



透过全国先进集体的荣誉,感悟平湖市自然资源和规划局——

# 璀璨明珠的“自然”绽放

■记者 汤智娟 通讯员 时逸



2024年,我们秉承初心,勇担使命,坚决扛牢保护和保障职责,为我市加快打造共同富裕和中国式现代化示范引领的璀璨明珠筑实发展基石。2025年,全局上下将坚持围绕经济社会发展大局,把使命刻在心中,把担当扛在肩上,努力让自然资源成为推动金平湖经济腾飞、社会进步的强劲动力,在新时代的征程中,续写自然资源和规划事业的辉煌篇章。

市自然资源和规划局党委书记、局长:陈漫远

式现代化示范引领的璀璨明珠夯基石,各项工作取得了扎实成效。在不懈奋斗下,去年该局斩获了全国自然资源系统先进集体、全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著单位等国家级荣誉2项,省自然资源集约利用考核结果优秀县(市、区)等省级荣誉7项,嘉兴市落实耕地保护和粮食安全责任制考核县(市、区)优秀单位等市级荣誉11项,在金平湖前进路上留下了闪耀印记,绘就了自然资源赋能高质量发展的绚丽篇章。

“自然”之美,美在山谷间守护森林葱郁,美在海湖畔维持生态平衡,美在平原上捍卫耕地红线,美在发展中夯实要素基石,美在服务中提升民生福祉……

走进“自然”,每一步丈量,每一次坚守,每一项创新,都饱含着对璀璨金平湖的眷恋与担当。正如市自然资源和规划局党委书记、局长陈漫远感言:2024年,全局上下围绕发展大局,精心谋划、精准发力,不断提升自然资源和规划工作质效,为我市加快打造共同富裕和中国



巧绘规划新篇 引领发展征途

### 【看点】

去年6月,《平湖市国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)获得浙江省人民政府批准,成为全市首部“多规合一”的国土空间总体规划。

据悉,《规划》范围分为市域和中心城区两个层次,在坚持“耕地为本”“生态为先”“发展为要”三条控制线的基础上,围绕“乡村振兴和耕地保护”“生态保护和绿色发展”“景观风貌和历史文化”等多个维度,对全市国土空间发展作出了总体安排,也为平湖全面建设长三角城市群重要中心城市璀璨明珠提供指引。

### 【盘点】

国土空间规划是城市发展的“战略蓝图”,也是各类开发建设活动的基本依据。去年,市自然资源和规划局坚持高标准定位、高水平规划,以高瞻远瞩的视野和科学务实的态度,深入谋划国土空间“一张图”,为国土空间治理能力全面提升奠定基础。

乡镇级国土空间总体规划是最基层的总体规划,是“五级三类”体系中的基石,在国土空间规划体系中承担着“承上启下”的重要层级。去年,该局在完成《平湖市国土空间总体规划(2021-2035年)》的同时,充分结合各镇街道自然条件、历史文化和发展需求等,加强与各镇街道沟通协调,因地制宜编制乡镇级国土空间总体规划,于12月31日获得嘉兴市政府批复。该规划不仅是对各镇全域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署,也是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护和修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图,将为详细规划的编制提供有力依据。

在深入推进总体规划的基础上,统筹开展专项规划和详细规划的编制工作,启动新一轮24个城镇单元详细规划的编制,完成39个实用性村庄规划编制,不断完善国土空间规划体系。科学优化开发边界方案并完成报批,为46个项目的开发建设提供了空间保障,同时完成开发边界外87个项目入库上图,有序推进开发边界外建设项目实施。此外,去年还完成了《平湖市国土空间专项规划管理意见》的制定,将涉及空间利用的交通、能源等专项规划纳入国土空间规划“一张图”统筹,完成污水、通信基站等四个专项规划“一致性”审查,建成了500平方公里基础地理实体与自然资源实体。



夯实要素保障 提升城乡能级

### 【看点】

去年10月,长三角·平湖润泽国际信息港项目(B区)主体结构正式封顶,为我市加快打造国内一流的数据信息物流枢纽按下“快进键”。

作为我市引进的首个百亿级数字经济项目,长三角·平湖润泽国际信息港项目自引进以来备受瞩目,其中项目(A区)一期已于2023年建成投产。为推动项目(B区)二期能够有序衔接、快速落地,市自然资源和规划局在土地要素紧缺的背景下,竭尽所能,倾力保障,通过向上争取、盘活存量等途径,最终于去年2月将项目所需104亩用地保障到位,为后续建设提供了坚实的支撑和保障。

### 【盘点】

秉持节约集约的发展理念,市自然资源和规划局以“一本账”思维高效统筹资源配置,最大程度发挥资源效益,全力助推经济社会迈向高质量发展新征程。

在要素指标争取和盘活上,市自然资源和规划局主动出击,成效显著。通过紧密对接上级部门,加强汇报沟通,全年成功争取用地指标3750亩,为重大基础设施项目、重大产业项目落地、农民建房等提供了强有力的支撑。同时,批准38个农转用征收批次共321宗地,审批总面积达5172亩,新增建设用地4971亩,消化批而未供土地2490亩,其中2009-2023年批而未供1816亩。

在用地服务上,严格遵循“项目跟着规划走,指标跟着项目走”原则,科学制订供应计划,提升土地利用效率。针对紧急项目,通过采取单独组批报批、额外召开空规委专题会议等措施,抓紧推进保障;针对重点项目,根据年度供地计划实行“挂图作战”,细化推进节点,稳步供应保障;针对省“百大”项目,成立项目工作专班,统筹推进项目报批、协调等难题破解,全力攻坚做好服务保障。全年累计供应国有土地151宗5346亩,涵盖工业用地61宗2174亩、商用地16宗471亩(商品住宅8宗256亩),有力支撑产业发展与城市建设。此外,持续优化用海审批服务,全年保障项目用海5862亩,为海洋经济腾飞注入强劲动力。

按照“节约集约、供需平衡”的原则,市自然资源和规划局还进一步加强出让土地履约监管,通过定期巡查、动态监测等手段,确保土地资源合理利用、促进城乡建设可持续发展,去年共计办理竣工项目31宗,涉及土地面积887亩,有效维护了土地市场的健康秩序。在闲置土地处置中,通过深入调研、精准施策,收回国有建设用地100宗,共计土地面积1711亩,为承载新兴产业、完善城乡功能、提升群众生活品质开辟出宝贵空间。

深耕生态沃土 涵养自然生机

### 【看点】

万亩良田集中连片,新型社区整齐划一,优质产业集聚生产,港城文脉点线相连……现如今俯瞰独山港镇全域,一派锦绣新气象,彰显出蓬勃向上的发展势头。

“独”特景致离不开市自然资源和规划局对土地综合整治的锲而不舍推进。去年,以独山港等2镇土地综合整治项目为试点,市自然资源和规划局深度谋划推动土地综合整治“一块地”集成改革,全力将独山港打造成为国土空间规划集成、生产力布局优化的共同富裕基本单元。据悉,自项目实施以来,56个子项目已完成26个,实现投资14.9亿元,“一块地”整治成效正加速显现。

### 【盘点】

作为自然资源的坚定守护者,市自然资源和规划局坚持着眼全局、锚定全域,在土地、森林等资源保护中统筹发力、精准施策,以生态之美厚积发展之势,交出了亮眼的“绿色答卷”。

以乡镇为单元,去年市自然资源和规划局深化全域土地综合整治工程,通过靠前指导和下沉助推,推动新埭镇姚浜等5村项目通过省级复核并获评省级精品工程、市级优质工程,新埭“万亩方”项目获得省级补助,有效助力新埭镇江南农耕文明典范打造。同时,组织实施林埭镇徐家埭村等4村土地综合整治工程,促成该工程入选嘉兴市首批土地综合整治工程乡村记忆保护典型案例获奖名单。在此基础上,持续推进永久基本农田集中连片整治,筑牢粮仓“根基”,去年共新立项目9个,整治连片耕地1.5万亩,年底完成验收9200亩;挖掘建设用地复垦潜力,新立项目34个面积1808亩,完成项目30个面积1268亩。顺应国家和省政策调整,根据三调成果全面摸排补充耕地资源,完成垦造耕地和耕地功能恢复2980亩。

在写好“土地整治”文章的同时,聚焦森林生态保护,打好护绿、增绿、兴绿“组合拳”,织密生态保护“一张网”。护绿方面,严格落实林长制,相关工作经验在去年6月的嘉兴市总林长会议上作交流发言;更新发布《平湖市古树名木名录》,全市新增古树8株;常态化推进森林防火、美国白蛾等林业有害生物防控检查、互花米草监测管控等工作,确保森林资源安全。增绿方面,全年完成绿化造林1078亩,实施千万亩森林质量精准提升工程717亩;紧盯中幼林抚育,采用密度控制、林隙调控、补植更新等方式推进全省第二批林业碳汇先行基地建设,2024年完成实施碳汇抚育802亩;兴绿方面,实施完成平湖九龙山观鸟胜地平台建设,不断提升森林生态系统质量和稳定性;在互花米草清除形成的空窗区,以“光滩变盐沼”省级试点项目为抓手,采用本地盐沼植物(海三棱藨草)进行斑块修复,实现生态位替代,推动光滩向盐沼转变,初步估算新种植的海三棱藨草区域每年至少能固碳约3吨左右,“生态修复+蓝碳增汇”的创新经验获得省自然资源厅领导批示肯定。

升级服务品质 增进民生福祉

### 【看点】

去年10月30日,由市自然资源和规划局牵头编制的《不动产登记线上服务规范》嘉兴市地方标准正式实施,进一步推动了不动产登记服务的标准化、规范化、便利化。

在这份“平湖方案”背后,凝聚着市自然资源和规划局不动产登记服务中心的心血与智慧。为不断提升企业群众不动产登记办理体验感,中心率先在全市推出了商品房(一、二手房)转移登记网上操作平台,将商品房(一、二手房)转移登记、不动产抵押权登记等网办平台业务全面纳入推广范围,引领不动产登记从网上、掌上“可办”向“好办、易办”转变。标准的制定实施,为嘉兴市不动产登记线上服务提供统一模板,也将引领不动产登记服务满意度全面提升,助力营商环境持续优化。

### 【盘点】

不动产登记工作关系到千家万户的切身利益。去年,市自然资源和规划局不断创新优化不动产登记服务,让群众和企业享受到更加便捷、高效的服务,凭借优异的工作成效,先后获得省级不动产登记“党员先锋岗”、全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著单位等荣誉。

精耕登记“小窗口”,助推服务“大提升”。本着“便民利民”的服务理念,去年我市共受理各类不动产登记办件19.3万件(其中登记类办件3.5万件,查询类办件15.8万件),牵头制定的《不动产登记线上服务规范》嘉兴市地方标准,为嘉兴地区不动产登记线上服务提供了“平湖方案”。值得一提的是,去年首次通过“一网通办”远程虚拟窗口,成功完成长三角“跨省通办”不动产抵押权登记业务,在长三角区域企业和群众提供更加便捷、高效的办事体验的同时,也为长三角区域一体化发展贡献了平湖力量。据统计,去年全年共计办理跨省通办业务115笔。

在持续提升不动产登记服务之外,该局还在化解农房登记历史遗留问题上上下功夫、出实招,加快化解群众“忧心事”“烦心事”,去年共完成登记发证269户。此外,组织实施征收土地3865亩,涉及178宗地块,完成集体土地征收报批35个批次,为保障项目落地提供坚实支撑。

实现自然资源和规划事业的高质量发展,归根结底离不开“党建引领”四字要义。去年,市自然资源和规划局党委坚决扛牢党建“大旗”,通过抓实廉政教育、“一支部一特色”党员先锋岗创建活动,以及创新实施“耕地保护攻坚行动、要素保障破难行动、队伍建设提升行动”三大攻坚行动,持续深化“自然清风”廉政文化品牌建设等途径,强力推动党的组织建设,干部队伍提升、党员队伍管理等提质升级,赋能自然资源和规划事业向着更高水平、更高质量发展迈进。

## 2025 奋楫争先 跨越发展新高度

### 精塑城市风貌 引领未来发展

锚定“长三角重要中心城市璀璨明珠”目标,深入研究城市发展规模、方向、产城融合与规划布局,为低空经济等新质生产力发展提供规划支撑;编制中心城区有机更新专项规划,聚焦盘活利用存量土地,完善城市风貌保护、社会服务设施与市政基础设施;结合沪乍杭高铁建设等,高质量编制高铁未来城等重点区域城市设计,展现平湖特色。

### 强化要素保障 夯实发展根基

计划全年供应土地5000亩以上,开展工业项目绩效评估,争取重大产业和基础设施项目指标,加快S206、G228、当湖路西延等项目报批,推进“两湖一嘉”一体化路网建设。提前准备申报材料,争取土地储备专项债额度;消化批而未供1500亩以上,低效用地再开发700亩以上,盘活存量2000亩以上,加速闲置用地处置,争创全国节约集约利用模范县(市)和低效再开发试点。

### 巩固整治成果 严守耕地红线

实施面积5万亩,新立项目1个,完成建设用地复垦1500亩。深化“一块地”集成改革,打造耕地集中连片的“百千万”亩方标杆项目,提升“多田套合”率;推进永农连片整治项目,高质量完成2024年耕地保护和粮食安全考核,重点推进自然资源督查整改任务,卫片执法月度图斑整改率达95%以上,年度整改率达100%,严控年度违法耕占比0%;把各类占用耕地统一纳入耕地占补平衡管理。

### 推进生态文明 打造绿色家园

计划2025全年完成绿化造林1200亩,持续开展林业检疫性病虫害监测防治和野生动物保护工作,在全省率先开展猛禽环志监测。继续推动碳汇先行基地建设,开展森林抚育800余亩,补植浙江楠、浙江樟等珍贵树种、碳汇树种,提升森林碳汇能力。开展2025-2030年平湖市美丽林相改造提升行动,推进全市通道森林建设;争取全省海洋生态项目,在全省率先开展海洋碳总量综合性调查,推动光滩变盐沼试点工作。

### 化解民生难题 优化服务水平

迭代优化不动产登记全程网办服务质量,积极拓展“不动产登记一件事”服务效能与覆盖面。完成不动产登记群众线上服务标准化试点项目体系实施和项目验收;开展全市水资源基础调查,完成2024年度变更调查,深化各类调查结果应用;调整编制2025年集体土地征收成片开发方案,更新摸排农村集体土地征迁(搬迁)回迁安置情况,对新增3-5年的提前倒排安置计划。

