

平湖人大：畅通衔接转化渠道 助力代表建议与检察建议『同频共振』

■记者 黄雨欣



为贯彻落实省人大《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》精神，平湖市人大常委会积极探索代表建议与检察建议衔接转化机制、融通机制，加强联动履职，形成释放合力督的“1+1>2”的强大监督效力。

完善机制，搭建衔接桥梁

“通过衔接转化机制，可以发挥人大代表扎根群众、联系广泛的优势和检察机关的法律专业优势，有效破解人大刚性监督不足、检察建议信息来源不够等困局。”市人大常委会监察司法工委主任周其明说。

针对检察监督案件线索难、代表深入收集问题难等问题，2022年7月20日，平湖市人大与市检察院联合出台了关于建立代表建议与检察建议衔接转化工作机制的实施意见（试行），明确建立代表建议与检察建议衔接转化工作机制，畅通了监督线索的“双向衔接”；检察机关从代表建议中发掘案件线索，转化为检察建议进行案件化处理；人大从检察建议中梳理出相关信息，通过代表建议形式合力推动系统治理。

平湖市人大常委会办公室 政协平湖市委员会办公室 文件 平湖市人民检察院

平检会〔2022〕6号

平湖市人大常委会办公室 政协平湖市委员会办公室 平湖市人民检察院印发《关于建立代表建议、委员提案与检察建议衔接转化工作机制的实施意见（试行）》的通知

市人大常委会各工作委员会、市政协各专门委员会、市检察院各办公室： 现将《关于建立代表建议、委员提案与检察建议衔接转化工作机制的实施意见（试行）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

试行意见明确了工作目标、内容范围和工作流程，形成日常工作

机制，使衔接转化工作更加规范化、制度化。聚焦生态环境和资源保护、食药安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈权益保护、安全生产、未成年人保护、军人荣誉名誉权益保护、个人信息保护等领域，明确可衔接转化的内容范围，对线索采纳、办案报备、代表监督、建议报送、专家参与、协调推进等各个工作流程、环节详细规定，为进一步发挥人大代表依法监督作用，加强新时代检察机关法律监督工作，提供了有力的制度支撑。

代表建议与检察建议“双向奔赴”的征途没有终点，要做到运转顺畅、衔接有序，还需要通过数字化赋能借力。2023年8月，人大代表建议与检察建议互转办理平台——“合

力督”，正式上线运行，实现了人大代表建议和检察建议双向衔接的“一键流转”，打通了双方在监督履职数据上的共享互转。登录系统后，只要以移送单位名义“一键发起”上报信息，即可实现代表建议与检察建议的线上互转、跟踪反馈、质效评估，切实解决了机制线下运行存在的信息分散、传输不便、缺少分析、履职无痕等问题。“合力督”平台实行了全流程闭环数字化运行和管理，让衔接转化工作信息更加集中、传输更加便捷、履职更加有力。

“建立这样一种‘双向衔接’的工作机制，可以同时丰富检察机关、人大代表的监督线索，推动实现人大监督与检察监督双赢、多赢、共赢。”周其明说。

联动履职，疏解民生之忧

近年来，随着全域秀美工作的不断深入，开展了大规模的环境整治行动，有效提升了农村环境和农民生活质量。随着农民建房工作的深入开展，建筑垃圾倾倒和乱堆放问题日益显现，给农村的环境整治带来了很大的考验，对生态环境可持续发展带来了挑战。为此，市人大代表马剑法在市十六届人大三次会议上，提出了《关于农村建筑垃圾处置问题的建议》，建议加快解决宅基地及时复垦和建筑垃圾乱堆放、再利用的问题，维护农村环境整洁。



生态环境和资源保护领域也是我市检察机关公益诉讼工作的重

点。这条代表建议提出后，很快在检察机关引发了一系列的“化学反应”。“人大代表的建议为我们提供了关键线索，经过研判后进行立案办理，对我市当湖街道辖区内存在固体废物长期堆放且未采取防护措施的情况进行调查核实，搜集相关证据，查明事实真相。”市人民检察院公益诉讼检察部门负责人说。在调查核实的基础上，市人民检察院向相关单位发出检察建议，督促其纠正违法行为。

“人大代表提出的建议集中反映了人民群众对美好生活的新期待。从代表建议中发现案件线索，从办理个案到凝聚各方合力形成齐抓共管的良好局面，促进社会治理，这正是代表建议与检察建议双向衔接转化机制的价值所在。”市检察院副检察长包旭娟表示。

通过人大建议转化为检察建议的方式，还成功推动了涉海涉渔安全生产、商业用房消防安全管理、小区公共文体设施管理、网络餐饮安全监

管等问题的解决。

对于代表建议转化为检察建议办理的案件，市检察院在履职过程中还会邀请人大代表参与案件公开听证、实地查看、旁听庭审，认真听取人大代表意见。在一起消防安全隐患行政公益诉讼案件办理过程中，平湖市检察院召开公开听证会评估整改成效，邀请了人大代表担任听证员。会上，听证员围绕消防设施配备、消防通道维修完善、物业消防设施定期检查等方面充分发表意见。

“现场听取办案过程，让我对案件情况有了更加深入的了解，便于我更好地履职。”应邀担任听证员的市人大代表刁臻洁说。通过邀请人大代表走进检察机关参与视察调研、交流座谈、案件听证、联合检查等，切实提升了代表们对检察工作的知情度、参与度、满意度，让代表们对检察机关的案件办理有更加直观的感受，引发代表对案件线索的思考，拓宽人大代表参与的范围和渠道。

通过听取人大代表的意见和建



议，检察机关能够不断改进工作方法、提升工作效率，也为检察办案提供了更多社情民意、专业辅助，促使检察建议更近人心、更有温度，实现人大监督和检察监督一体发力、优势互补、深度融合，推动检察工作的高质量发展。“与市人大的协作配合、合力履行监督职责，有利于我们拓展案源，提高专业化水平，提升检察监督质效，为检察工作，特别是公益诉讼方面的案件办案专业能力不强等瓶颈提供了新的突破途径。”平湖市人民检察院党组书记、检察长陈定良表示。

双向奔赴，形成监督合力

“检察院提出的电竞酒店管理建议引起了我们的关注，电竞酒店以互联网上网服务吸引未成年人，接纳未成年人上网，容易引发未成年人沉迷网络、甚至违法犯罪，急需加强管理……”人大代表步晓燕，根据市检察院提出的“关于电竞酒店新业态监管缺位问题”建议，在市十六届人大二次会议上提出了《关于加强我市“电竞酒店”管理的建议》。

建议提出后，市人大常委会高度重视，将其列为了市人大常委会重点督办件进行办理。市人大常委会分管领导率监察司法工委对电竞酒店管理进行了专项监督，通过实地调研、听取汇报、座谈交流等方式，跟踪监督，督促责任部门认真办理代表建议，加强电竞酒店管理。

从检察机关移交的拟转化为人大大代表建议的检察建议中梳理出能够借助人大监督合力推动综合治理的对策建议，到人大代表在人大会上提出建议，再到人大专项监督……通过代表建议的转化，让原本检察机关的专业建议得到更广泛的关注和重

视，同时结合人大代表的权威性和影响力，形成了更强的监督合力。



2023年4月，平湖市公安局、文旅体局、未成年人保护工作委员会办公室等三部门联合印发了《平湖市“电竞酒店”专项治理实施方案》，提出了8大工作举措。关于电竞酒店管理的代表建议受到了市政府的高度重视，成为了推动政府部门做好电竞酒店管理的重要助推器，进一步助推电竞酒店这个新兴业态健康发展。

代表建议和检查建议的双向衔接转化是一场“双向奔赴”。2023年，市人大常委会共收到市检察院拟转化为人大大代表建议的检察建议6条，3

条被吸纳为代表建议；市检察院共收到代表提供的公益诉讼线索14件，立案4件，发出诉前检察建议3件。2024年，人大代表建议与检察建议互相移送21条，其中人大代表建议转检察建议15条，7条已经立案。

在市十六届人大二次会议上，市人大常委会代表选任工委副主任王杰以代表身份提出了《关于违规挂靠“二级建造”屡禁不绝成为安全生产风险点，亟需加强综合治理的

建议》，也是检察建议转化而成的，交办至市建设局办理。他认为，“通过将检察建议转化为人大大代表建议交办，能够更加引起政府部门的重视，将相关问题更加精准地交给政府部门研究处理，推动行政机关抓好工作落实。”

“双向衔接机制能够促进人大监督与检察监督同频共振，不断推动发展全过程人民民主，共同维护法治的统一、尊严和权威。”周其明表示。

