# 守正创新勇担当 履职为民促发展

## ——2023年平湖市人大工作亮点回眸

撰稿 黄雨欣 金宇擎

时光镌刻为民履职的奋斗足迹。回眸2023年，平湖市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共平湖市委的坚强领导下，紧扣中心大局、忠诚履行职责，在守正创新中聚力前行，在践行全过程人民民主中彰显作为。共举行常委会会议7次，召开主任会议17次，审议专项工作报告57项，作出决议决定26项，形成审议意见11件、工作建议5件，开展执法检查、视察、调研等重要活动8次，圆满完成市十六届人大二次会议确定的各项任务，获全国、省、嘉兴市人大领导批示肯定7次，为助力打造共同富裕和中国式现代化示范引领的璀璨明珠作出了积极贡献。

### （一）助力三个“一号工程”落地落实

2023年，平湖人大将助力三个“一号工程”作为服务中心大局的重中之重，做到突出重点，提升监督精度；多线并进，增加监督深度；全面动员，拓展监督广度。

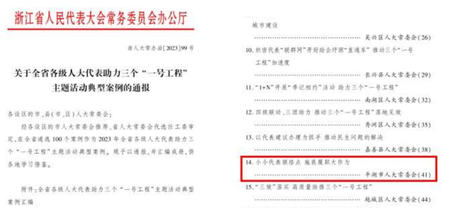
围绕创新深化、审议市政府关于科技进步工作的报告，聚焦新型研发机构成果转化和科创项目产业化绩效等情况提出审议意见，助力提升科技创新对区域经济发展的贡献度。围绕改革攻坚，开展《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》执法检查，针对要素保障、合法权益保护、创新创业支撑等方面存在的问题提出审议意见，列出19项问题清单，建议政府凝聚发展共识、转变工作作风、坚持问题导向，进一步推动民营企业高质量发展……

各镇人大、街道工委也纷纷使出监督“硬招”。“要健全技能人才培养、使用、评价、激励机制，为人才搭台子、铺路子”“要推动技能型人才支撑产业持续健康发展”……2023年5月17日，在嘉创智谷人大代表联络点开展了“助推三个‘一号工程’，关注企业用工和人才引进”主题接待活动。新仓镇副镇长宋磊进站接待，面对面听取企业界人大代表和选民群众的意见建议。

自嘉创智谷人大代表联络点成立以来，许盛华等市镇人大代表以此为阵地，听民声解民忧，聚焦企业发展难题、营商环境优化等，先后提出“关于往返各镇到平湖市区上下班高峰期高速免费的建议”“关于新企业落户后招引的‘新平湖人’子女就学问题的建议”等，为推动企业高质量发展注入代表力量。相关做法经验入选2023年全省各级人大代表助力三个“一号工程”典型案例。

平湖智创园自2020年开园以来，先后引进项目20个，入驻企业222家。2023年4月，智创园里迎来了一批特殊的客人，他们是由人大代表、企业从业人员等组成的“营商环境体验官”。“深度体验各项业务的办理区、了解办事流程的改革，这是一次全新的体验，双重身份让我们在助推营商环境优化上可以发挥更大的作用。”沈晓丽、郭强等人大代表纷纷点赞。

在助力三个“一号工程”活动中，各级人大代表参与监督800余人次，走访企业400余家，收到相关意见建议300余件，帮助企业解决发展中的难题130余个……这些亮眼的数据都是助力中心大局的最好证明。



浙江省人民代表大会常务委员会办公厅

浙人大常办函〔2023〕99号

关于全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例的通报

各设区的市、县（市、区）人大常委会：

经各设区的市人大常委会推荐，省人大常委会代选出工业甲定、张金荣或等100个案例作为2023年全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例，现予以通报，请汇编成册，供各地学习借鉴。

附件：全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例汇编

浙江省人大常务委员会办公厅

2023年12月27日

附件

全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例汇编

| | |
|---|---|
| 城市建设 | |
| 10. 积极代表“联群网”开创协会开展“直通车”推动三个“一号工程”加速度 | 吴兴区人大常委会（26） |
| | 长兴县人大常委会（29） |
| 11. “1+N”开展“季记相约”活动 助力三个“一号工程” | 南湖区人大常委会（32） |
| 12. 深化联动、三团助力 推动三个“一号工程”落地见效 | 秀洲区人大常委会（35） |
| 13. 以代表建议办理为抓手 推动民生问题的解决 | 嘉善县人大常委会（38） |
| 14. 小小代表联络点 施展履职大作为 | 平湖市人大常委会（41） |
| 15. “三维”落实 高度重视助推三个“一号工程” | 桐庐县人大常委会（44） |
| 16. 创新“加减乘除”工作法 精准服务“出实招” | 瑞安市人大常委会、义乌市人大常委会、义乌市人大常委会妇工委和法工委（47） |
| 17. “全程保监督”助推三个“一号工程” | 金华市人大常委会、金华市人大常委会妇工委（50） |
| 18. “三同”助“共富” | 龙泉市人大常委会（53） |

### （二）圆满承办全国开发区人大工作联席会议

2023年9月13日至15日，第九届全国开发区人大工作联席会议暨研讨会在平湖举行。第十二届全国人民代表大会法律委员会主任委员乔晓阳，省人大常委会副主任暨军民，嘉兴市领导高玲慧、王马青等180多名领导、专家出席。

平湖有2个先进单位、4位先进个人、5项优秀调研成果在会议上获得表彰。这次会议圆满承办、成果丰硕的背后，凝聚着平湖开发区人大工作扎实的基础、完善的制度、有力的监督。

作为浙江省开发区人大工作试点单位，近年来，平湖市人大结合实际，锚定高质量发展首要任务，边试点、边实践、边规范、边总结，通过聚力实施“监督机制建优、监督内容选优、监督方式创优、监督成效提优”的“四优工程”，走出了一条具有平湖特色的开发区人大工作路径。

在市人大常委会和平湖经济技术开发区党工委的领导下，人大钟埭街道（平湖经开）工委通过建机构、创机制、搭平台，构建“五专”监督模式，以集中审议、执法检查、专题询问、工作评议等形式，连续四年开展政府及国有公司投资项目管理情况监督、“十三五”期间政府及国有公司投资项目绩效评价等工作监督，为全区经济社会高质量发展提供有力支撑。

乍浦经开“四延伸”监督模式、张江平湖园“一三五”跨省开发区人大联合监督机制、独山港经开审计整改监督“四步工作法”、平湖农开“五要”做法……平湖开发区人大工作制度化、规范化水平的不断提高，将持续转化为推动全市经济社会高质量发展的持续动力。

上述经验做法得到与会人员的高度评价，其中两篇论文也得到浙江省人大常委会的肯定。《以开发区人大工作高质量发展，助推共同富裕示范区建设》获评省人大工作研究会第十次理论研讨会优秀论文，《平湖市人大对开发区企业国有资产管理监督的探索与思考》获省人大常委会党组书记、副主任陈金彪的批示，并在省人大《调查研究》刊发。

### （三）成为全省首批生态文明建设情况报告制度试点单位

“各位领导、代表，眼前这条河叫黄姑塘，平湖段叫黄姑塘，上海段也叫黄姑塘。平湖段2021年列入浙江省中小河流治理‘十四五’规划，经过治理水质恢复到了Ⅲ类水。”2023年5月，平湖人大与上海金山人大开展生态环境联合监督活动，来自两地的人大领导、政府领导和人大代表30多人，站在金丝娘桥上，听取平湖市水利局相关人员的现场介绍。

跨省人大联合监督活动是平湖市深化生态文明建设情况报告制度的创新举措之一。

为进一步助推生态文明建设，9月，平湖人大印发《平湖市人民代表大会常务委员会关于生态环境报告制度的实施办法》，以制度化推进监督工作长效化。11月，结合曹桥街道马厩村生态资源禀赋和站点环境特色，建立全省首个生态文明建设情况报告制度人大监督基层联络点，打通人大生态文明建设监督工作的“最后一公里”。

“要加强生态文明建设宣传力度，增强大众的环保意识，全民参与生态文明建设。”“曹桥街道外来人口较多，建议加强生态文明长效整治队伍建设。”没过几日，就在联络点迎来了一场主题接待活动，曹桥街道办事处相关负责人就曹桥街道2023年生态文明建设情况进站听取居民议事员和群众的意见建议。

“我们将在街道居民议事会上听取讨论生态文明建设报告，目的是更好发挥好基层街道居民议事员的优势，进一步推动生态文明建设情况报告制度向基层延伸。”人大曹桥街道工委主任高雪峰说。

近年来，平湖人大不断完善生态环境监督机制，形成了协同贯通、多方联动、常态长效的人大生态文明建设监督体系，全方位、立体式守护金平湖的“绿水青山”。

12月，平湖成功列为省人大常委会推进生态文明建设情况报告制度先行试点单位。相关经验做法获省人大常委会副主任高兴夫的批示肯定。

### （四）发布基层单元建设与运行地方标准

2023年12月27日，由平湖人大、新仓镇人大等共同编制的《人大践行全过程人民民主基层单元建设与运行规范》正式发布。这是嘉兴首个探索人大践行全过程人民民主基层单元的县级地方标准。

新仓镇人大主席沈永良说：“镇十四届人大期间，形成了十六个标准，换届以来新仓镇人大打造‘94688·有事人大帮’特色工作品牌，形成了一系列创新成果，如何让这套内部标准形成更加规范的标准推广应用下去？就决定在市场监督管理部门指导下，开展县级地方标准制定。”

这是一项前所未有的工作，市人大常委会领导高度重视，全力支持。市人大常委会代表选任工委建立工作专班，将省、嘉兴市人大关于基层单元建设的要求渗透进去，将新仓镇人大的经验做法凸显出来，形成具有平湖辨识度的基层单元建设标准。

“建议补充‘下楼出院’要求，人大代表联络站选址应方便选民群众。”“要增加让群众提出意见的内容。”“修改为‘应设置人大代表联络站码和人大代表码，选民群众扫人大代表联络站码、人大代表码可提交意见建议。’”……“为了使标准更加完善，先后召开了意见征求会和专家评审会，市人大、市市场监管局、各镇人大、街道工委、各级人大代表、选民群众和标准化机构参与会议，大家纷纷对标准征求意见稿发表意见，从内容补充、细节完善、范围精确等方面进行了进一步的讨论和修改，会后将征求意见汇总处理，助推标准更加科学规范。

以制度化为支撑，以体系化为路径，标准的建立推动基层人大实现破题突围，填补了基层人大在践行全过程人民民主基层单元工作方面的规范化空白。

“下一步，我们将在全市范围内加强标准的推广运用，让人大践行全过程人民民主的步伐走得更稳、更快。”市人大常委会代表选任工委主任说道。

### （五）加强跨区域人大协同协作

2023年6月1日，平湖人大应邀赴上海市闵行区参加虹桥国际开放枢纽市、区、县人大工作协同协作联席会议，是浙江省在长三角“全过程人民民主的基层实践”工作交流研讨会上作经验交流的唯一县级人大。

发展全过程人民民主，既需要加强制度创新、顶层设计，也需要各地人大的实践创新和实践探索。平湖人大与来自长三角三省一市20多个区县的人大工作者深入总结实践经验，共同研讨推动全过程人民民主的人大举措，在思想交流中碰撞出发展全过程人民民主的闪亮火花。

会上，平湖人大与沪苏浙十三地人大联合签署了《关于建立虹桥国际开放枢纽市、区、县人大工作协同协作机制的协议》，并通过了协同协作近期工作要点。协议围绕聚焦开放枢纽建设重大事项、区域能级品质内涵拓展、发展全过程人民民主、人大代表工作能力提升等方面开展协同协作，推动改革措施落地见效，实现地区人大工作质效提升。《协议》的签署标志着协同协作机制正式建立。

此次人大工作联席会议是沪苏浙人大协同联动助推开放枢纽建设的创新举措，也是长三角基层人大工作加强交流合作、实现高质量发展的积极探索。

“平湖人大始终紧跟市委步伐，将接轨上海，助推‘第一站’建设作为服务中心大局的重中之重。持续聚焦沪平盐城际铁路建设，江海河湖联运体系打造，政务服务事项长三角通办，浙沪‘田园五镇’携手发展等重点工作深入调研、监督助力。”会上，平湖人大作交流发言。

9月22日，在该协同协作机制下，虹桥国际开放枢纽市、区、县人大首次联动开展营商环境优化监督专题交流会，合力推动实现地区人大工作质效提升。

### （六）推进“人大+审计”融合监督

平湖人大深刻学习领会省人大关于财经“五个四”工作规则，在嘉兴县域范围内率先制定出台《平湖市人大常委关于建立人大监督与审计监督贯通协调机制的实施意见（试行）》，以强化“人大监督+审计项目”对接、打造“监督过程+整改落实”闭环、创新“基层单元+审计监督”模式、畅通“线上+线下”信息共享渠道等“四+”模式，推动人大财经监督与审计监督深度融合、同向发力，释放“1+1>2”的监督协同效应。

2023年11月10日，独山港镇人大联合市审计局围绕审计事项进人大代表联络站听取人大代表和选民群众的意见建议，积极探索和完善人大和审计监督贯通协调工作机制，提高人大监督的权威性和有效性。进站的人大代表和选民群众围绕共同富裕、美丽乡村建设、绿化养护长效管理、村级基础设施建设、营商环境优化提升、民生实事项目建设等方面热切交流、纷纷建言。市审计局工作人员耐心倾听、细致询问、认真记录，与人大代表们充分交流。

独山港镇人大开展“审计进站”活动，是平湖人大助力审计工作的一个缩影。

2023年，平湖人大持续强化审计查出问题的整改落实监督，助力市人民政府及其部门健全优化长效管理机制22项，督促其通过整改共收回资金11189.8万元、拨付或清退企业资金1030.35万元。先后开展“审计进站”活动2次，广泛听取并记录代表选民对镇街道审计事项的意见建议，为镇街道经济责任审计工作提供了民意支撑。



### （七）加强“代表建议+检察建议”衔接转化

“近年来，电竞酒店作为一个新兴业态逐渐增多，目前我市共有电竞酒店5家……”2023年5月，平湖市人大常委会围绕《关于加强我市“电竞酒店”管理的建议》，赴公安局开展代表建议重点督办。这是平湖市十六届人大二次会议上收到的一件代表建议，也是平湖人大与平湖检察院建立代表建议与检察建议衔接转化机制的成果与收获。

2023年8月，人大代表建议与检察建议互转办理平台——“合力督”，正式上线运行。平台的上线实现了代表建议与检察建议的线上互转、跟踪反馈、质效评估等多方面程序的“一键流转”。

“通过衔接转化机制，可以发挥人大代表扎根群众、联系广泛的优势和检察机关的法律专业优势，有效破解人大刚性监督不足、检察建议信息来源不够等困局。”市人大常委会监察司法工委认为，“建立这样一种‘双向衔接’的工作机制，可以同时丰富检察机关、人大代表的监督线索，推动实现人大监督与检察监督‘双赢多赢共赢’的目标。”

在2023年的一起涉海涉渔安全隐患行政公益诉讼案件办理过程中，为评估整改成效，平湖市检察院召开听证会，邀请人大代表担任听证员。会上，代表们围绕违法行为危害性、船舶检验管理、行政职能划分、整改落实情况等方面充分发表意见。

“与市人大的协作配合、合力履行监督职责，有利于我们拓展案源，提高专业化水平，提升检察监督质效，为检察工作特别是公益诉讼方面的案件线索不足、办案专业能力不强等瓶颈提供了新的突破途径。”平湖市检察院检察长陈定良表示。

2023年，市人大共收到市检察院拟转化为人大代表建议的检察建议6条，被吸纳为代表建议3条；平湖市检察院共收到代表提供的公益诉讼线索14件，立案4件，发出诉前检察建议3件。



### （八）实施“人大+工会”联系制度

“在市人大的支持推动下，市总工会广泛动员职工群众参与社会治理工作，不断推动工会工作高质量发展，今年更是获评全国工会系统先进集体，是全省唯一获此殊荣的单位。”2023年12月12日，在平湖市十六届人大常委会与市总工会第二次联系会议上，市政协副主席、市总工会主席许静汇报道。

平湖人大与市总工会联系会议制度，经2007年10月18日平湖市第十三届人大常委会第十三次主任会议通过，已坚持了17年，贯穿了四届人大，走出了一条履职为民的新路径。

联系会议当天，市人大和市总工会围绕“安全生产”主题，走访调研了尼得科精密检测设备和德西福格汽车配件2家公司，实地督查消防、用电用气、危废品和危化品管理等各项安全措施落实情况。

“在人大的持续监督下，我们企业通过工会‘安全隐患随手拍’活动，成功找到了一种将重达800kg的虾蛄模具翻转180度的简易装置，排除了人工翻转过程中的不确定因素。”德西福格汽车配件（平湖）有限公司职工范金燕一边走一边介绍道。

2023年，市人大常委会充分运用“统筹、整合、联动”理念，重点强化“家站点”联合建设，结合工会职工之家、人大代表联络站、基层立法联系点等阵地平台，不断探索创新联系服务机制。“有了这个平台，我们就可以经常同基层职工坐在一起讨论问题，把他们最关心、最直接、最现实的问题反映给有关部门，让劳动者的声音更有力量。”市人大代表、就业管理服务中心主任郑伟在参加“和谐劳动关系”主题活动中说道。

“通过‘人大+工会’会议联系制度，既强化了双方的沟通对接，又增强了代表的履职意识，更畅通了民意的表达渠道，充分践行了全心全意为民服务的根本宗旨。”市人大常委会副主任蔡国平肯定道。



### （九）提升“人大+三农”监督实效

眼下，走进平湖，“钟溪棹歌·隐世田园”“碳为观智·案领风华”……一条条美丽乡村风景线正成为平湖展示和美乡村的“窗口”，平湖百姓幸福生活的“跑道”。

2023年11月24日，嘉兴市深化新时代“千万工程”现场推进会暨和美乡村示范片区建设考评现场会走进平湖林埭。“清溪清心·棒舞龙腾”示范片区以“环境美”“产业美”“文化美”“共富美”“治理美”的五美建设获得第一名！

这一喜人成绩的背后，是人大用心用情的助推。

市人大常委会领导担任全市城乡秀美工程指挥长、副指挥长，积极督查指导推进全市和美乡村建设。“3月接到任务，11月就要比拼，时间紧、任务重。”市人大代表、林埭镇人大主席作为专班顾问，积极通过代表小组季度活动、联络站主题接待等持续紧盯助推和美乡村建设。他说：“尤其是方案价段，我们邀请部分人大代表共同参与讨论，设计单位吸纳了大家很多意见建议。”

和美乡村示范片区的成功打造还绕不开俞家浜的一个“球”。林埭镇人大代表、林埭镇副镇长、徐家埭村党委书记刘建群始终坚定围绕“球”字谋发展。他凭借敏锐的市场化眼光，打造了全省首个符合国际标准的青少年棒球基地。他说：“现在，我们就是在探索‘体育+’延伸与‘旅游+’融合升级，让村民真切感受越来越‘棒’的乡村生活。”

“新仓经验”创新发展、粮食全产业链项目建成推进、村集体持续增收、农民收入继续增长……过去一年，围绕坚持和深化“千万工程”，平湖人大深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述综述，打出专题审议、视察调研、执法检查等法治组合拳，持续放大监督叠加效应，在促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足上充分展现人大担当作为。



### （十）推进“一镇街一品牌”建设

“新群社区室外乒乓球桌区域缺乏夜间照明设备，建议在此处安装几盏路灯，提高夜间活动的便利性。”日前，钟埭街道选民朱先生通过手机扫了“钟e依”人大代表联络站里的“二维码”，把这条留言提交给了平湖市人大代表、新群社区党总支书记、居委会主任宋慧忠。

宋慧忠的手机上很快就收到了此条民情直通的留言。他立即展开行动，花了3天时间到社区走访调研，询问确认情况后，就在线上提交了一条关于新群社区加装路灯的建议。没过几天，“钟e依”人大代表联络站就迎来了一场接待活动。“宋代表，感谢你的建议，现在我们晚上也可以打乒乓球了。”选民朱先生对着代表上传的崭新路灯的照片，竖起了大拇指。

线上民情直通平台“一键提交”反映民意；宽阔舒适的代表联络场地擦出“民主的火花”……街道人大工作的这种喜人变化，正是平湖人大持续推动基层人大工作品牌化建设带来的新气象。

2023年，平湖人大认真贯彻落实《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》《浙江省街道人大工作条例》和省、嘉兴市人大工作要求，立足平湖市6个镇、3个街道具体实际，结合各自地域、经济、人文等特点，积极推进基层人大工作“一镇街一品牌”建设。

人大当湖街道工委“三联三通”；人大钟埭街道（平湖经开）工委的“钟e依”代表联络站；人大曹桥街道工委“1568”工作法；乍浦镇人大“345”工作模式；萧埭镇人大“代表连新520”；新仓镇人大“94688·有事人大帮”工作体系；独山港镇人大民情民意“回音壁”；广陈镇人大“广纳陈建”；林埭镇人大“林距离”……这些品牌的打造也进一步促进提升了基层人大工作质效。