

平湖人大 实施生态文明建设情况报告制度的动人实践

■记者 王茹彤

在平湖,一场以实施“生态文明建设情况报告制度”为核心的生态文明建设监督实践,正以前所未有的力度和深度,为城市生态文明高质量发展筑牢根基。从昔日“猪三角”的阵痛渐次褪去,变成了水清岸绿、游人如织的“绿富美”画卷;从人大代表奔走监督的身影,到寻常百姓家“随手拍”……平湖人大以生态文明建设基层联络点建设为载体,探索构建生态文明治理重点问题发现解决机制,铺就了一条条始于制度创新、成于全民参与、终于人与自然和谐共生的现代化路径。

筑牢基层联络点,提升治理效能

通过一个基层联络点,我市人大探索出了一条生态文明建设监督从“被动”到“主动”的新路径。

现在的曹桥街道,绿水逶迤,翠色环抱,村落依水而建,白墙黛瓦错落有致,庭院花木扶疏,垃圾分类井然,再无往日杂芜。村民们茶余饭后漫步生态步道,笑谈间皆是“绿水青山”的日常。

“10年前的曹桥是‘猪三角’的一员,马厰村是一个养猪村,生态环境可想而知,但现在,水清岸绿、村容整洁,已经完全不一样了。”市人大常委会曹桥街道工委主任高雪峰谈起10多年来曹桥的环境变化,如是感叹道。

变化离不开实际的行动。2021年,马厰村开始开展稻田退水“零直排”项目建设;2023年,作为曹桥街道面积最大的一片稻田,马厰村幼儿园北面油菜花地开展稻田退水“零直排”项目建设。“整治前农业面源污染是直排河道的,河水会有异味,很多百姓来到生态文明建设人大监督基层联络点反映这个问题。”高雪峰说。于是,由市十六届人大代表、时任曹桥街道马厰村党委书记的姚健带领全村上下对该片区开展了稻田退水“零直排”工作,整治后的河道水质从劣Ⅴ类提升到Ⅲ类,并在人大的持续监督下,长年保持。

更令人欣喜的是,生态恢复带来了新的生机。每到稻浪翻滚时,这里甚至可以举办集市,吸引了不少游客特地前来打卡,昔日污染之地,已成为美丽风景。

“环境好了,来村里旅游的都多了,农产品都卖出了不少。”“每到周末就愿意来这里,呼吸一下新鲜空气。”……从曹桥街道马厰村的生态蝶变中可以窥见,生态文明建设正悄无声息地涵养着这一方水土。生态文明建设人大监督基层联络点也进一步拓宽了人大代表的履职渠道。

生态文明建设人大监督基层联络点从何而来?又有哪些具体作用?

2023年12月底,平湖市被列入市人大常委会生态文明建设情况报告制度首批试点单位。为推动制度切实落地,进一步扩大制度的影响范围,市人大常委会探索在曹桥街道建立生态文明建设人大监督基层联络点,并围绕生态环境、生态安全、生态经济、生态生活、生态制度、生态文化等领域,打造先行示范展示区,这也是我市人大将生态文明建设报告制度深化于基层的又一生动实践。

同年,正逢曹桥街道马厰村中国乡村低碳科普馆落地,“绿色低碳”的发展理念逐渐走进大家的视野。乘着这阵东风,市人大决定在曹桥街道马厰村建设生态文明建设人大监督基层联络点。市人大城建环资工委、市人大曹桥街道工委实时汇报进度,不断调整设计方案……2024年3月底,联络点建设完成,截至目前累计收集生态文明建设类民情信息30多条。

走进联络点,一边是“绿水青山就是金山银山”“千万工程”等习近平总书记的殷殷嘱托;另一边是来自基层的最广泛最真实的声音。听,曹桥街道居民议事员正和选民亲切交流沟通,“联络点既集中展示了我市生态文明建设成果,也为市人大代表和街道居民议事员提供了联系选民的固定场所,同时还承担了生态文明建设法规宣传等多项功能。”高雪峰介绍道,“它让生态文明建设情况报告制度真正在基层扎下了根。”

完善闭环机制,确保监督落地

生态文明建设人大监督基层联络点的建立拓宽了意见建议收集的渠道,平湖人大作为全省建立生态文明建设情况报告制度首批试点单位,以试点工作为抓手,开展了一系列探索。依托报告制度,构建了生态文明治理重点问题发现解决机制,不断延伸生态文明建设的监督深度和广度。

“机制的建立,源于一次我市快递包装绿色转型难题的解决。”高雪峰说,“当前,伴随着电子商务行业蓬勃发展,快递包装废弃物激增的环保问题日益突出,这也成为人大重点关注和监督的问题。”



该机制不仅是回应民生关切的实际行动,更是一次让群众“金点子”转化为治理“金钥匙”的有益实践。今年4月底,市人大常委会城建环资工委、人大曹桥街道工委和有关单位在前期联合开展“快递进村社区”项目调研监督等活动中发现,景兴包装材料有限公司利用回收废纸生产瓦楞纸方面还存在一些问题。“我们专门针对这一问题,开展了调研监督,在这个过程中,我们联合了各方资源,大家发挥各自专长,合力推动快递包装绿色转型。”市人大常委会城建环资工委副主任张大好说。

面对破解难题,人大快速响应,组织人大代表和居民议事员专题学习新规,成立“代表宣讲团”,走进景兴包装等企业及快递网点开展“一对一”法规宣讲;协调生态环境领域代表及议事员参与企业的包装研发工作;同时联合市场监管、街道经发生态办等部门开展定期联合检查,重点核查原纸环保指标,全面推动企业落实环保主体责任。

在这一过程中,依托生态文明建设报告制度所构建的“问题联动发现—靶向调研监督—意见建议交办—跟踪整改落实”全链条机制,逐步展现出其实际效能。该闭环机制不仅最大化发挥了监督效力,推动具体环境问题的有效解决,还促进了长效治理机制的形成;既压实了人大履职责任,也推动了企业主体责任落实;既体现了人大的监督刚性,也广泛凝聚了社会共识和参与力量。

在市十六届人大四次会议上,高雪峰提交的《关于进一步规范公共自行车管理的建议》成为该机制成功实践的另一个例证。“绿色出行日益普及,但我们在调研中发现部分公共自行车存在老化、损坏等问题,直接影响群众使用体验。”他表示。该建议提出后,迅速得到交投集团等部门的积极响应,通过点位优化、车辆更新、管理强化等一系列措施改善问题,还在我市新增投放了80辆共享公路自行车和山地自行车,更好满足市民多样化出行需求。

从快递绿色转型的破题,到公共自行车管理的优化,平湖人大通过机制创新与监督实践,逐步走出一条汇聚民意、精准发力、闭环治理的新路径。这不仅体现了生态文明建设情况报告制度在基层治理中的生命力和创造力,更折射出以人民为中心的发展思想在生态文明领域的深刻实践。

推动全域延伸,实现共赢发展

在生态文明建设人大监督基层联络点、生态文明治理重点问题发现解决机制的持续推动下,生态文明建设情况报告制度带来的绿水青山、幸福生活更可亲可感。

监督之“力”转化为环境之“利”、民生之“益”。平湖人大依托报告制度的积极探索,正以一砖一瓦构筑起人与自然和谐共生的现代化基层治理图景。在曹桥街道,稻田退水中的氮磷削减率长期保持在20%以上,农业绿色转型有了扎实的基础。而在马厰村的“稻虾缘”家庭农场,农场主葛培忠迎来了他的双重收获:七月不仅收小龙虾,更是投放澳洲淡水龙虾的关键时节。“这虾娇贵,水里绝不能有一丝农药。”葛培忠笑着说。多养一季澳龙,不仅亩产增值,稻米品质也提高了,绿色生态真正实现了“优质优价”。“现在自己也会时刻关注身边的生态文明问题。”葛培忠说。

由报告制度催生的,是一场全民参与的“绿色革命”。报告制度把我市生态文明建设的“考场”摆在了百姓面前,成为一场基于民情、汇聚民智、接受民督的“公开答辩”。从中衍生出的生态文明建设教育实践基地、民情直通车、居民议事员年度履职报告……一项项创新机制让代表履职更接地气,群众监督更有底气。人大代表变身“行动代表”,市民从环境的“抱怨者”成长为治理的“参与者”“监督员”。这是一种动人的“双向奔赴”,也是生态文明建设最深厚、最可持续的力量源泉。



曹桥街道的实践,是我市生态文明建设报告制度落地生效的一抹生动剪影。事实上,这一报告制度已在全市焕发出蓬勃活力;探索噪声基层治理新路径,打造宁静小区县级样板;推进再生水利用实现城镇污水“零排放”;甚至跨越行政边界,与上海金山开展生态环境联合监督……尽管形式各异,但其内核始终清晰,以制度为框架、以试点为抓手,以监督为引擎,真正将生态文明的“施工图”转化为千家万户可感可知的“实景图”。

数字,是这一实践最客观、最有力的注脚。2024年度我市生态环境公众满意度创历史最优,全省排名同比提高39名,生态环境公众参与度排名全省第一;全市空气优良率95.1%,综合指数连续五年嘉兴第一,市控以上地表水断面Ⅲ类水比例连续三年达100%,新建省级和美乡村4个、未来乡村15个等。在2025年全省生态环境公众满意度调查中,我市以91.43分的优异成绩位列全省第27名,较去年提升10个位次。这份成绩单的背后,是生态文明建设从“软约束”走向“硬指标”的治理之变。

而比数据更动人的,是发生在这片土地上的理念之变。人们开始理解实现绿水青山需要全民的力量,而平湖人大始终坚持以监督连接民意与政声,以机制贯通政策与土地,以报告呈现初心与成效。这些努力,或许只是宏大叙事中的一个段落,但它清晰而有力地告诉我们,人与自然和谐共生的美好愿景,不在远方,就在此时、此地、此身。

