和粮食生产功能区进行空间上的层层套合,形成“金字塔型”农业空间布局,从而更好地实现耕地资源的保护和利用。其核心指标“多田套合率”,是指位于永久基本农田内的高标准农田面积与永久基本农田储备区内的高标准农田面积总和,与全市永久基本农田保护任务总面积的比值。

公式易列,实践维艰。纵观平湖实际,全市共有32.28万亩的永久基本农田保护任务,在嘉兴各县(市、区)中位居前列,构成了套合率公式中的庞大“分母”。而在今年年初的统计中,我市在永久基本农田外适宜整治恢复为耕地的潜力仅约3万亩,这一数字为嘉兴五县(市)两区最低,分子增长空间极其有限。巨大的保护基数和有限的腾挪空间,如同一道紧约束,考验着平湖破局的智慧与决心。

破局先破“思想关”,解压要解“机制结”。面对挑战,我市坚持高位推动,构建起“市级统筹、部门协同、镇街落实”的全链条推进机制。从2月专题部署到9月全力冲刺,市委、市政府主要领导多次召开



会议,将“多田套合”列为年度重点攻坚任务,明确“三季度全力冲刺套合率100%”的目标,凝聚起强大攻坚合力。

作为牵头单位,市自然资源和规划局面对有限的资源挖掘空间,并未局限于“补短板”的单一目标,而是立足“当前达标+长远提升”双重考量,创新提出“双向优化”策略。一方面,锚定100%套合目标,将新建高标准农田作为“主攻手”,联合我市农业农村部门,通过专班化运作打通跨部门、跨业务壁垒,构建“职责清晰、目标同向、齐抓共管”的攻坚共同体;另一方面,着眼农用地布局优化,深挖资源潜力,严把恢复质量,既为当下套合率提升提供支撑,也为后续农业产业布局调整留足空间,实现“补短板”与“谋长远”的有机统一。

在实际工作中,市自然资源和规划局还充分发挥“枢纽”作用,做好问题解答、技术指导、进度统筹与跨部门协调,确保全市“一盘棋”高效运转。在其精准牵引下,各镇街道纷纷响应,建立工作机制,细化落实任务,同心协力推进永久基本农田、高标准农田“双向奔赴”。耕地功能恢复、新建高标准农田、“永高”一体化建设,“三驾马车”齐头并进,有力推动了平湖在第三季度实现“弯道超车”。

创新路径提效能 打造“多维度”突破样板

“以前这几片田之间还有很多树木,浇水要绕着跑,现在树木移走,还新修了灌溉渠,种植条件比以前不知道好了多少。”“听说已经承包给大农户了,年底就能种上小麦。”……站在新埭镇一处新恢复的耕地田垄上,几位村民指着翻整一新的田地,你一言我一语地唠着。从过去“一亩三分地”的碎片化种植,到如今纳入高标准农田的整齐连片,这片土地的变化,正为现代农村注入新的活力源泉。

“蝶变”背后,与耕地功能恢复密不可分。作为主责单位,市自然资源和规划局率各自然资源所,联合镇街道相关部门、村社区,聚焦可恢复耕地资源精准破题。

统一开展摸底调查,逐地块标注土壤条件、权属情况,建立“可恢复资源台账”;同步推进“恢复-种植-变更-认定-入库”闭环管理,确保“恢复一块、达标一块、见效一块”……在多部门协力推动下,全市全力推进永久基本农田储备库建设,不仅为套合率提升补上了重要缺口,更让曾经的“低效地”变成了如今的“希望田”。

在深挖耕地功能恢复潜力的同时,高标准农田建设也同步按下“快进键”。为推动“多田套合”目标落地,市自然资源和规划局与市农业农村局强化协同、合力攻坚,全面统筹2025年-2026年高标准农田建设3.6万亩,通过建立联合推进机制,倒排工期、挂图作战,全力推动项目早开工、早建设。在项目推进过程中,两部门密切配合、同向发力,迅速组织各镇街道开展全域地块排摸,同步推进申报材料编制,并严格把控建设质量与空间布局,确保每一亩新增高标准农田都精准融入“多田套合”整体布局,实现永久基本农田和高标准农田“双向奔赴”,为全市农业空间优化和粮食产能提升奠定坚实基础。

在资金保障方面,我市抢抓超长期特别国债政策机遇,组建专班主动与上级部门对接,成功争取到高标准农田建设特别国债资金,为各类项目实施注入金融“活水”。今年6月,市自然资源和规划局对镇街道土地整治项目补助新政策进行了调整优化,为“多田套合”工作提供了坚实的制度保障。



成果转化惠民生 书写“共同富裕”崭新篇章

“多田套合”不仅是一项土地整治工程,更是推动乡村振兴、促进农民增收的民生工程。随着“多田套合率”的持续提升,其成效日益显现,粮食安全基石更加稳固,乡村产业焕发新的活力,农民致富路径也愈发宽广,一幅生态、经济与社会效益协同共进的和谐画卷在广袤大地徐徐展开。

粮食安全“压舱石”进一步筑牢。“多田套合”的推进,让零散的土地实现了集

中连片,配套完善的高标准灌排设施,使得粮食产能较传统地块显著提升。以新埭镇为例,今年已高质量完成超1000亩耕地功能恢复,通过统一种植水稻,预计将实现可观增收。截至目前,全市累计完成耕地功能恢复近5000亩,为粮食安全提供了坚实支撑。



乡村产业“新动能”进一步激活。“多田套合”不仅实现了农用地的集中连片,还为乡村产业多元升级奠定了基础。例如,曹桥街道在严守耕地用途前提下,积极推广“稻虾共生”、粮菌轮作等高效生态模式,推动传统农业向设施农业、高效农业转型,土地利用效率显著提升。同时,“多田套合”释放的土地空间与生态资源,为农文旅融合开辟了新路径。比如,独山港镇“万亩方”多田套合示范区,整合小营头村等3个村社区,实施耕地恢复、复垦和“高标农”建设,引入先正达打造智慧农场,粮食产能与租金提升,同时建安安置房与民生设施,实现土地重整、村庄集聚、环境优美、利民惠民的综合目标。

农民增收“幸福卷”进一步铺展。通过土地流转、务工就业、分红收益等多种方式,让农民共享“多田套合”工作成果。具体而言,土地流转价格稳步提升,为农民带来了更稳定的资产性收入;农业龙头企业和农旅项目的发展,创造了大量本地就业岗位,实现了“离土不离乡”的工资性增收;村集体经济通过入股合作等方式,将发展成果转化为可持续的分红收益反馈农户。多元增收机制的形成,让“多田套合”真正成为铺就共同富裕之路的温暖基石。

由“碎片化”到“一体化”,由“补缺口”到“优布局”,“多田套合”的实施,驱动着平湖加快构建起集聚高效、共美共富的“金字塔型”农用地保护利用新格局。展望前路,市自然资源和规划局将继续深化“多田套合”成果,以农业空间治理带动乡村地区资源重组、空间重构、功能重塑、产业重整、环境重生,为谱写乡村全面振兴的平湖篇章注入源源不断的坚实力量。

通讯员 费佳燕

近日,当湖路西延工程项目方专程送来写有“供地手续高效办,贴心服务助发展”“规划审批高效办,顺畅服务暖人心”字样的两面锦旗,充分肯定市自然资源和规划局在服务保障重大项目建设方面的工作成效。

当湖路西延工程线性跨度大、涉及地类多、审批要求高。面对挑战,市自然资源和规划局主动担当、靠前服务,通过“流程再造”和部门协同,全力助推项目落地开工。

以企业需求为导向,前移服务端口。提前对接项目用地需求清单,逐项核查用地是否符合各类管制条件,从源头上规避风险。同时,持续优化审批流程,开辟“绿色通道”,实行“专人跟踪、快审快报”机制。高效服务使得项目“农转用”报批时限从20个工作日大幅压缩至4个工作日,供地审批在去除法定公示日的基础上实现1个工作日办结,用极致效率为项目建设赢得宝贵时间。

全流程深度参与,做优定制化服务。科室骨干力量全身心投入项目全流程服务,深度参与项目选址、用地预审等各个阶段,提供“一对一”定制化服务。同时,创新采用“提前介入、部门协作、方案优化、分阶段实施”等举措,依托数字化平台在线审批优势,打破部门间数据壁垒。最终,项目一次性同步取得线性工程建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设项目施工许可证,创造了线性工程“三证齐发”的审批新速度,为工程顺利启动奠定了坚实基础。

构建立体监测网络 精准高效保护野生动物

通讯员 时逸

为加强野生动物保护,维护生物多样性和生态平衡,今年以来市自然资源和规划局着力构建起“天空地”一体、人防技防结合的野生动物监测“立体化”网络,显著提升野生动物监测保护的覆盖面和精准度。

高点“望”,打造空中观测网。依托九龙山省级观鸟胜地优势,建成360度观鸟平台,为猛禽监测提供专业环境。今年9月,启动为期2个月的秋季猛禽监测,180人次专业人员参与观测鸟群轨迹。通过新媒体广泛招募观鸟爱好者,国庆假期单日观测最高达200人次,较去年同期提升30%。监测中还发现珍稀鸟类黑林鸽,刷新浙江省鸟类新纪录。

地面“查”,打造联动监管网。依托三级“林长”制度,构建网格化、责任化的巡查体系,今年累计出动巡护人员6.3万人次,巡护野生动物栖息地2.2万余处,共查处刑事案件13起、行政处罚案件17起。同时,建立陆生野生动物保护工作联席会议制度,联合市检察院、法院等部门首创生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制,依托环境资源共享法庭和生态修复司法保护基地,办理生态赔偿案件7起,实现“监测-执法-修复”闭环管理。

技术“融”,打造全维感知网。推进国家级野生动物保护环志站建设,在全省率先开展猛禽环志监测,为迁徙鸟类配备“鸟类背包”等追踪设备。在九龙山布设7台高位监控探头,并整合卫星遥感等多元监测数据,监测湿地、森林等野生动物栖息地变化情况,形成“空中追踪+地面抓拍+全域监测”的全维感知格局。

深耕海域海岛 激活蓝色发展新动能

通讯员 齐正旺

近年来,我市深入贯彻落实“海洋强省”战略,坚持保护与开发并重,全面提升海域海岛治理效能,拓展海洋经济发展空间,激活海域海岛蓝色发展新动能。

科技赋能,提升海洋管理新质效。在29.03公里实际海岸线布设高清视频监控,实现24小时无死角监测,精准打击用海、用岛违法行为;设置9个海洋生态基础站,系统开展水文气象、水体环境监测;建成浙江省单体面积最大的杭州湾海上综合观测平台,采用最新一代海洋水文气象观测系统,实现海上防灾提前1小时精准预报。

精准服务,拓展海洋经济新空间。嘉兴1号、2号海上风电项目已建成投用,总投资110亿元,建成风机134座、海上升压站2座,为全市绿色能源发展注入强劲动力。持续推进独山港区港口配套项目建设,完成独山港区A1泊位海域使用权出让。2019年开展嘉兴港区海堤管架立体设权,成为全省第二个开展此类实践的县级单位,至今已完20余宗海域立体设权,数量跻身全省前列。此外,完成对九龙山游轮码头低效用海的督查与国资收购,推动其重新确权与高效再利用。

绿色优先,创新生态修复新思路。在独山港区、乍浦山湾等区域种植海三棱藨草,有效抑制外来物种互花米草扩散,“生态修复+蓝碳增汇”的经验获省自然资源厅领导批示。据浙江省海科院监测,当地盐沼生态系统培育成效显著,为全市蓝碳资源开发奠定坚实基础。同时,制定并实施2021-2025年海洋生态修复5年方案,每年投放本地物种,促进海洋生物多样性恢复与渔民增收。对重大工程开展修复监测,最大限度降低重大工程对海域生态环境的影响。

九龙山秋季猛禽监测成果丰硕

9月10日至11月5日,市自然资源和规划局组织开展了为期57天的秋季猛禽专项监测,专家、专业人员与志愿者组成团队,记录到25种7955只猛禽。此次监测首次开展省内系统性猛禽环志与跟踪,填补长耳鸮等物种记录空白,同步完成栖息地巡护与2场公众科普活动,既积累详实生态数据,也强化了公众保护意识,彰显九龙山作为猛禽迁徙驿站的重要价值。



广陈着力推进全域土地综合整治 打造空间治理共同富裕“山塘样板”

通讯员 张磊

广陈镇山塘村全域土地综合整治与生态修复工程自2022年经省级批复实施,按照“全域规划、全域设计、全域整治”的总要求,推行“土地整治+产业升级+乡村记忆”相结合,通过实现“绘好一张蓝图、

建立一套机制、实施一批项目、描绘一幅画卷、打造一个山塘”的“五个一”总体目标,完成了22个子项目,完成投资2.41亿元,实现了土地综合整治促进城乡融合共富共美、推动乡村振兴的目标。经过近五年的部署与落实,目前已全面完工并于11月10日顺利通过平湖市级验收。

土地整治盘活全域资源

优化空间布局,腾挪33亩永久基本农田空间,实施整村整组土地流转,推行集中连片治理,完成整治面积2001亩,打造1片千亩方田。实施村庄建设用地复垦53.7亩,腾退低效工业用地1个,收回4.8亩。通过综合整治产生增减挂钩节余指标32.2亩,盘活的资源为村域平台升

级提供了要素保障。

共造田园宜居“一个山塘”

加大土地要素供给,支撑基础设施、公共服务、新社区项目落地实施。加快山塘新社区建设和农户搬迁,同时指引落实“X”点农民建房。实施广山路、产业大道等骨干道路、桥梁建设,打造“对内宜居、对外联通”的生活出行格局。开展社区综合服务中心改造升级和毗邻党群综合服务中心、中医馆运营等便民项目,打造能服务南北山塘的“15分钟便民生活圈”,满足浙沪居民日常需求。

蓝图绘就乡村共富模版

以村庄规划为引领,实施广陈镇明月

山塘核心景区环境提升工程、山塘康养酒店改造等3个项目,改善明月山塘景区整体风貌,增强公共服务能力,使南北山塘成为浙沪毗邻的一张名片。结合农业一二三产业特色资源,推动村企共建、联动发展,以现代科技农业为驱动,建设共富大棚、共富工坊、温室大棚项目,以共富理念持续推动村集体增收。特色打造山塘“生态岛”,招引寂静山塘酒店、既下山酒店、岛上心田书店、共富工坊等一系列服务业项目,与山塘既有的原生态农业相结合,呈现未来田园乡村场景。

通过全域土地综合整治与生态修复工程,对山塘村的全要素进行盘活,实现村庄国土空间现代化治理,一二三产全方位盘活发展,共富场景进一步凸显,让未来可期。

