

■ 市委老干部局 王亚英

# 关于推进老年教育政策体系建设的实践思考

老年教育是老龄事业和终身教育的重要组成部分,发展老年教育对于践行积极老龄观、健康老龄化,助力高质量发展建设共同富裕示范区具有重要意义。为促进老年教育资源普惠共享,让每位老年人都能享受有保障、有质量、有活力的长寿生活,如何积极推进老年教育政策体系建设,为老年教育高质量发展提供强有力的保障,已成为各级党委政府亟需思考和探索的重要课题。

## 一、老年教育政策体系建设的重大意义

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要指示精神,全面落实积极应对人口老龄化国家战略部署要求,重视加强老年教育政策体系建设,为新时代老年教育资源整合提供根本保障。

(一)老年教育政策体系的建立具有必要性。党的二十大报告明确指出,要建设全民终身学习的学习型社会、学习大国。中共中央、浙江省委等高度重视老年教育工作,出台了《中共中央国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》《关于高质量推进老有所学的实施意见》《关于推进老年教育资源整合试点工作的通知》等文件,提出要形成线上线下融合发展的老年教育新格局,而建立老年教育政策体系,正是推动老年教育资源整合工作的强基固本之策,是不可或缺的重要一环。

(二)紧跟新时代老年人需求结构转型要求。中国老年人的需求结构逐渐从生存型向发展型转变。预计在2035年,我国60岁以上老年人口数量会突破4亿大关,届时老年人在总人口的占比会超过30%。随着老龄化人口数量增加和老龄人口文化层次提升,“终身教育”“文化养老”等需求将越来越旺盛。现有老年教育资源仍面临供需矛盾突出的问题。为规范和促进老年教育高质量发展,助力解决供需矛盾和促进老年教育资源普惠共享,建立健全老年教育政策体系,推动老年教育工作势在必行。

(三)有利于现有老年教育资源整合优化。老年教育政策体系的建设可以为资源整合工作的推进提供强有力的规范、要求和保障,有效解决老年教育发展资源供给系统性不强、分布零散、稳定性欠缺、组织机构间合力不足等瓶颈,为老年教育工作开展,提供完善的政策支撑和制度保障。

## 二、推进老年教育政策体系建设的实践与探索

自2022年6月,平湖市被确定为全省老年教育资源整合试点单位后,平湖市老年教育资源整合工作在省、嘉兴市委老干部局精心指导和市委、市政府高度重视下,突出政

坚破难、变革重塑,创新实施2个总纲文件和11个配套文件的“2+11”老年教育政策体系,有效推动“六统一”“六贯通”任务落地见效,为全省老年教育资源整合工作提供了平湖样板。

随着我市老年教育政策制度体系愈加完善,在政策指引下,全市老年教育资源整合工作整体跃升,全方位打造了“浙里康养”“颐养金平湖”等老有所学“金名片”,让全市老年人更好地感受到学习的获得感和生活的幸福感。时任副省长王文序在全省老年教育资源整合试点工作推进会上充分肯定了我市结合现代社区建设优化服务方式,完善老年教育网点布局的试点特色做法。时任省委组织部副部长、老干部局局长龚和艳先后2次批示肯定我市老年教育资源整合试点工作。省委老干部局副局长卢群星在赴平湖市开展省试点评估验收时,对我市调研先行,专项出台“2+11”系列政策为老年教育高质量发展提供强有力的保障的做法给予了充分肯定。

平湖市积极做好政策引领文章,让试点工作推进更顺畅。我市老年教育“2+11”系列政策体系建设从无到有,从有到完善,2个总纲性文件和11个配套文件相结合的政策保障体系,把标准化理念和方法融入工作中,一体化全域推进各项工作,实现了“顶层设计、基层探索”的互促共进。

主要做法如下:

(一)聚焦“方向更明”,健全组织、锚定目标。通过《关于组建平湖老年教育联盟的通知》《关于推进老年教育资源整合试点的通知》“2”个总纲文件,建立健全组织架构,明确试点目标任务。成立平湖老年教育联盟及指导委员会,市委常委、组织部长和分管副市长牵头工作专班和难点问题小组,强化试点推进和创新改革。统筹全市老年教育力量开展需求、供给、政策“三张清单”调查摸底。制订《平湖市老年教育总体发展规划和实施意见》《平湖市老年教育课程建设纲要》,明确“十四五”期间平湖老年教育发展总体目标,明确老年教育课程建设“按需而设”“应时而变”,搭建起13个大类、103个专业课程,开展名学校、名课程、名教师、名团队、名教材“五名工程”评选活动,征集全市老年教育优质成果案例,优质课程材料、优质精品课程等127个。成立平湖老年教育研究中心,研究解决重难点问题。推动实现老年教育工作绩效纳入年度目标责任制考核。落实增加老年大学事业编制1名和老年教育试点专项经费。目前,全市已建立起“1+1+9+141”老年教育网络体系,设立1所市老年大学、1所老年大学分校、9所镇(街道)老年学校、141所村(社区)和养老机构老年学堂,注册老年学员2万余人,实现镇(街道)老年学校和村(社区)老年学堂全覆盖,全面构建城乡一体“15分钟品质老年教育圈”。

(二)聚焦“标准更高”,创新举措、保障护航。以《关于平湖市镇(街道)老年学校、村(社区)老年学堂建设标准(试行)》为准绳,统一办学标准。出台《平湖市老年教育机构命名和挂牌实施办法》,统一机构名称。强化老年教育经费保障,出台《关于进一步做好支持老年教育发展经费保障工作的意见》,建立财政托底保障机制。截至目前,共培育省级老年学校(学堂)3所,嘉兴首批优质老年学校(学堂)24所,平湖市级优质老年学校(学堂)23所,不断释放老年教育资源整合工作的品牌效应和社会效益。创新以奖代补政策,对评选出的23家市级优质老年学校(学堂)各奖励1万元。统一老年大学及分校学费、授课费标准,老年大学课时费标准由200元提高至300元。实施《关于平湖市老年学校(学堂)岗位责任制考核评分细则》,明确五大类25条评分内容,在全市老年教育机构开展满意度测评,形成“教学相长”的闭环效应。通过公开招聘、兼职聘用、退休返聘等形式,吸纳221名优秀人才,建立全市贯通的老年教育“师资库”。每年召开全市老年教育联盟“精品课堂”教学观摩研讨暨师资培训活动,强化全市老年教育师资队伍队伍建设。

(三)聚焦“布局更优”,融合推进、优化服务。聚焦现代社区建设发展,优化服务方式,会同市委组织部联合制定《关于融合现代社区建设优化服务方式,努力打造老年教育整合新典范的实施意见》,以人员力量、空间资源、重点特色、网格自治、数字应用等“五个融合”为抓手,完善老年教育网点布局,整合各级党群服务中心、文化礼堂等强社惠民阵地,健全完善基层老年教育阵地网络,推进阵地联建共享,强化老年教育办学支撑力量。整合村社区特色内容,优化老年教育机构资源配置,将老年教育资源重点从“有没有”向“好不好”转换。打造“钟溪棹歌”“碳为观智”等6条红色研学路线,“中国航天科普馆”“毛泽东同志新仓经验批示展示馆”等10个终身学习体验基地,已组织学员3000多人次参观研学。举办平湖市老年大学第一届文化艺术节。整合本土非遗传承、特色资源,开设平湖派琵琶、西瓜灯雕刻、九彩龙、莲湘舞等非遗课程及手绘草帽、民间剪纸等民俗课程。探索在8家规模较大的养老机构设立老年学堂,成立嘉兴地区首家民办老年学校。

(四)聚焦“距离更近”,数字赋能、扩大供给。围绕推进数字赋能老年教育,制定《关于推进全市老年教育数字化改革发展的意见》,帮助老年人跨越“数字鸿沟”,组织全市老年教育机构举办智能技术应用、防诈骗等培训290多场。结合教育共富省级试点,开发使用具有平湖特色的老年教育“增财实学”数字化应用,构建起“人的终身发展”教育服务新体系。制定《关于在全市老年教育

机构推广使用“云上老年大学”的实施办法》,举办培训会,为学校(学堂)免费安装机顶盒,实现“云上老年大学”使用全域覆盖,带动智慧校园、浙学通、网络学院、学分银行等应用场景普及普惠、共享共用,实现远程老年教育城乡社区全覆盖和老年教育治理现代化。建立平湖市老年大学(分校)精品课程录播室,积极开发云课堂等学习资源,已录制平湖粽子书、西瓜灯雕刻等15个特色云上课程,不断优化“线下+线上”老年教育模式。

(五)聚焦“满意更多”,乐学有为、银耀共富。注重把老年教育平台打造成老同志赓续红色血脉、传承红色基因的重要场所。全市组建以老年学员为骨干的志愿服务队358支,品牌工作室27个,文艺团队287个,每年参加各类演出、活动等1500余场次。创新开展毗邻贯通,制定《关于加强与毗邻山区老年教育融合发展的实施办法》,与金山区老干部大学签订合作办学协议,实施党建引领、学校发展、教学管理、名师工程、学术交流等“九项联盟行动”。出台《关于平湖市老年教育学分银行学习积分的实施办法》,丰富积分兑换内容,激发老年学员“学、乐、为”的积极性。

## 三、存在的困难与问题

在市委、市政府的正确领导下,在各镇街道、相关部门(单位)的大力支持和广大老干部、老同志的共同努力下,平湖市老年教育政策体系基本建立,老年教育资源整合工作取得了一定成效,但关于进一步推进老年教育政策体系健全完善仍存在一些困难和问题:

(一)政策体系亟需可持续建设。目前,全省推进老年教育资源整合工作的法规性政策体系还未正式形成,对于我市老年教育政策体系更新健全的领导力还不够,政策更新机制还不明确。老年教育政策体系建设前期虽已大局出发进行全盘考量,在试点探索和调查研究后出台,但老年教育政策的制定应随着社会经济的发展而不断健全完善,及时调整。现有老年教育政策体系是始于老年教育资源整合省试点工作需求而建立的,随着试点工作逐渐转向常态化工作,老年教育工作需求出现差异化,老年教育政策体系应及时进行调整和转变。

(二)政策协调机制还不够完善。各级老年教育发展不均衡,各主体老年教育机构、城乡老年学堂在师资队伍、教学设施等教学资源上存在较为鲜明差异,不同群体老年人对于老年教育课程需求、教学形式等同样存在参差不齐的情况,现有政策体系在实际工作中存在一定程度的不适用性。这就需要不断完善政策协调机制,来协调不同部门、不同地区、不同老年群体之间的关

系,以确保政策的连贯性、一致性和有效性。

(三)执行监督考核有待加强。当前我市老年教育政策体系虽已基本建立,但在政策落地落实上还有待提高,督促任务落实缺乏有力抓手。一方面是部分老年教育机构对政策理解不到位,导致现实中政策贯彻落实不到位,功能发挥不充分;另一方面是老年教育政策的宣传力度有待加强,许多老年人可能对相关政策不够了解。

## 四、思考与建议

针对以上问题和困难,提出以下对策与建议:

(一)完善政策更新体制机制,激发政策创新活力。重视顶层设计与基层探索相结合的上下协同机制,推出政策评估更新机制,加强基层对政策体系建设的参与和反馈。在省、嘉兴等上级政策的指引下,坚持以问题为导向,注重地方创新,以排头兵的姿态、先行者的担当,聚焦问题难点破题求解,进一步放大资源整合优势和效应。坚持走“部门协同、资源整合、融合发展”的可行之路、有效之道,建立健全政策协调机制,针对复杂的政策问题,聚集合力共同参与解决,不断加强各部门职责,加强信息共享和沟通,避免出现信息的不对称问题,在政策制定、实施、评估、更新等各个环节加强协调和沟通,探索创新协调方式和方法,不断提高政策实施的效果和质量。

(二)健全政策执行闭环流程,加强政策有效落实。建立健全监督考核机制,优秀评选机制和政策宣传机制等,推动政策落地执行。将老年教育工作绩效纳入对各涉部门和镇(街道)考核的重要内容,同时加强考核督促抓好重点任务落实。对老年大学、老年学校、老年学堂开展规范化评定和动态复评,推动提档升级、达标创优,积极创建中国老年大学标准示范校和省、市级优质老年大学(学校、学堂)。扎实推动教师、老年教育工作者、老年学员表彰奖励机制等。通过“2+11”系列政策保障,进一步迸发老年教育新活力。加大老年教育政策宣传力度,做好老年教育的下沉延伸、优化覆盖。

(三)加强老年教育资源整合,巩固深化试点成果。完整准确全面把握习近平总书记考察浙江时的重要讲话精神,积极推进老年教育资源整合在全市全面铺开,推动老年教育乘势而上,迈上新台阶。通过不断加强老年教育政策体系建设,以问题为导向,抓好工作改进与落实,持续推进党建引领、凝聚合力、创新发展,在政策落实、资源整合、办学质量、数字赋能等方面再发力,做到高水平谋划老年教育资源整合工作,高质量做好试点经验总结转化,高效能推进老年教育数智化建设,持续推动全市老年教育取得新成效。

# 我市科创金融改革赛道的选择与思考

■ 梁晓军

为深度参与嘉兴市科创金融改革试验区建设,全力争创长三角科技成果转化高地和科创金融一体化服务基地,根据《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》和《嘉兴市建设科创金融改革试验区实施方案》,结合我市实际,我们科创金融改革的重点选择为聚焦科技成果转化赛道,提出了探索推进“一院一园一基金”模式创新。本文就围绕我市金融改革赛道选择的时代背景、创新实践及下一步工作的思考进行探究。

## 一、我市科创金融改革赛道选择的时代背景

党的二十大报告指出:“必须坚持科技是第一生产力,人才是第一资源、创新是第一动力。”2022年12月召开的中央经济工作会议提出,要推动“科技-产业-金融”良性循环。这些都与“十四五”规划强调的“构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系”高度契合,本质上就是通过加强产学研融的深度结合,让科技为产业赋能,并且科技成果能够及时产业化,同时还要充分发挥金融对科技创新和产业发展的支持作用,并为金融创新发展提供坚实的产业支撑,避免出现金融泡沫化风险,从而把科技创新、产业发展和金融服务有机结合起来。

2022年11月18日,人民银行等八部门印发了《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)。《总体方案》着眼金融、科技和产业良性循环与互动,紧扣科技高水平供给和区域高质量发展,以金融支持长三角协同创新体系建设,加快构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的科创金融服务体系为主线,从健全科创金融机构组织体系、推动科创金融产品创新、充分利用多层次资本市场体系、推进科技赋能金融、夯实科创金融基础、扎实推进金融风险防控七个方面提出19项具体政策措施。

总体方案之总体目标中讲到,带动嘉兴市争创长三角科技成果转化高地和科创金融一体化服务基地;总体方案之夯实科创金融基础中讲到,深化清华长三角研究院等创新载体建设,加强跨区域双创合作,共建国家级科技成果转化孵化基地和双创示范基地。可见,清华长三角研究院的存在,是嘉兴不同于其他4个城市的优势所在,也是嘉兴能够作为唯一一个地级市列入改革试验区的主要因素。《嘉兴市建设科创金融改革试验区实施方案》中也提到了“做精做实浙江清华长三角研究院等高水平新型研发机构,探索建立‘政产学研金介用’七位一体深度融合的科技成果转化服务标准,构建校地合作新模式”。因此,我们认为,嘉兴市在争创长三角科技成果转化高地的实践探索中,应该突出与清华长三角研究院的合作,探索形成“政产学研金介用”七位一体可复制的创新模式。

## 二、我市聚焦科技成果转化赛道的创新实践

在争创长三角科技成果转化高地方面,我市之所以选取聚焦科技成果转化赛道,提出了探索推进“一院一园一基金”模式创新,一是基于科创金融改革的时代背景,二是基于我市曹桥街道的创新实践。其中:“一院”指清华长三角研究院,“一园”指曹桥街道“智汇谷”小微企业园,“一基金”指清华长三角研究院共同组建成立的系列产业基金。

(一)创新做法:一是组建系列产业基金。深化院地战略合作,由清华长三院、曹桥街道及“链主”企业共同组建系列产业基金。深化院地战略合作,由清华长三院、曹桥街道及“链主”企业共同组建系列产业基金,并委托清华长三院下属专业投资机构运作管理。以基金合作为牵引,大力开展基金招商,定向招引先进存储产业链企业落户曹桥街道“智汇谷”小微企业园,通过“以投促招、招投联动”,实现基金精准赋能。截至2023年6月底,清华长三院与曹桥街道共同组建了成立了2支产业基金,总规模3.5亿元,已投资项目中有4个为先进存储产业链项目,均已落户曹桥街道智汇谷小微企业园。二

是引育“链主”龙头企业。深化产业链上下游协同,围绕打造先进存储产业链加快引入关键环节企业和重点配套企业,着力打造“链主”企业引领、节点型企业集聚、小微企业快速提升跟进的产业链式延伸格局。2021年至2022年期间,通过“院地合作、基金赋能”,成功引进存储芯片行业龙头企业得一微电子作为“链主”企业,通过实施重点产业链企业“扶苗助长”专项行动,“串珠成链、聚链成群”,相继引进了天极、绵存等多家企业,2023年,又有一家存储产业链龙头企业同源成功落地。三是共建产业技术研究院。深化创新载体建设,紧扣园区产业发展需求,由清华长三院、已落户“链主”企业及地方政府共同设立先进存储技术研究院,助力开展关键核心技术攻关,并将科研成果及时导入到园区落户企业产业化。2022年,清华长三院与得一微电子等共同发起设立“浙江清华长三角研究院先进存储技术研究院”,该研究院致力于存储芯片领域内的前沿课题研究,力争实现我国闪存领域针对国际巨头的弯道超车,系统解决存储领域的“卡脖子”问题。后续先进存储研究院将在曹桥设立曹桥分院。四是形成商业闭环机制。深化产业投资循环,依托优质企业税收奖励和基金投资收益,形成“投资-孵化退出-再投资”的可持续盈利模式,有效平衡经济效益和社会效益。以生态打造为导向,促进“创新链、产业链、资金链”互通共融,形成以“金”为首的“政产学研金介用”七位一体科技成果转化闭环机制。目前,落地的先进存储产业链项目中,“资金链”端已吸引带动社会资本跟进投资1.4亿元,银行早期信贷投放4000万元,随着落地企业产能稳步攀升,项目投资效益也逐步显现。

(二)取得成效:目前,通过“一院一园一基金”模式创新,曹桥街道已陆续引进“链主”企业得一微电子、存储产业链封测企业浙江天极和模组企业绵存科技等多家企业,其中3家企业已列入市级拟上市后备库,预计到2023年底可实现产值7.5亿元以上,一

条从芯片设计、芯片封测再到模组研发制造、服务器整机生产的存储主控芯片设计制造产业链已经在曹桥街道智汇谷搭建起来。该模式不仅帮助企业对接当地政府部门,引入清华长三院科研成果,还为企业提供人才引进、项目申报等服务,实现了创新链、产业链、资金链的“三链合一”。

(三)价值意义:“一院一园一基金”模式在平湖的创新实践,为探索深化与清华长三院等创新载体的双创合作,加快构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金介用”七位一体的科技成果转化服务体系提供了平湖样板、平湖方案。对进一步优化金融资源配置,为科技创新企业提供更多的资金支持与综合化服务;进一步深化院地合作,促进科技创新成果的转化和产业化;进一步深化产业投资良性循环,发挥“基金+基地+产业”的集聚效应,推动地方经济高质量发展均具有重要意义。

## 三、我市科创金融改革的下一步探索和思考

(一)曹桥街道要进一步深化与清华长三院的合作,形成“政产学研金介用”七位一体可复制的创新模式。力争到2027年,为曹桥街道“智汇谷”打造一条先进存储产业链,同时形成可复制、可推广的科创金融改革经验。到2027年,落地产业项目10个以上,实现产值30亿元以上,其中列入拟上市后备库企业5家以上,实现上市(含进入辅导报审阶段企业)2家以上。其实,与高校旗下的机构合作,也是美元基金常用的找项目方法,业内称此为“抢投被投”,即国资机构出资做LP,高校旗下的机构来做GP,让懂投资的人来投教授。所以,曹桥街道的“一院一园一基金”模式也适合在其它镇街道推广,特别是在张江长三角科技城平湖园和平湖经济技术开发区。市级母基金鑫翼东湖要对曹桥街道“智汇谷”打造先进存储产业链给予重点支持,并积极帮助对接上级政府基金,特别是我市参与出资、嘉兴承接的省

级高端装备基金和科创母基金等类似基金。

(二)市级层面要尽快建立投早投小投硬科技的直投基金,支持早期科创企业的招引和科技发展,进一步促进科技、金融与产业融合发展。哪个地区、哪个城市重视早期科创团队,哪个地区、哪个城市人才就会大量涌入,也会不断冒出大型科技企业,这个规律已经被全世界证明。早期项目往哪里给钱就落户哪里,像一颗飘落的种子,哪里有土壤就在哪里落地生根。通过投资招引各种科技前沿项目落户,正是一个城市远见的体现,而花大钱引进的许多产能,往往是一个转身就是落后产能,还会占用大片的土地。我市在政府母基金生态建设方面是短板,特别是投种子期、初创期科创项目的科创基金的建设,建立由财政、国资等国有资本出资设立的科创基金和天使基金已是刻不容缓。

(三)要打造一支懂产业、通政策、熟悉市场、擅长谈判、善于资本运作的“政府投行队伍”,尤其要熟悉基金招商。如果说招商引资是政府的“一号工程”,那么招商人员就是实现“一号工程”的一号要素。城市发展最关键的是产业,构建良好的创新生态最重要的是要有优质的创业项目。科创金融改革首先是要为招引和培育优质的科创项目服务,而其中的关键不是基金,也不是服务,而是招商人员。合肥产业投融资能够成功的一个重要因素,就是在借助外部人才力量的同时,培养了一批优秀的本土招商团队。合肥的政府招商团队从上到下都投行化、专业化。我们要向合肥学习,对优秀的招商人员要高看一眼,给予优先培养和提拔,激励更多优秀的年轻干部投身招商一线,同时也要保持招商队伍的相对稳定和有序更替。