

持续推动“八八战略”走深走实 创新打造县域开发区人大工作“平湖样本”

开发区里的人大作为

“八八战略”是习近平总书记为浙江量身定制的总纲领总方略。在“八八战略”实施20周年的重要时间节点,习近平总书记作出了重要指示,进一步明确了浙江在新征程深入实施“八八战略”的使命任务、战略路径和目标要求。

开发区是一个地区改革开放主阵地、科技创新主战场、经济发展主力军。加强开发区人大工作,对于贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神和党的二十大精神,坚持和完善人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主,推动“八八战略”在平湖走深走实,实现开发区和全市经济社会高质量发展,具有十分重要的意义。



平湖市区域范围内共有5个开发区,分别为:国家级平湖经济技术开发区、省级独山港经济开发区、张江长三角科技城平湖园、平湖农业经济开发区、浙江乍浦经济开发区(嘉兴港区)。

二、打好“监督牌”,围绕“如何助推开发区发展大局”主动领题

一是紧盯发展要事。围绕开发区发展实体经济为主的功能定位,将加强经济工作监督作为开发区人大工作的重中之重。紧跟平湖市委、各党工委工作重心,在助力三个“一号工程”、经济稳进提质、重大投资项目等方面审议专项工作报告,广泛动员各级人大代表、居民议事员建言献策,着力推动开发区经济高质量发展。如,2023年,各人大开发区工委开展助力三个“一号工程”的主题活动30余次,搜集企业、基层反映的问题意见600余件,解决率达95.6%。

一、打好“保障牌”,围绕“如何健全开发区人大工作体系”用心答题

一是健全工作机构。2019年,平湖市人大常委会在设立全省首个人大开发区工委——钟埭街道(平湖经济技术开发区)工作委员会的基础上,充分总结探索经验和成功做法,制定《关于进一步加强开发区人大监督工作的意见》,增设市人大常委会独山港经济开发区工委、张江长三角科技城平湖园工委、平湖农业经济开发区工委。同时,浙江乍浦经济开发区(嘉兴港区)党工委、管委会内设机构办公室,挂人大代表联络办公室牌子,负责联络人大工作,实现了工作机构在开发区的全覆盖。

二是建好工作队伍。各人大开发区工委配备工委主任1名,副主任1名,委员若干名,专职工作人员1-2名,组织开展日常监督工作。同时,根据各开发区发展实际,充分发挥区内各级人大代表、居民议事员主体作用,成立多个专业小组,进一步增强开发区人大工作力量。如,平湖经开区工委下设经济创新调研、财政预算咨询、民生实事项目监督、生态环境保护监督等四个专业小组,就开发区事务有针对性地开展监督、调研。

三是建立工作品牌。打造“一区一品”,持续探索创新实践,优化监督举措,彰显各开发区人大工作特色。如,平湖经开区工委聚焦监督工作,打造“五专”监督品牌;乍浦镇人大探索人大工作向开发区延伸,建立“四延伸”工作机制;独山港经济开发区工委紧盯内审发现问题整改,创新“四步工作法”;平湖农业经济开发区工委总结了“五型”工作经验;张江长三角科技城平湖园开发区工委建立毗邻人大“三三五”工作机制,探索跨开发区联合监督机制。



三、打好“制度牌”,围绕“如何完善开发区人大工作机制”勇于破题

一是建立交办制度。立足各开发区的不同特点,建立专项监督交办机制。市人大常委会每年选取一个热点、难点、焦点问题,交办各人大开发区工委开展监督,并以市人大常委会审议通过的形式强化监督闭环,实现人大监督在开发区的有力落实。如,交办张江长三角科技城平湖园工委对数字经济产业发展开展监督,交办平湖农业经济开发区工委对农业项目招商引资情况开展监督,交办独山港经济开发区工委对海河联运工作开展监督等。

二是完善议事规则。根据开发区的不同模式,镇人大、人大街道工委工作的不同性质,进一步规范议事程序,提高议事质量。针对“区街合一”模式,制定《平湖市人大常委会关于街道居民议事会制度的实施意见》,吸纳具有广泛代表性的群众作为居民议事员,建立居民议事会,每年召开两次全体会议,有效弥补了开发区没有人大代表、人大主席团的问题,将开发区各项事务全面纳入人大监督体系。针对“区镇合一”模式,制定《平湖市人大常委会关于进一步加强开发区人大监督工作的意见》,将人大开发区工委与镇人大合署办公,明确9个方面监督重点,全面开展监督工作。

三是建立工作标准。全面贯彻实施《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》《浙江省街道人大工作条例》,将工作标准化建设作为推动开发区人大高质量发展的重要基础。通过持续探索、实践、总结,逐步建立完善了人大开发区工委工作规则、居民议事会议事规则、民生实事项目票决(票荐)等开发区人大工作制度标准40余项,切实推动开发区人大工作制度更完善、标准更清晰、工作更规范。相关工作成果在全省基层人大工作座谈会上经验交流。

开发区里的人大故事



平湖经开: “五专”监督赋能经济发展跑出“加速度”

生命健康产业链龙头艾本德中国技术中心平湖项目、中能科技储能装备系统平湖总部项目、斯美沃欧特堡机床核心零部件项目落户,美国嘉吉集团创新生产基地、全球汽配百强企业考泰斯亚洲技术中心、法国曼氏香精香料公司投入使用……今年以来的一系列硕果彰显着平湖经济技术开发区的经济韧劲,而这韧劲的背后离不开平湖市人大开发区工委“五专”监督模式的支撑。

“目前企业技术人才招聘情况变好了吗?”

“当前企业发展情况怎么样?资金有保障吗?”

乍浦经开: “四延伸”工作法实现人大监督全覆盖

乍浦人大在深入贯彻落实《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》的基础上,大胆探索、创新实践,打造“四延伸”人大工作法,将镇人大职责内容向开发区延伸,镇人大主席团职责向开发区延伸,镇人大代表小组视察调研内容向开发区延伸,全过程人民民主基层单元建设内容向开发区延伸,实现人大依法履职全覆盖。

张江平湖园: 跨省开发区人大联合监督展现“新风采”

在新沪边界,有两个“李国强”,一位是张江金山园枫泾镇曹桥村党总支书记、村委会主任,另一位是张江长三角科技城平湖园新康镇旧村党委书记、村委会主任。两位都是当地的人大代表,因为一项“一三五”跨省开发区人大联合监督机制,让两个“李国强”有了“交集”。

平湖市人大开发区工委主任陈川平一边观察着机器设备,一边拿着《代表手册》,询问企业各项发展情况。陈川平作为经济创新监督小组的一员,已经第三次来到华芯(嘉兴)智能装备有限公司进行调研。

独山港经开: 创新人大对开发区内部审计发现问题整改监督

“制度制定严不严谨?”“审批流程不规范?”“定向采购范围不明确?”2022年4月30日,独山港经开区工委专题听取独山港经开内审办关于内部审计发现问题的报告。将内部审计发现的问题梳理归类后,形成“审计发现问题整改清单”,涉及国有资产管理、工程管理、政府采购、财务管理等方面共55个问题。其中,嘉兴港独山港港口发展有限责任公司财务收支审计问题是重点整改项目。

围绕独山港发展公司内部审计发现问题,人大开展专项整改监督。“我们配合审计部门开展工作,针对包括制度制定不严谨、审批流程不规范、定向采购范围不明确、原材料无收发管理、大额应收款项挂账、工程管理等26条问题开展监督。”独山港镇人大主席吴恒说。

平湖农开: “五要”人大工作机制助推农开高质量发展

作为全省首个农业经济开发区,农开区工委积极助推粮食生产重大项目招商引资和落地实施,专门成立一支由农开区工委主任带头、草博博士、高级农艺师、资深“新农人”等人大代表组成的农业企业代表资源,主动对接乡贤、参与招商引资,成功于2021年3月引进乡村振兴粮食产业深度融合集成创新示范项目,并与部门面对面协商、上门沟通,解决项目所需的21亩农业设施用地申请,补齐粮食产业深度融合集成创新之路。

农开区工委始终坚决做到“党委的决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里”,总结形成了“五要”工作法,即:人大组织配置要宜早不宜迟、人大行权要实不要虚、人大监督要到位过程存在的问题提出针对性的意见建议、7年内,协助推动农开区招来44只“金凤凰”,引得50亿元资金。

本版图文 记者 黄雨欣 市人大常委会办公室