

聚创新之势 集代表之力

乡镇人代会和街道居民议事会迸发民主新活力

■记者 黄雨欣



乡镇人民代表大会是我国最基层的地方国家权力机关；人大街道工委作为市人大常委会的派出机构，在联系代表、组织代表活动、反映代表和群众的建议、办理市人大常委会交办工作等方面发挥了重要作用。加强和改进乡镇、街道人大工作，对推动新时代人大工作完善发展、提质增效具有重要意义。

这段时间，各镇人代会和街道居民议事会相继召开。其中涌现出了不少创新做法，议题内容丰富拓展、审议方式创新深化、代表建议精准有效，汇聚起助推高质量发展的强大合力。

人大曹桥街道工委：

首次在街道居民议事会上听取讨论生态文明建设情况报告

新仓镇人大：

“全员下沉”助推高质量开好镇人代会



1月17日至18日，曹桥街道召开第三届居民议事会第五次会议。会上首次听取讨论了街道办事处2023年生态文明建设情况报告，这是深化生态文明建设报告制度的又一创新举措，在全省范围内尚属首次。

“2023年，街道以加快建设新美曹桥为抓手，全面深化‘环境整治’工程，深入打好污染防治攻坚战，扎实推进减污降碳协同、生态保护修复、督察问题整改等各项生态环境保护工作，曹桥街道赛艇小镇连片水系荣获浙江省级美丽河湖，成功入选嘉兴市‘污水零直排区’标杆镇，以及平湖市级‘美丽河湖’。但同时还存在环境质量改善趋势不稳定、部分企业环保意识不强等问题。”曹桥街道办事处副主任周鼎向居民议事会报告时说。

在议事小组分组讨论阶段，议事员

们纷纷结合各自工作实际，聚焦建筑垃圾处理、农村污水治理、长效建设等方面提出意见建议。有的议事员说，曹桥街道外来人口较多，建议加强生态文明长效整治队伍建设，推进曹桥街道生态文明建设再上新台阶；有的议事员表示，要加强生态文明建设宣传力度，增强大众的环保意识，全民参与生态文明建设……聚焦生态文明建设，议事员们的建议切合实际、具有建设性。



为街道居民议事会充分讨论生态文明建设报告，议事会前，人大街道工委专门组织街道居民议事员们开展走访选民、视察调研等活动，广泛收集生态文明建设领域的民声民意、意见建议。同时，依托街道人大代表联络站（点、室）积极开展生态文明建设情况主题接待活动，曹桥街道办事处相关负责人就曹桥街道

2023年生态文明建设情况听取居民议事员和群众的意见建议，对报告草案作出修改完善。

“良好的生态文明是最普惠的民生福祉。在街道居民议事会上听取讨论生态文明建设报告，目的是更好地发挥好基层街道居民议事员的优势，进一步推动生态文明建设报告制度向基层延伸，打通人大生态文明建设监督工作的‘最后一公里’。”人大曹桥街道工委主任高雪峰说。

2024年，平湖列为市人大常委会推进生态文明建设报告制度首批先行试点单位。曹桥街道出台《平湖市（曹桥街道）生态文明建设人大监督基层联络点建设实施方案》，创新建立全省首个生态文明建设报告制度人大监督基层联络点，联络点结合曹桥街道马厍村生态资源禀赋和站点环境特色，依托“未来乡村”“低碳科普馆”等生态文明建设共享平台，通过制定运行规则、策划活动流程、强化组织实施等举措，充分发挥生态文明建设领域人大代表、居民议事员、选民群众、专家学者、专业机构等协同推进作用，针对公众关心的热点环境问题、企业关注的环保管理难点选定主题，让监督方法更活、让工作实效更亮、让试点工作更实，全面激活基层生态文明建设新动能。

新埭镇人大：

首建乡镇人代会重点审议发言人制度

“建议在镇域主要交通亮化改造项目完成后，持续加强路灯维护管理，采取有效措施确保路灯亮灯率和设备完好率……”“建议对镇域内的企业、个体污染防治设施运行情况、现场作业环境卫生落实情况等进行突击检查，及时召开生态环保反思交流会……”在新埭镇代表小组交流室内，一名又一名代表有序发言，提出的意见建议有的放矢、重点突出，激活了乡镇人代会分团审议的“一泉活水”。这幅别开生面的局面发生在新埭镇十八届人大五次会议上，与以往不同的是，此次审议首次试行重点发言人制度，大大提高了代表分团审议的效率和质量。

代表审议发言是镇人代会整体作用发挥的重要影响因素。为进一步提高代表审议发言的质量及积极性，换届以来，新埭镇人大主席团积极探索建立镇人代会重点审议发言人制度，推进发言更加有序、建议更加精准、会议更加高效。

提高代表审议质量，确定发言人是关键。如何确定好发言人？新埭镇人大依据“自由报名+统筹安排”的方式，提前落实代表小组联络员通知到每个代表，同时结合代表与重点议题关联程度，确定出重点审议发言人。明确规定“每个报告确定一至三名代表作为重点发言



人”“每次人代会每组安排作重点发言人不少于1次”“每位人大代表每年发言不少于1次”等，对代表发言提出“硬标准”。

通过制度规定，推动了发言人在审议发言前必须进行精心准备。1月11日，镇人大组织人代会议案建议线索征集会，部分人大代表与政府重点条线部门围坐在一起，各抒己见、交流碰撞。会前，各代表小组纷纷组织开展2023年第四次镇人大代表小组活动，对镇政府重点民生实事项目等开展会前调研，与会代表实地调研、深入了解议题情况，为大会审议发言提供了依据，从而杜绝了只表功不言过的现象，增强了发言的质量。

“实施重点审议发言人制度不仅提

高了会议质量，也推动了我们代表更好履职，能够更加有效地利用代表的特长，让专业的人发挥更大作用。”新埭镇第三代表团代表蒋一蕊说。作为新埭镇社会事务服务办工作人员，她结合自身工作，针对2023年财政预算执行情况和2024年财政预算的报告，在会上进行重点发言，建议以“平湖山海几千重？”项目为契机，将新埭镇美丽乡村资源进行融合，以“美丽乡村”催生“美丽经济”，更好实现新埭农文旅融合发展。



本次会议共收到了重点审议发言人提出的各类意见建议60余条，有力提升了会议审议质效。会后，第一时间梳理形成代表审议意见，通过镇人大交办政府相关部门研究处理，加强跟踪督办，确保审议发言意见真正落实落地。



1月17日至18日，新仓镇第十五届人民代表大会第五次会议胜利召开。新仓镇人大创新工作形式，精心排定“全员下沉”方案，即主席团成员下沉代表小组、政府班子领导挂钩联系代表小组、人大代表深入辖区网格一线，完善人代会报告意见征求形式，为开好镇人代会做足准备。



会前召开各项报告的意见征集活动，是确保镇党委的各项决策部署更加契合发展实际、更加顺应民心民意的重要途径。2023年12月26日至29日，新仓镇8个镇人大代表小组先后开展会前调研活动，专题就镇政府、人大、财政、环境等各项报告和2024年政府重点民生实事候选项目广泛收集意见建议。镇人大主席沈永良、镇党委副书记李峰、镇人大副主席徐国军以主席团成员身份参加活动。会上，副镇长和人大主席团成员围绕人代会各项报告（征求意见稿）的起草过程、主要内容等作简要说明；人大代表和选民群众就报告通报情况，结合岗位和调研实际，提出意见建议。镇人大办统一汇总梳理各项报告的意见建议，经镇人大主席团会议讨论通过后，将各项报告的修改意见交办镇政府及相关部门，并要求在7日内将情况反馈给镇人大主席团。“全员下沉”让人代会各项报告质量更高。

1月9日，镇人大代表第一小组开展选民接待活动，与选民面对面“零距离”交流。人大代表们就选民提出的道路农村公路亮化、农文旅项目推进、农民致富增收等方面问题，认真记录。镇人大代表第二、第三小组围绕全域秀美环境整治、新社区基础设施建设等方面，进行实地视察，真实、全面了解报告中项目工程开展和运行情况，是不是符合人民的关切、取得了人民满意的成效。“全员下沉”让代表提出议案建议质量更好。

在本次镇人代会上，新仓镇人大还创新通过影视手段，以代表小组为第一视角，全方位记录了人大代表推动政府重点民生实事项目开展情况。全体代表、政府部门通过共同观看记录片的形式，详细了解政府重点民生实事项目办理的全过程，为开展2023年政府重点民生实事项目完成情况满意度测评提供更加直观的考评依据，让测评结果更加公正客观。