

平湖以土地综合整治“一块地”集成改革撬动高质量发展新“支点”，全力打造国土空间规划集成、生产力布局优化的共同富裕基本单元——做活“土地文章” 释放发展潜能

■记者 戴绯绯 通讯员 时逸

去年年底，嘉兴市人民政府办公室印发了《促进共同富裕基本单元建设推进土地综合整治“一块地”集成改革实施方案的通知》，开创性提出了土地综合整治“一块地”集成改革概念。作为乡村振兴战略布局的“棋眼”，土地综合整治至关重要，更是城乡融合发展、坚持人与自然和谐共生的关键。

那么，如何探索与深化土地综合整治“一块地”集成改革？我市结合嘉兴“实施方案”要求，聚焦“农”“地”“人”三个关键核心要素，并以独山港等两镇土地综合整治项目为试点，全力打造国土空间规划集成、生产力布局优化的共同富裕基本单元，加快探索具有平湖辨识度的土地综合整治新路径，交出了一份精彩的“平湖答卷”。

做好“惠田”文章

随着新一轮土地综合整治号角的吹响，独山港等两镇土地综合整治项目试点也加快推进。



“我们坚持永久基本农田连片整治，以项目秀平桥核心区为中心，分年度推进永久基本农田连片整治项目5个，连片搬迁农户1300余户，同步有序推进项目区内连片复垦800亩以及耕地功能恢复、土地开发等整治内容，逐步打造形成平湖首个集中连片的跨镇域万亩良田。”独山港镇自然资源所所长李晨悦告诉记者，全镇以“底线思维，保护优先”为核心，围绕农田建设、农田提质、农田增效三个发力点，坚持守牢耕地保护红线和粮食安全根基。此外，以“多田套合率”100%为目标，通过认定一批、提升一批、调优一批，加快高标准农田建设和永久基本农田“双向奔

赴”。通过土地整治项目实施，结合土地复垦、永久基本农田连片整治建设区域，项目区内已累计完成高标准农田建设和提标改造6400余亩，“多田套合率”提升15个百分点。重点补足区域内农田质量短板，在沿海区域积极探索新型稻虾综合种养模式。

小田变大田，大田提良田，良田筑惠田。为全面保护好、建设好、利用好每一寸土地，独山港镇引进先正达农业示范园区和MAP智农中心建设，打造5000亩可复制推广的数字化智慧农场和约200亩面积的未来农场，提升小麦、水稻全产业链产值，打造长三角粮食生产全产业链新高地，实现土地流转收入和农业务工收入均提升50%。

做好“乐居”文章

走进如今的独山港镇赵家桥村，村庄内碧水绕村、古树葱茏，青石板路延伸到村庄深处。“我感觉居住在这里很幸福，平时茶余饭后散步的地方也被打造成了一个航天主题科普馆，往日里不起眼的小乡村这几年变化真的特别大！”村民们的这一份份油然而生的自豪感，与土地综合整治密不可分。

本着“以人为本，分类实施”的理念，围绕“群众居住条件改善、农村生活环境提升、村集体发展活力增强”三个目标，一批批谋划建设的项目，正全面提升着群众获得感。2018年至今，我市已连续实施两轮农民建房改善行动，去年以来通过实施新一轮农民住房改善行动（2023—2025），从规划、指标、审批等各个环节发力，全面加强农民建房保障力度。

村民生活品质新提升，是试点工作开展以来取得的一大新成果。提供公寓房、自建房多种安置方式，独山港镇推进落实赵家桥、韩家庙、周家圩三个村“X”点农民建房用地面积300余亩，实现农房改善542户；有序推进进港花苑、名秀花苑、凤舞西区、龙吟花苑、星海花苑、绿洲花苑等累计5300套公寓房建设，以及绿洲西侧安置房、新材料产业园人才公寓等2600套公寓房谋划。“对内”围绕“15分钟生活圈”，建设海洋亲子口袋公园、友邻中心、独山之星市民荟、港城邻里汇、兴港大厦等公共



活动空间和商服配套；“对外”围绕路网大交通，重点实施滨海路、创业路、领港路、引港路等骨干道路建设。

村庄颜值大提升，是试点工作开展以来取得的又一大新成果。独山港镇创建独山港龙吟省级未来社区，实施赵家桥村省级未来乡村以及穗轮村、海塘村、聚福村等3个嘉兴市级未来乡村创建。持续做好村庄环境优化美化，实施农村道路提升改造11.3公里、农村杆线整治121.41公里，碧水河道5.5公里。

在转动空间的“魔方”之后，乡村变得更多面、更立体。未来的独山港将继续以航天科普文化旧址为依托，打造总投资1亿元的赵家桥村航空航天科普研学共富项目，同时以现代科技农业为着力点，通过共富大棚项目持续推动村集体增收，带给村民们更多惊喜。

做好“兴业”文章

一块块低效用地被腾退，一只只“产蛋多、飞得高”的“俊鸟”飞进来。近年来，“腾笼换鸟”的故事在平湖频频上演，独山港作为我市土地综合整治的“优等生”，不断强化使命担当，以“腾笼换鸟”推动制造业高质量发展。

走进位于独山港经济开发区的新诚达智创园，昔日面积238亩的服装厂退出历史舞台，取而代之的是一派生机勃勃的景象。“‘腾笼换鸟’后的新诚达智创园经过重新定位、精心打造，将原本沉睡的资源转变为有特色、有品位、有活力的数智科创园区，成为区域内一道亮丽的风景线。”李晨悦介绍说，新诚达智创园坐落于G60科创走廊沿线位置，项目总规划占地面积420.78亩，是融合产业、商务、人才公寓的新一代产城融合项目，以智能生产、科技研

发、总部办公为核心，高度聚焦高端制造、人工智能、智能制造三大主导产业，旨在成为中小企业高质量快速发展的加速器。

空间上的谋篇布局对于助力产业高质量发展至关重要，为此独山港镇坚持产业谋划在先，聚焦产业规划中化工新材料、生物医药、先进装备制造等优势产业集群，通过土地综合整治，破解建设用地碎片化情况，推动工业用地产业集群集中连片，全面提升区块内项目承载力，有序导入各类开发项目，保障重大产业项目建设用地指标。以翁金线沿线各村、小营头核心区块为重点整治区域，大力推进开发边界外低效用地腾退和村级低效企业“清零”，做好内部挖潜，抓好分类实施，盯好土地复垦，做好空间减量；加快“退二优二”，实施产业园区提能升级三年行动，深耕小微企业园建设，做好小微企业园“品质化”“精细化”建设管理，加大“专精特新”优质企业招引；立足省“415X”先进制造业集群培育重点，围绕全市“3+3+3”现代化产业体系，精准发力，持续深化“飞地抱团”强村项目，实施独山港高新技术两创中心二期建设，积极对接甬莱恩航天项目，全力布局低空经济、生命健康等未来产业。



“以国土空间规划定格局，以土地综合整治优布局，以城乡有机更新提质品，在探索土地综合整治‘一块地’集成改革的道路上，我市先行先试、率先领跑，已然让土地综合整治成为了落实国土空间规划、优化生产力布局、助力共富现代化基本单元打造的有效载体和重要抓手。”市自然资源和规划局党委书记、局长陈漫远说。随着综合整治“一块地”改革步伐的加快，一张崭新的“璀璨明珠”蓝图也将渐次在广袤的金平湖大地上舒展开来。

资讯速递

《不动产登记线上服务规范》通过专家审评

■通讯员 费佳燕

嘉兴市地方标准专家审评会于近日召开。会上，由市自然资源和规划局牵头编制的嘉兴市地方标准《不动产登记线上服务规范》通过专家审评。

近年来，市自然资源和规划局不动产登记服务中心以数字化改革为牵引，全方位推出了让企业群众满意的不动产登记新举措。其中，率先在全市推出了商品房转移登记网上操作平台，将商品房转移登记、不动产抵押权登记等网办平台业务全面纳入推广范围，突破不动产登记网办新高度，引领不动产登记从网上、掌上“可办”向“好办、易办”转变。

去年9月，在上级部门的指导下，市自然资源和规划局不动产登记工作人员与标准化专家成立编制组，深入调研会商制定标准的必要性、可行性、实施后的影响等，并研究制订编制计划。编制组通过基础资料整合、现有政策参考，精心筹划编制，完成了标准草案和项目建议书，在去年11月完成标准申报立项，并于今年1月成功列入2024年第一批嘉兴市地方标准制定计划。

今年上半年，编制组在充分听取立项论证会专家意见的基础上进行了内部研讨，形成了标准征求意见稿，并进行了全市不动产登记系统单位定向意见征求和全社会公开意见征求，积极采纳相关合理意见。年中，编制组结合征求意见重新修改标准内容，形成标准送审稿后参加了嘉兴市地方标准专家审评会，并最终通过专家审评，为嘉兴全市不动产登记线上服务工作的规范化提供了“平湖样板”。

我市积极探索“光滩变盐沼”海洋碳汇新路径

■通讯员 时逸

盐沼是滨海蓝碳生态系统的重要组成部分之一，具有很强的碳汇能力，而浙江光滩多、盐沼少，传统蓝碳碳汇能力有限。今年，省自然资源厅在我市率先开展“光滩变盐沼”试点项目，探索以“生态修复+蓝碳增汇”的技术路径实现海洋碳汇功能恢复和提升，为全省拓展海洋碳汇路径提供新样板。

“多维度”谋划推进。结合当前互花米草入侵的实际情况，我市总体遵循“宜草则草、宜滩则滩”的思路，在清除互花米草这一外来物种的前提下，开展本地盐沼植物修复。并且，为获取盐沼植物在不同生存环境下进行修复的试验成果，我市在充分搜集数据、调研选址的基础上，选取1个新生滩涂和1个具备较成熟盐沼生态系统的滩涂，分别实施生态修复工程并开展监测，从项目筹备、实施到验收历时1年，投入项目资金60万元。

“分区域”精准实施。针对独山港新生滩涂只有互花米草和零星海三棱藨草分布的原貌特征，在实施互花米草清除后，通过人工种植的方式，帮助海三棱藨草快速繁殖和扩张。针对山湾中高程区原生海三棱藨草种群达70%以上的基础条件，通过抵御人为活动干扰和互花米草入侵的方式，帮助原生种群健康发育、稳定扩张，在低高程区，通过人工斑块移栽的方式拓展海三棱藨草分布区高程范围，增加盐沼分布面积潜力。目前，独山港和山湾两个试点区域的建设工作已全面完成并通过中期验收。

“全过程”跟踪监测。强化效果导向，对项目区前中后期的生态系统情况开展全程监测。目前，独山港新生滩涂人工移植的海三棱藨草存活率达70%，互花米草实生苗复发率抑制率达90%；山湾成熟滩涂海三棱藨草存活率达90%，拓展原生的海三棱藨草面积达50%。接下来，我市将基于盐沼植物生长的实际情况，开展碳汇功能提升评估，综合分析该项目对海洋碳汇的贡献能力，为在全省推广“光滩变盐沼”技术提供实地数据和经验。

推行“3+1”模式 织密森林防火“安全网”

■通讯员 姜杰

我市结合实际，压紧压实护林防火责任，严格落实网格化管理，加强日常巡查和舆论宣传，打造集人防、物防、技防和宣传于一体的“3+1”模式，织牢织密森林防火“安全网”，全力守护森林资源安全。

在人防上出实招。实行24小时值班值守，落实16名专职护林员和6名林场党员干部职工划片包山头每天巡查不少于2次，对重点区域火灾隐患进行深入排查。成立森林防火攻坚专班，将森林防火责任细化到岗、落实到人，进一步完善森林防火网格化管理体制。

在物防上促保障。在建成平湖市森林消防物资储备库的基础上，挂牌成立嘉兴市森林消防物资储备库，今年又投入15万元购置风力灭火机、背负式高压水泵、割灌机等常备灭火装备，切实提升森林消防物资保障水平，确保在关键时刻拿得出、拉得响、用得上。

在技防上增实力。建成嘉兴市首个森林火灾高位监控预警信息平台，并接入平湖市应急救援指挥中心和嘉兴港区应急救援指挥中心。信息平台运用互联网视频监控及IS地图、人工智能、红外测温等先进技术，全区域安装7个视频监控探头，同时落实一名专业技术人员值守，开通手机在线同步观测，真正实现对林区“24小时全天候+360度全方位”的灵活监管。

在宣传上下功夫。针对林场常年游客较多的实际情况，在进入林区的8个主要出入口设置启用“防火码”，安装森林防火太阳能语音提示器26套、森林防火宣传牌56块，悬挂横幅22条，禁止野外用火告示牌3块、景区游客须知告示牌6块，进一步提升游客和周边群众的森林防火灭火意识。



巡林护安全

近日，市自然资源和规划局相关领导、青年干部志愿者到市林场开展巡林工作。志愿者们在林区护林房实地查看和了解林场日常巡护及防火物资储备情况，并在专业人员指导下亲身体验相关森林消防器材的使用方法。随后，大家又来到独山林区、南湾林区及小平山珍贵树种基地等重点区域，全面排查火灾隐患，对林下的易燃杂草、枯枝落叶及其他易燃物进行了清理。

■摄影 姜杰



绘就城市规划新蓝图 提升“璀璨明珠”新能级

我市首部“多规合一”国土空间总体规划成果获省政府批复

■记者 戴绯绯 通讯员 时逸

浙江省人民政府日前批复，原则同意《平湖市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

“该《规划》是在自然资源部批准启用的‘三区三线’划定成果基础上编制形成的我市首部‘多规合一’国土空间总体规划成果，是对全市国土空间发展作出的总体安排，是指导我市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，也是编制乡镇级国土空间总体规划、各类相关专项规划、详细规划的基本依据。”市自然资源和规划局国土空间规划中心副主任沈佳丽介绍说。

使命所在，行必有成。在擘画“璀璨明珠”新蓝图的进程中，面对新时代国土空间治理与开发的新要求，市自然资源和规划局结合战略定位、综合交通、基础设施等多方面的因素统筹进行方案编制，谋划好全域和中心城区的发展新格局。

规划先行 绘就城市发展新蓝图

《规划》的背后，蕴藏着建设“杭州湾区新明珠、诗画水乡金平湖”的发展决心，也定想着“长三角城市群重要中心城市耀

璨明珠”的总体目标。

“我市计划到2025年全面完成共同富裕示范区建设方案的目标任务。融入长三角一体化取得突破性进展、形成标志性成果，千亿级产业集群培育建成，高质量发展新动能加快集聚，城市品质、能级和核心竞争力显著提升。到2035年，基本实现高水平社会主义现代化，基本建成共同富裕典范城市新崛起之城，在现代产业、自主创新、开放合作、城乡融合、民生幸福等方面率先垂范。”沈佳丽说，在平湖全面实现社会主义现代化、全面建成共同富裕美好社会的道路上，最重要的就在于“谋篇布局”。

首先，是构建“绿核聚心、多脉固网、五园纷呈”的国土空间保护格局。以我市广陈塘区域绿心为核，联结各镇街道美丽乡村和田园城市建设，向南联系九龙山国家森林公园。围绕形成城乡融合的公园系统，保护通江达海的水系网络和桑田曲水的生态基底，通过蓝绿相依的多条景观脉络，锚固平湖田园水乡特色生态本色。创建农业科技园、农产品加工园、农民创新创业园、特色产业园和农旅融合园五大农业园区。

其次，是构建“一主一副两极、金边银线彩环”的国土空间开发格局。坚持主城

引领，增强中心城区服务能级和全域带动作用，形成主城区高质量发展核；乍浦镇作为城市副中心，强化滨海港口优势；着力打造南北两个园区增长极，强化平台集聚，分别是新埭未来产业发展科创极、独山港海洋经济发展临港极。以“金边”（浙沪融合发展黄金带）、“银线”（释放海洋优势的经济带）为双翼，实现“东西延伸、南北推进、多点联动”。构筑“彩环”，串联各个镇街道，促进市域一体化发展。

精准谋篇 激发城市发展新活力

良好的城市品质建设是人民群众对美好生活的期待。为加快推进生态宜居城市建设，提高人居环境品质，市自然资源和规划局总结实践经验，不断完善国土空间规划体系，落实绿色发展新理念。

近年来，我市规划聚焦城市品质建设，组织编制了一系列提升城市品质的专项规划。完成《平湖市中心城区道路系统提升专项规划》，打造“三环、十横、八纵、五射”的框架性道路格局，中心城区构建“一环八射”的快速路网骨架；完成《平湖市中心城区滨水空间品质提升专项规划》，实现“九龙戏珠”的滨水空间总体格局，采用“一河一品”的方式，塑造各具特

色的重要风景线；完成《平湖市中心城区商业网点规划》，市域商业空间布局规划形成“一主、两副、五心”的空间布局，中心城区形成“3+4+3”的城镇商业中心体系。聚焦全市道路系统提档升级，编制《平湖市慢行系统专项规划》和《平湖市中心城区完整街道品质提升专项规划》，布局“双芯一环九廊”的市域慢行系统总体框架，增强城市出行绿色安全便捷舒适体验感，助力我市成功入选浙江省城市交通慢行系统建设试点城市。

“我市充分发挥国土空间总体规划 and 总体城市设计在空间规划体系中的战略性引领、基础性支撑作用，一方面强化国土空间规划对相关专项规划的统筹指导，另一方面强化市域总体城市设计对城乡风貌的统筹引导。”市自然资源和规划局局长张国清说。据悉，在规划过渡期，为保障项目落地，我市在原基础上推进详细规划编制，完成中心城区09、22、26单元和新仓镇新庙等7个单元控规编制工作。为服务经济发展，全年共开展控规局调22次，涉及23个单元控规。结合“三区三线”划定成果，开展全市域控制性详细规划实施评估，全市共新划定49个单元控规，其中中心城区共划定28个单元控规。