

用地报批快推进 圆梦铁路再加速 自然资源和规划部门聚力保障重大项目落地

■记者 汤智娟 见习记者 杨思慧
通讯员 时逸 周千玉

钢轨载梦,未来可期。金山至平湖市域铁路对于平湖而言,具有极其重要的意义。近日,金山至平湖市域铁路(独山港至海盐段)工程全线建设用地获批,为加快项目推进奠定了良好基础。作为长三角地区首条跨省(市)建设并接入国家铁路网的快速市域铁路,它既是上海金山铁路的延伸线,也是浙沪两省(市)贯彻落实长三角一体化发展国家战略的标志性重大工程,项目建成后,将结束平湖长期以来不通铁路的历史,给平湖深度融入长三角一体化带来新机遇。

为加快推进这一重大项目落实落地,造福城市与百姓,市自然资源和规划局躬身入局,担当作为,做好土地要素精准保障,尤其是在项目选址、征地推进、组件报批等环节优化服务,有效疏通报批前期难点、堵点,为项目尽早拿到用地批复贡献了强大的自然资源和规划力量。

靠前精准服务 引导项目科学合理选址

金山至平湖市域铁路(以下简称“沪平盐铁路”)属于跨省建设的线性工程,沿现有金山铁路支线通道向西进入浙江,先后途经我市独山港、林埭、乍浦、当湖城区,终至海盐。因整个项目跨省市、跨领域、跨部门,在项目前期选址和用地预审上就面临着不小的难度。

“项目选址期间正值国土空间规划编制过渡期,这就需要选址工作与国土空间规划做好深度衔接。这一过程中,自然资源和规划部门全程指导倾力相助,让我们的选址工作更加有据可依、科学合理。”项目建设单位工作人员介绍说。为了尽可能提高建设单位选址的精准度和有效性,市自然资源和规划局通过安排专人跟踪服务、开辟“绿色通道”等方式,积极指导建设单位开展合理选址,加快完善规划选址和用地预审资料,并从政策层面强化把关,确保项目选址符合国家规划和用地政策。

与此同时,以节约集约用地为导向,按照省重大项目用地保障机制要求,运用省重大项目应用场景空间适配模块,重点

对“生态保护红线”“永久基本农田”“省级以上自然保护区”等10个图层进行叠加分析,应用数字化手段提高项目用地选址合法性合规性。

考虑到项目用地量大、牵涉部门和乡镇多、管控要求高、沟通协调难度大的实际,市自然资源和规划局相关负责人还积极与发改、交通、建设、农业等相关职能部门对接,全方位排摸用地预审中存在的问题和短板,及时梳理汇总、建账定责,并按照分类处置、销号管理的模式,以“节点式”“类别化”推进机制,提速化解项目用地报批中的堵点卡点,为后续报批工作铺路筑基。

按照项目初步设计方案,“沪平盐铁路”平湖段正线长度约29千米,共设置独山港东站、独山港西站、乍浦站、平湖站4个站点,未来也将为沿线居民出行带来前所未有的新变革。



聚力靶向克难 推动土地稳步快速征收

“在用地前期工作中,自然资源所和统一征地服务中心给予我们及时的政策指导,让我们能够迅速推进征收工作,为项目后续用地报批和加速落地贡献一份力量。”日前,喜闻金山至平湖市域铁路(独山港至海盐段)工程项目用地土地征收获自然资源部批复,独山港镇征迁办工作人员不禁感慨,正因有坚强的后盾护航,才让庞大的征收任务由繁化简、由难化易,获得良好成效。

征收工作是重大项目落地的基石。去年6月24日,“沪平盐铁路”平湖段项目土地征收预告发布,拉开了项目征收报批的大幕。当时,全省“阳光征迁”新政推行,征迁程序需要重新梳理,加上征收报批要求更高,给征收工作带来巨大考验。如何破题推进?“我们本着‘以人为本、阳光征迁’的原则,坚持问题导向、强化部门



联动、落实服务保障,聚力提高征收工作速度和效率,为项目用地提供坚实支撑。”市自然资源和规划局统一征地服务中心主任杨建忠说。

修订征迁新版、细化配套安置政策、及时做好答疑解惑……在实际推进过程中,市自然资源和规划局严格遵循“阳光征迁”新政及新《土地管理法》实施后土地征收与农用地转用报批等要求,规范土地现状调查、征地补偿安置等一系列程序,协助镇街道逐一攻破征收工作中的“疑难杂症”,稳步有序加快征收工作步伐,按下了征收工作“快捷键”。在积极做好对下指导服务的同时,局“一把手”、分管领导及统一征收服务中心相关负责人还加大对上沟通对接力度,多次专程赴省自然资源厅做好汇报工作,千方百计争取审批政策支持,推动项目第一时间获批。

上下齐心,其利断金。在市镇部门合力推动下,“沪平盐铁路”平湖段项目按推进时间节点完成与拟征收土地所有权人、使用权人的征地补偿安置协议签订工作,确保土地报批工作顺利实施。

优化协同配合 促进组件高质高效报批

组件报批是保障项目用地的关键。作为长三角一体化重大交通基础设施项目,“沪平盐铁路”平湖段项目建设用地最终需要提交省、自然资源部审批。由于项目用地报件材料涵盖前期预审选址、可行性研究报告、初步设计以及后期的土地征收、节地评价、耕地占补等29个大类50多个细分类目,涉及材料多、组件任务重、协调难度大,给组件报批带来了不小的考验。

如何克难而进?“为了尽可能提高组件效率,由局领导牵头,组建起了涵盖各相关部门、镇街道、业务科室等协同作战的项目用地报批线上工作专班,并建立‘沪平盐铁路平湖段土地报批’联络群,第一时间在群内发布任务、发现问题、解决困难,加速推动报批进程。”市自然资源和规划局所有者权益和开发利用科科长蔡秋杰介绍说,通过各部门密切配合,有效解决了各方信息不对称、督促协调不及时、推进发力不精准等问题,形成了闭环责任链条,为共同做好项目用地组件报批凝聚了强大合力。

“专班”聚合合力,“专项”添动力。基于报件材料涵盖类目广、涉及材料多的实际,市自然资源和规划局还专门梳理制作了《一项目一流程审批服务表》和《重点项目报件清单》,精准把控项目流程,规划时间节点,了解组件材料动态情况。“流程表和清单有效反馈了各个事项的办理日期、缺件情况,可以统筹协调各项材料进度,有效推进事项间并联办理。”蔡秋杰告诉记者。此外,在市自然资源和规划局一楼大厅,还挂起了《重点项目用地推进作战图》,清晰标注了项目进度和下一步计划,由此不断强化局上下对项目的重视程度,激励自然资源和规划铁军铆足劲头高效服务项目报批。



在“专班”“专项”推进的基础上,市自然资源和规划局还充分运用好“省域空间治理数字化平台 V2.0”应用,对“沪平盐铁路”平湖段项目实施全流程“数字化”组件模式,即“一根线”核查地籍分类、征收范围、压盖情况;“一张图”审查用地规划、占用基本农田及自然保护区等情况,实现所有材料线上组件、线上审核,极大地提升了项目的组件报批效能。

资讯速递

全市“三改一拆”工作会议召开

■通讯员 吴杰

近日,我市召开“三改一拆”工作会议。市领导莫放路、唐华荣出席会议。市“三改一拆”办、市城乡秀美办、各镇街道及市“三改一拆”领导小组成员单位相关负责人参加会议。

会上,市“三改一拆”办常务副主任张建平通报并部署了今年的“三改一拆”工作;各镇街道分管领导就今年工作成效,以及省、市督查反馈问题整改情况和下阶段工作打算作了交流发言。

市委常委、副市长莫放路作总结讲话,并提出三个方面的要求:要聚焦问题短板,增强工作责任感、使命感,面对防违控违工作“深水区”,需要在推进依法治理上见真章、求实效;要严守安全底线,抓好重点领域违建治理,以“万无一失、一失万无”的高度警醒,落实落细工作任务,保障社会大局平稳,全力护航亚运;要全面压实责任,凝聚各方强大工作合力,以“一盘棋”理念协同推进,全力以赴推动“三改一拆”走深走实。

不动产登记群众线上服务标准化试点工作启动

■通讯员 时逸

近日,我市召开“不动产登记群众线上服务标准化”试点工作启动会,并围绕标准化基础知识及标准化试点建设开展专题培训。

今年6月,《不动产登记群众线上服务标准化》列入2023年度嘉兴市标准化试点项目计划。该项目以健全完善“智慧便捷、优质服务”的服务体系为切入点,进一步规范不动产登记群众线上服务,通过数智引领将“互联网+不动产登记”迈入标准化、规范化轨道,更好地满足人民群众的登记需求。

目前,我市已出台《不动产登记群众线上服务标准化试点实施方案》,成立标准化建设领导小组和工作小组,正积极推进基础资料收集等各项前期工作。下一步,将统一全市标准、规范业务操作,提升服务水平,为嘉兴全市不动产登记人员提供参考依据和有力支撑。

自然资源和规划局助推农村回迁安置提速增效

■通讯员 王克勤

安居乃民生之本,不仅直接影响群众的生活质量,更关系到群众对基层治理的认可度和满意度。近年来,市自然资源和规划局始终将农村回迁安置慢问题专项治理列为保障农民权益的一项重要重点工作持续推进,摸底数、明任务、强治理、重实效,有效保障了农村回迁安置权益。

加强部署,落实督导。印发《2023年平湖市农村回迁安置慢问题专项治理工作方案》,落实镇街道主体责任,全面排摸梳理,形成问题清单,并根据问题清单制订安置计划,同时建立台账和每月上报安置销号管理机制。今年5月以来,形成每月通报机制,营造争先比快氛围,目前已通报4期。加大下沉督导力度,加大攻坚力度,督促各镇街道按照治理目标任务和年度工作计划加快回迁安置进度。

注重保障,落实责任。落实用地要素保障,加快回迁安置房和宅基地安置建设进度,结合国土空间规划编制,做好永久基本农田调优和建设用地布局落实,共落实建设用地空间4700余亩,可保障约1.4万户农民搬迁安置。今年以来,已完成独山港镇龙吟花苑三期、钟埭街道九曲港小区等2个安置房项目以及曹桥街道大桥新村、独山港镇周家圩等多个农民自建房地供应,同时加快安置房建设和交付安置,今年已新交付钟埭街道龙口小区一期等安置房,广陈镇书香悦府、新仓镇芦川花苑三期等年底前也将完成交付安置工作。

数字监管,阳光安置。将农村回迁未安置户纳入阳光征迁系统统一管理,及时掌握进展,落实整改安置。做到安置全流程监管,步步按规定,时时有人监管,切实维护被征地农民合法权益,保障好征迁农户回迁安置工作。同时,从去年9月1日起,对新征地项目启用阳光征迁监管系统,实现了集体土地征收流程标准化、信息公开化、补偿落实透明化、程序实时化、过程监管数字化,加强集体土地征收源头管理,实现对农村回迁安置领域的精准监督,切实保障被征地群众切身利益。

《平湖市总体城市设计》顺利通过专家评审

■通讯员 时逸

城市设计是国土空间规划体系的重要组成部分,是国土空间高质量发展的重要支撑,贯穿于国土空间规划建设管理的全过程。近日,《平湖市总体城市设计》通过专家评审会评审,为承接国土空间规划,促进城市形象定位与发展定位相融合、城乡风貌特色与功能布局相协调提供了有益补充。

自2020年全面启动总体城市设计以来,我市坚持与国土空间规划同步编制城市设计,通过召开市级部门座谈会、各镇街道和主要部门意见征询会等,积极对接交通规划部门,征求市四套班子主要领导意见,有序推进并逐步深化方案设计。

《平湖市总体城市设计》通过对平湖现状和发展机遇的梳理,将长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽建设、浙江高质量发展建设共同富裕示范区等国家战略部署转换为新的发展动能,对平湖未来总体定位、空间格局等方面进行研究把控。



牢牢守住耕地红线

平湖“五个标准”打造土地综合整治新成果

■通讯员 时逸

近年来,我市积极落实国家和省市有关政策,以土地综合整治为抓手,大力推进土地重整、空间重塑、产业重构,牢牢守住耕地红线,不断释放农村土地资源和空间要素红利。2018年以来,全市累计开展土地综合整治项目11个,区域面积29.6万亩,实施各类建设项目215个。在日前浙江省自然资源厅公布的2022年度全省土地综合整治工程绩效评价情况中,我市获嘉兴第二、全省第九,并且我市今年二季度土地综合整治工作被评为全省十大工程“五星”。

坚持“一盘棋”,做到组织有力

我市坚持以“一盘棋”的系统思维谋划推进土地整治工作,形成了一套成熟的“1+1+1”综合保障体系。即成立一个专班,落实市政府统筹协调责任,牵头部门指导督促责任、镇街道规划实施责任、村级组织强化推进责任;建立一项考核,将土地综合整治工作列入《平湖市高质量推进城乡融合聚变共富三年行动方案(2022-2024年)》,进一步落细责任分工,健全考核机制;完善一套政策,去年制定出台《平湖市全面推进全域土地综合整治的政策意见》,进一步加强政策激励,提高

土地复垦、开发、旱地改水田、“百千万”永久基本农田建设等各类补助标准,优化指标管理。

创新“五本账”,做到手中有策

更深层次总结分析平湖近年来开展土地整治工作的实践路径,重点聚焦农房集聚、企业腾退、农田整治等关键性领域,加强系统性分析和价值测算,全面盘清空间规划账、土地平衡账、经济效益账、社会民生账和资金要素账等“五本账”,为有的放矢指导具体整治项目实施奠定了坚实基础。同时,以今年启动实施的“独山港-新仓跨乡镇土地整治工程”为新样板,总结形成了“聚焦三大领域 盘好五本账 打开共富新空间”的经验模式,在5月5日召开的嘉兴市耕地保护暨土地综合整治工作现场会上交流,得到与会领导的充分肯定,并获省自然资源厅领导批示肯定及全省推广。

管理“一张图”,做到实施有序

对村庄布点总体规划实施推进情况、发展需求匹配度、未来实施空间等进行评估,开展“1+X+n”村庄规划优化调整,并协同推进城镇开发边界外20个村庄规划修编,今年已完成村庄规划修编12个,科学引导落实农民建房空间。以空间规划为

底图,在新一轮后备资源调查的基础上,形成资源分布“一张图”,并同步建立复垦项目储备库。对已经完成拆迁或签订搬迁协议或房屋已腾空并符合立项要求的,优先列入项目储备库,库内优先级项目进一步明确立项、规划、实施、验收等时间节点,精准指导推进项目实施。今年以来,全市建设用地复垦立项1662亩,完成县级验收936亩;垦造耕地立项445亩,完成县级验收329亩。

打造“新样板”,做到整治有效

坚持“示范引领、以点带面、全面推进”的工作思路,今年根据上级关于深化土地综合整治相关要求,结合区域特色、突出问题导向,谋划独山港镇-新仓镇、当湖街道-曹桥街道、当湖街道-林埭镇、钟埭街道-新埭镇-广陈镇4个土地综合整治项目作为储备项目,区域规模达22.92万亩,覆盖平湖全域镇街道。今年年初,独山港镇-新仓镇土地综合整治项目被列入试点率先启动,该项目共涉及2个镇的7个行政村,重点通过实施农田、村庄、低效用地、生态四大提升行动,加快实现高标准耕地连片、高品质民生共享、高效益产业集聚、高质量生态融合的“四高”目标。项目总规模为6.7万亩,涉及农户6903户,计划通过两年时间,建成万亩方1个,推动

野生动物保护巡查

近日,市自然资源和规划局联合相关部门,赴广陈镇开展“迎亚运,促和谐”野生动物保护巡护活动。检查组重点对农贸市场与周边饭店以及三兴村、山塘村等地进行巡查和巡护。同时,积极开展野生动物保护法律法规宣传,发动群众主动参与野生动物保护,努力营造浓厚的野生动物保护氛围。

■摄影 李春耀