

平湖市培育壮大“地瓜经济” 打造一流开放高地的思考与研究

■ “地瓜经济”提能升级 “一号开放工程”专班

2004年,习近平同志在浙江工作期间,形象地提出了“地瓜理论”,勾勒出“跳出浙江发展浙江、立足全国发展浙江”的战略蓝图。今年年初,省委召开“新春第一会”,部署强力推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,加快打造高能级开放之省。立足新时代,平湖作为第一批沿海开放城市和浙江省接轨上海、融入长三角一体化发展的“桥头堡”,对外开放、海河联运、产业集聚等优势明显,在培育壮大“地瓜经济”上大有可为、应有作为。本文旨在从“地瓜理论”的内涵要义出发,深入剖析平湖“地瓜经济”发展现状和目前存在短板问题,针对性提出对策建议,推动“地瓜经济”发展更具韧性、更具活力、更具竞争力,加快建设协同发展的一流开放高地。

一、深刻把握“地瓜经济”的历史逻辑和内涵要义

习近平总书记提出的“地瓜经济”理论,生动地阐述了“站稳脚跟”与“扩大开放”之间的辩证关系。改革开放40多年来,平湖市抓住经济全球化及国际分工机遇,深化市场和资源“两头在外”的高增长模式,实现了从传统农业县到现代化开放新城的历史性跨越。踏上新征程,“地瓜理论”历久弥新,平湖必须更好地利用国内国际两个市场、两种资源,不断拓展发展空间。

在实践中要重点把握好3个要求:

一是坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”一体推进。改革开放以来,一代代平湖人发扬“四千精神”,贸易投资 触角遍及全球180多个国家和地区,犹如地瓜的藤蔓一样源源不断地给平湖经济注入活力。要继续坚持高质量“引进来”与高水平“走出去”的有机统一,与时俱进推动“平湖经济”与“平湖人经济”深度融合,不断拓展对外经贸合作,培育国际经济合作和竞争新优势,努力打造引进外资和对外投资的先行示范区。二是坚持要素流动型开放向制度型开放跨越转变。开放发展的内涵已由过去的“边境开放”向“境内开放”深度拓展,规则、规制、管理、标准等制度型开放是新一轮高水平对外开放的关键所在。平湖作为首批对外开放的沿海城市之一,要积极的在制度型开放上先行先试,着力在优势领域输出一批“平湖规则”“平湖标准”,形成“地瓜经济”发展的倍增裂变效应。三是坚持融入外循环和链接双循环的有机结合。

当前,大国经济博弈更趋激烈,国际外循环受限受阻,倒逼我们加快构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。平湖是外资高地、外贸大市,正加快融入长三角一体化发展、建设上海虹桥国际开放枢纽南向拓展带的中心节点,更要统筹好国内国际两个大局、两个市

场,促进贸易与产业、进口和出口、引进外资和对外投资协同发展,增强高端要素集聚和协同联动能力,提升平湖在全省新一轮开放发展中的显示度和贡献度。

二、平湖市“地瓜经济”的发展现状和现实基础

(一)高端外资加速集聚,“地瓜经济”硕果累累 从1986年第一家外商企业落户平湖至今,37年以来,全市已累计引进外资企业1340家,现有外资企业525家,总投资136亿美元,注册资本67.2亿美元,合同外资60.6亿美元,实际外资42.5亿美元,其中世界500强和国际行业领先企业项目69个,是全省县(市、区)中世界500强投资最为密集的区域之一,利用外资连续23年进入全省十强。今年上半年,新引进世界500强及总投资超亿美元项目5个,实到外资4亿美元,外资总量、超额贡献总量均列嘉兴第1。

具体有3大特点:

一是国别招商成效显著。坚持“巩固日韩、拓展欧美、主攻德国”的总体思路,是全省最大的日资投资企业集聚区、全省首个中德中小企业合作区。目前已集聚有日资日本电产、好侍、日清、德资蒂森克虏伯、巴斯夫、贺利氏等226家知名日资、德资企业,其中规上企业103家,2022年实现产值344亿元。二是重点产业特色鲜明。坚持走“外资+高端制造业”发展之路,入选浙江制造业高质量发展试点县市区,目前全市共有制造业外资企业358家、占比达68%,初步形成了以日本电产汽车马达、德西福格等为代表的汽车整车及零部件,以津上精密、德马吉森精机等为代表的高端机床和以德国巴斯夫、湛新为代表的化工新材料3条百亿级、总量1000亿的主导产业链,产业链上外资企业总数量超500家。其中,以长城汽车为“链主”的汽车零部件产业链,已经集聚了德国森克虏伯、日本电产东测等国内外知名企业95家,2022年实现产值291.3亿元,预计2025年将突破500亿元。三是产业平台支撑有力。国家级平湖经济技术开发区、省级独山港经济开发区和张江长三角科技城平湖园呈现“三足鼎立”局面,承载了全市85%左右的外资企业。同时,平湖还是全省唯一拥有两大国际合作园的县市区,中日、中德产业园在2022年度的全省国别园区考核中均名列前茅。

(二)对外贸易稳步增长,“地瓜藤蔓”广泛延伸 经过多年发展,我市已与国家180多个国家建立贸易往来关系,外贸依存度达74.9%,位居全省前列。2022年,实现进出口总额559.3亿元,同比增长7.1%,其中进口245亿元,同比增长19.3%,进口规模稳居嘉兴第1,是全市唯一一个省级进口贸易促进创新示范区。主要呈现两大特点:一是出口产品结构不断优化。2022年,服装、箱包、童车三大传统出口产品占比24.3%,较2013年下降22个百分点,机电产品和高技术产品出口占比超50%。全市拥有省内外贸一体化“领跑者”企业9家,一体化产业基地试点3家,均列全省前茅。二是新兴市场份额不断上升。虽然美、日、欧三大市场占全市出口比重仍超过50%上,但“一带一路”沿线国家和RCEP国家出口占比呈现稳步上升趋势,2022年分别达到32.3%和38%。

(三)总部经济发展有力,“地瓜块茎”粗壮硕大地瓜的藤蔓伸向四面八方,但根茎依然在这片土壤。

总部经济是典型的“地瓜经济”,当前平湖总部经济主要有3个特点:

一是总部效应持续凸显。越来越多的本土企业加大“走出去”步伐,采用形式多样的境外投资方式实现国际化经营,截至目前,全市25个境外投资项目总投资已达6.74亿美元,年均带动出口近30亿元。二是科创带动作用明显。目前,已累计引进德国福尔波、考泰斯、意大利康迈尔、美国万奇等外资地区总部和功能性机构13家,嘉兴第1。全市已获评国家级外资高新技术企业65家、建成各级外资企业研发中心52家、外资省级研究院10家,规上工业外资企业研发费用达到13.6亿元,外资企业研发机构设置率75.7%,研发活动率达94.7%,全市近四分之三规模以上工业企业研发投入来自外资企业,有力赋能全市产业发展向创新链、价值链上游迈进。三是国际营商环境不断提优。以“平妈妈”营商环境品牌为引领,深化涉外服务集成改革,组建外资企业服务联盟,线下建成涉外管理服务中心,实现“一窗受理、一站服务、一次办结”。在全省率先开展“标准厂房”“定制厂房”建设,目前,已为斯泰必鲁斯、汽车马达等70%以上的外资企业提供定制厂房服务。聘请外资企业高层、外籍人士担任“营商环境体验官”,全面参与

平湖城市建设,并根据体验反馈建设樱花国际社区,引进日资独资绿阳酒店、加拿大枫叶、英国卡迪夫国际学校,为外商提供餐饮、就学等全方位服务。

三、当前存在的短板问题

(一)从总体面上看,发展程度还不够均衡 “地瓜经济”的主要载体包括外资、外贸和外经(简称“三外”),平湖外资、外贸发展水平较高,但是外经始终是短板,除了景兴纸业和卫星能源两个超亿美元投资项目外,其余的境外投资项目均为总投资几百万的小项目,和桐乡、海宁等兄弟县市区差距较大,2022年桐乡对外直接投资总额达26.7亿美元,累计实现外经带外贸60多亿元。

(二)从质量效益看,龙头企业还不够多 投资规模大、带动能力强、到资速度快的旗舰型、引领性外资项目不多,至今尚未实现超5亿美元外资项目引进上“零”的突破。此外,出口龙头企业体量规模相对偏小,2022年嘉兴市出口20强企业,平湖企业无一上榜。我市最大的出口企业(日本电产汽车马达)出口额仅为14.29亿元,位列嘉兴第21位,与排名第1的嘉善立讯智造(出口额212.31亿元)相比,差距巨大。

(三)从长远趋势看,后续增量还稍显不足 当前国际经济形势更加复杂多变,俄乌冲突带来国际格局深刻调整,贸易单边主义、保护主义上升,发达国家投资低迷的问题越来越凸显。从外资引进情况看,作为全省日资集聚地,2019年以来,全市新批日资企业数仅为11个,合同外资10026万美元,增速下降趋势明显。外贸方面增量缺乏的问题同样存在,近年来出口龙头企业规模相对增长平缓,大部分新出口主体集中在出口规模1000万元以下的小微企业,且贸易公司较多,生产型企业较少,汽车产业链、新材料等新兴产业出口业务偏少的情况较为普遍。

四、下一步工作对策和建议

(一)聚焦“增量+存量”,做大外资总量 组建成立市场化、专业化招商公司,积极探索“QFLP”(合格境外有限合伙人)模式基金招商新路径,继续开展好“周六招商日”等活动,深入“补链”“建链”“强链”,全力招引一批“链主”企业、链上关键项目。深化以商引商,深入排摸区域内外资企业增资扩股意向,通过优化服务、提供支持积极引导企业利润再投资,不断放大企业增资扩股效应。

(二)聚焦“内挖+外引”,做强外贸主体 结合平湖主要出口产业特点,全力推动跨境电商高质量发展,积极对接行业协会、服务商等资源平台,谋划开展跨境电商资源对接会,组织企业参加国内外跨境电商展会,加快培育一批跨境电商龙头企业。大力开展招商引贸活动,进一步培育外贸发展主体,引导和鼓励贸易在外,生产在平湖的企业加快外贸回归步伐,做大本地贸易总量。创新发展服务贸易,推动管理咨询知识产权、研发设计等知识密集型服务进出口,积极争取服务贸易创新发展试点。

(三)聚焦“走出去+引进来”,做实总部经济 鼓励本土企业加大“走出去”步伐,支持其通过换股、定向增发股权等方式扩大对外投资,重点推动卫星能源、景兴纸业等本土跨国公司进一步加大全球布局步伐,做大做强平湖总部。高标准引进、培育和壮大一批外资总部企业,着力打造高能级外资企业总部经济集聚区,全年新增外资地区总部、功能性机构3家以上。强化平台承载能力,聚焦中日、中德两大国别园区,着力推动功能布局更合理、资源集约更高效,确保中日产业园在全省考核中保持领先,中德产业园正式列入省级国别园区。

(四)聚焦“生产+生活”,做优营商环境 以“平妈妈”营商环境品牌为引领,持续深化涉外“一站式”集成改革,统筹资金、用地、用能、金融、产业、科技、人才等方面的资源要素,为“地瓜经济”蓬勃发展夯实政策保障。积极引入中外合作学校、医院等,全面提升教育、医疗等生活服务水平。启动“产业链+法律服务链”专项行动,加强涉外法律服务人才队伍建设,为企业“走出去”和“引进来”提供全方位、多层次的法律服务,帮助企业规避风险,提升运行质效。

东湖时评

小服务托起“大幸福”

■ 戴 琰

夏日的平湖,绿草如茵,鲜花烂漫,而在大街小巷来回穿梭的公共自行车更如一道亮丽的风景。那一抹流动的诱人可丽蓝,赢得了市民的声声赞誉……

公共自行车随时扫码解锁,方便快捷,节省了等待公交、打车的时间,便携性可想而知。7月28日,我市首批200辆亲子公共自行车的投放,带动了公共自行车的租用量,让骑公共自行车逐渐成了一股新潮流。

工作日扫一辆单车解决通勤“最后一公里”,周末在湖边绿道的斑驳树荫中享受骑行“慢”生活,偶尔在夜间骑行打卡体验城市缤纷夜景……将骑公共自行车作为一种出行方式,也算是在平淡生活中找到点色彩。

我市公共自行车运营10年来,经历了从“小黄车”到“可乐车”,从“有桩”到“无桩”,从交押金刷卡借车到免押金扫码即骑,如今还有了亲子款,便民程度不断升级。目前,平湖公共自行车站点有271个,实现城区自行车站点500米覆盖率达100%。

公共自行车作为低碳项目,自身是具有碳减排量基因的。目前,我市日均租用量突破1万辆次,很大程度上减少了尾气排放,降低了碳能消耗。

一辆辆蓝色的自行车在大街小巷穿梭,恰似一幅幅宣传画,时刻向人们传递着低碳环保的生活理念。“节能降碳”在平湖不再是一个概念,绿色低碳的出行方式进一步深入人心,融入到每个人的生活中。

公共自行车为城市出行提供了一种新的绿色选择,让人们更加注重环保和健康的生活方式,同时也改变了城市交通的面貌,提升了生活品质。

随着城市的发展,我们渐渐发现,以汽车文化为标志的“快生活”并没有想象中那么美好。以步行、自行车为标志的慢行系统被重新认识、重新拾起。

一个城市如果适合自行车骑行的话,它的幸福指数一定是非常高的。因为首先它应该有自行车道,然后有绿树,空气也应该良好,这样人们才愿意去骑行。近年来,我市积极改善城市基础设施品质,打造城市交通设施体系化、人性化、绿色化建设,打造兼顾交通和休闲功能的慢行交通系统。不但修建绿道,推广公共自行车,倡导市民“自行车+公交”的出行方式,还规划专门“慢行区”,并在“慢行区”内设立专门的人行道和自行车道,并设置绿地、休闲椅、雕塑等。

在“慢行区”,步行、骑行拥有更高的通行权,市民想走就走、想停就停。绿色、安全、舒适、休闲、惬意……正是“慢生活”追求的品质。

展望未来,随着公共自行车等绿色出行的推广,带给我们的不仅仅是感动,更有激情四射的期待,期待一个天蓝、地绿、水清、城净的金平湖……

“特需窗口” 增进民生福祉

■ 安璐妍

细心的市民发现,最近平湖的政务服务多了一个“小窗口”,名为“特需窗口”。很多企业和市民通过这一“小窗口”,获得了实实在在的便利和幸福,纷纷点赞好评。这个“小窗口”折射出平湖营商环境的持续优化。

今年我市聚焦企业群众办事需求,办事难点堵点,不断优化政务服务环境,持续加强政务服务标准化、规范化、便利化建设,创新开设“特需窗口”,系统集成“跨省通办”“适老化服务”“办不成事”三大业务,让广大企业群众到一窗找一人享受“特事特需”服务,切实提升“获得感”。

特需,简单理解就是有特别的需要,深层探究则是与百姓的获得感、幸福感和满意度息息相关,这种特别的需要具体到群众、企业的方方面面。比如人在异地怎么办户口迁移、企业开业如何加快审批速度、如何满足“一老一小”生活特殊需求等等,都离不开高效便捷畅通的政务服务。“特需窗口”就像“特需门诊”,可以搭准脉搏,对症下药,打通了政务服务“最后一公里”。

“小窗口”事关大民生。我市地处长三角中心地带,与毗邻省市、劳务输出地、东西部协作等地区合作紧密,对于未实现全程网办掌办的,申请人可在“特需窗口”特事特办,目前国务院公布的162项通办事项中已实现跨省通办160项。像“跨省通办”这类特需服务,就真真切切地为企业解决了异地困扰,实现办事“不回老家”。

党的二十大报告提出“增进民生福祉,提高人民生活品质”。“特需窗口”就是增进民生福祉的具体抓手,展现了政务服务的态度、释放了政务服务的温度。比如在“适老化服务”中,为老年人提供了更直接、周全、贴心的便利化服务,老年人办事“不喊子女”,不仅提供轮椅、老花镜等助老物品,还提供协助填表、复印打印等助老服务,对卧床等不便老人还有特约上门服务,切实提升老人办事时的被包容感和安全感。

民生的需求点,就是改革的发力点。今年我市全力推进营商环境优化提升“一号改革工程”。“特需窗口”是改革的具体落点,是政府主动作为的具体举措,体现了政府部门敢于直面民生诉求,为疑难事项提供兜底保障服务。兜底难事急事,办事“不跑来回”,这种“兜底”,不只是兜办事的底,也兜住了企业和市民心里的底。“特需窗口”中的“办不成事”反映窗口是今年的创新工作,重点破解企业“办不了”问题,对少材料可以办的问题,实行现场领办、现场解决;对“法律规定不能办”类问题,做好法律解释疏导工作;对当场不能协调解决的问题,依托“事件流转中枢”平台向窗口单位派发“工单”,部门协同限时办。同时,根据“办不了”台账信息对同类问题“举一反三”,源头优化办事流程、动态调整办事指南,推动制度完善。

“国之大者”是民生。人民群众在办事过程中是否更加方便快捷是检验改革成果的重要标尺,“特需窗口”聚焦民生需求小切口,为群众办事带来大便利。改革是探索也是实践,应以“特需窗口”为民生视野,倾听百姓意见,完善办事制度,总结共性问题,着力补齐短板,提升办事效率,让这个“小窗口”成为承载百姓幸福的大平台。

讲文明 树新风 公益广告



尊老爱幼 传承家风

平湖市文明办 平湖市传媒中心 宣