# 平湖自然资源和规划

2023年8月11日 星期五 电话/85013072 E-mail/pinghubs@vip.163.com 编辑/马友良 版式/李春霞

### PINGHU ZIRANZIYUAN HE GUIHUA

统筹推进慢行系统和完整街道规划编制-

# "公园城市"建设背景下 看顶层设计如何服务群众美好出行

■记 者 汤智娟 通讯员 沈佳丽 时 逸

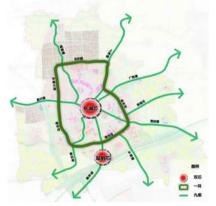
记者日前从市自然资源和规划局获悉,为持续推动"以人民为中心"的"公园城市"建设,我市在统筹完成中心城区道路系统、滨水空间品质提升等一系列专项规划编制后,又分别完成了《平湖市慢行系统专项规划》(以下简称《慢行系统规划》)和《平湖市中心城区完整街道提升专项规划》(以下简称《完整街道规划》)的编制,并于近日通过平湖市国土空间规划委员会专题会议审议。

两份规划的编制完成,进一步完善了"公园城市"建设规划体系,回应了群众对美好出行的期待和向往,也将有力提升"公园城市"建设的辨识度和品质感。

#### 转变理念:从"以车为本"到"以人为本"

"不管是年轻人还是年纪大一点的人,都在以更加绿色环保的方式出行。"退休后的邱大伯每天都会步行至小区附近的菜市场买菜,这两年他发现,以步行或者骑行方式出行的人比以前更多了,慢行正逐步回归城市。

邱大伯的这一发现,也是当前我市交通综合体系正在发生的变化。过去,基于城市快速发展的实际,"以车为本"的"快出行"交通系统建设较好地满足了人们的出行需求。不过,一座可持续、健康发展的城市,并不能一味靠"快",眼下越来越多人青睐"慢出行",这也正是对打造"以人为本"城市慢行交通系统的一种呼唤。



慢行出行,规划引领。以"公园城市" 建设为契机,市自然资源和规划局于去年 启动了《慢行系统规划》编制工作。在此期间,该局委托浙江省城乡规划设计研究院对市域六镇三街道慢行交通现状进行了评估,对慢行系统存在的慢行网络不连续、慢行路权被侵占、绿道系统接驳不畅等问题进行了梳理总结,并以问题为导向,结合我市国土空间总体规划、绿道专项规划等,以前瞻视野布局"双芯一环九廊"的市域慢行系统总体框架,推动全市慢行出行结构、慢行交通分类结构、道路路权划分、慢行出行环境等优化调整,引领打造品质怡人、安全便捷、集约共享、活力多元的慢行交通系统。

根据《慢行系统规划》,未来我市将从城市道路、绿道系统、乡镇慢行系统、重点区域慢行系统等维度着手,开展"车本位"向"人本位"转变的慢行系统改造提升。例如,在城市道路慢行系统打造中,通过增设沿路慢行设施、增加慢行系统网络密度、分级和加宽人行道等工作,保障慢行路权,提高市民出行安全指数;在绿道系统打造中,强化绿道贯通性规划指引,通过建设滨水栈道、桥下通道等方式进一步贯通绿道网络,打造连续完整、便捷通畅的慢行绿道系统。

规划"一张图",推进"一盘棋"。在《慢行系统规划》的引导下,我市于近日通过了省级城市交通慢行系统建设试点城市的申报,掀开了平湖慢行系统提档升级的新篇章。

#### 打破常规:从"红线限制"到"一体规划"

城市街道包含了城市道路、建筑前区、街道界面等公共空间,是城市风貌的重要载体,也是"公园城市"建设中的重要一环。以往城市道路是城市街道规划中的主要对象,而道路与建筑前区、街道界面的协同建设和管理总是会被忽视。如今,这一传统模式将被颠覆。

根据《完整街道规划》,今后我市将把对街道的关注视角从"关注机动车通行"转向"关注人的活动方式"、从"道路红线管控"转向"街道空间管控"、从"工程设计"转向"街区空间融合设计"、从"地上空间设计"转向"立体空间统筹利用",通过对中心城区街道的一体化设计,打破以往"红线"限制,针对不同街区和街道发展状况,因地制宜、统筹协调车行和人行的需求,营造尺度宜人的街道空间。

"简单来讲,就是将道路规划、建设从

原先的二维平面变成三维空间,从只管红线内道路到统筹红线内外建筑前区、街道界面和附属设施等,实现一体化规划和建设管理。"市规划管理服务中心主任王其锋告诉记者,通过完整街道的规划引导,将释放城市街道潜在空间活力,彰显城市特色和魅力,推动平湖实现从"城中建园"向"园中建城"的真正转变。



一体化的街道规划并不意味着每 条街道风貌都是一模一样。相反,《完整街道规划》按照生活服务型、商业商 务型、景观人文型、交通通过型、乡村风 貌型等五种类型,对不同区域街道及功 能进行分类引导,目标打造慢行优先的 安全街道、特色凸显的魅力街道、多元 复合的活力街道、低碳健康的绿色街道、集约高效的智慧街道等五大个性鲜明的城市街道。

在分类规划的同时,《完整街道规划》还对市区解放路和梅园路两处备受市民关注的典型街道提升作了相应的规划引导。以解放路改造提升为例,街道将按照"各行其道、安全连续、趣味活力、提升品质"规划策略,着力推动老街区焕发新活力。针对沿街重要节点,将采用不同铺装和颜色区分街道空间,并使用多种措施保证慢行空间连续和安全,其间还将增加夜市外摆空间,繁荣夜间经济试点城市增添人气。

### 凸显品质:从"宏观大美"到"微观精致"

俯瞰平湖的城市路网,交错纵横、内外畅达,展现出了城市蓬勃发展的大美气象。如今,随着《慢行系统规划》和《完整街道规划》两份新规划的加入,未来的城市出行格局,将得到进一步精雕细琢,实现从"宏观大美"到"微观精致"的品质

在《慢行系统规划》中,对于慢行系统品质提升就作了这样的引导:构建"慢行+"高品质融合出行体系,关注"慢行人"的出行体验,精细化打造路外公共空间,提升慢行环境。规划还分别选取了东湖景区、老城区、高铁新城等作为品质提档重点区域,同步做好"全要素、一体化"完整街道规划,推动慢行空间与城市特色空间有机融合。

老城区是亟待提升慢行品质的区域之一。聚焦老城区慢行现状、《慢行系统规划》设想构建以"路、街、弄巷、绿道"为特色的慢行网络,通过打通断头路、瓶颈路,完善"公交+公共自行车"绿色出行配套设施建设等举措,满足市民多元慢行出行需求,提升慢行交通舒适度。同时,强化人性化、精细化设计,打造高品质、全龄友好的慢行网络,特别是针对"一老一小"群体,着重建设好安全通学的慢行系统、平顺连续的适老化步行系统等,构筑安全慢行的出行环境,彰显城市人文关怀。



而在《完整街道规划》中,对于"品质"的追求同样清晰可见。早在规划编制前期,市自然资源和规划局就委托单位上海市城市设计研究院创新运用街道智慧评价体系,对市域527段街道出行环境和空间品质进行了综合评价,为后续规划编制提供了精准、规范的量化参考依据。

根据评价结果,规划提出了"1455"总体规划思路,即"一个核心目标、四大理念转变、五个发展要求和五类街道场景"。其核心要义就是优先考量人的需求,提升街道服务品质,建设安全、魅力、活力、绿色、智慧的以人为本的公园城市街道。特别是在五种街道类型的品质提升上,规划设想打造交通通过类、生活服务类、商务商业类、景观人文类、乡村风貌类等五大类街道场景,匠心雕琢每一寸通行空间,突出多元一体化设计和美学品质,让街道真正成为承载市民出行和公园城市美丽宜居生活场景的空间载体。

## 资讯速递

## 年轻干部"六个一" 廉政警示教育活动展开

#### ■通讯员 褚思怡

为进一步强化年轻干部廉洁自律意识, 锻造"忠诚、干净、担当, 为民、务实、清廉"的自然资源干部队伍, 近日市自然资源和规划局开展了年轻干部"六个一"廉政警示教育活动。

上好"说廉"党课,筑牢思想防线。局党委书记、局长陈漫远给全系统年轻干部上了一堂廉政党课,提醒大家深化"不想腐"的廉洁自律意识,筑牢拒腐防变思想防线,持续加强作风建设,在履职尽责中固守思想道德防线,自觉扣好人生第一粒"扣子"。

进行"倡廉"谈话,做实履责提醒。结合岗位 廉政风险排查,科室(单位)、所负责人从纪律规 矩、履职担当等方面与年轻干部进行谈心谈话, 引导年轻干部守纪律讲规矩,既敢作敢为,又善 作善为。

开展"品廉"之旅,守好廉洁初心。组织年轻 干部赴浙江省爱国主义教育基地——浙江革命 烈士纪念馆,开展"缅怀先烈 清廉同行"青年干 部品廉活动。以革命先烈的光辉事迹,引导大家 深刻体会美好幸福生活来之不易,增强"和平年 代更要奋发图强"的信念。

观看"示廉"教育片,守住廉洁底线。组织年轻干部集中观看专题警示片《陨落的青春》,通过以案释纪、以案说法、以案论理,拧紧年轻干部的"廉洁弦",系好廉洁自律的"安全带",引导广大年轻干部知敬畏、存戒惧、守底线。

举行"悟廉"座谈交流,畅谈廉洁感悟。组织全系统35周岁以下年轻干部召开"悟廉"座谈交流会,7名年轻干部聚焦坚定理想信念、严守纪律规矩,结合自身成长经历和工作实际,就如何在新时代、新征程上加强廉政建设谈认识、讲感受、话清廉。

作出"践廉"从业承诺,强化责任担当。全体年轻干部结合岗位职责、廉政风险排查等,郑重作出"践廉"从业承诺。大家纷纷表示,要将承诺内容落实到具体工作中去,严于律己、干净干事,自觉接受群众监督。

# 测验合一与三维自然资源数据整合项目通过验收

## ■通讯员 王 亭

根据《平湖市营商环境优化提升"一号改革工程"实施方案》要求,市自然资源和规划局立足"平妈妈"营商环境品牌,在"浙里办一数治浙里空间"创新推出"测管家掌上查"市县特色子场景。为进一步提升市场主体获得感,近日该局组织召开《测验合一与三维自然资源数据整合项目》专家验收会。

此次验收会邀请嘉兴市规划管理服务中心副主任张建英、长三角(嘉兴)城乡建设设计集团副院长杜鹃、海宁市自然资源和规划局测绘地理信息科副科长阮莹、桐乡市自然资源和规划局高级工程师王春晖、嘉善县自然资源和规划局测绘和地理信息科副科长李文龙担任

会上,项目实施单位(上海杰狮信息技术有限公司)汇报了项目实施历程、数据关联成果、"测管家"工具开发以及数据整合规范。专家组通过投票,一致同意《测验合一与三维自然资源数据整合项目》通过验收,并建议做好工程建设多测合一协同审批机制与"测管家"应用推广。

市规划管理服务中心主任王其锋在会上对该项目提出了三点要求:明确保密责任,严格按照保密规定,对自然资源业务数据做好脱密处理;对接联合验收,做好竣工验收报告数据共享,为建设单位办证提供便利:细化操作要求,开展业务科室经办人对"测管家"的使用培训,提高工程建设项目审批效率。

## 消防蓄水桶筑起 森林"防火墙"

## ■通讯员 姜 杰

随着夏季气温的升高,森林防火工作更为紧迫。为有效防范森林火灾风险,切实保障森林资源和人民生命财产安全,市林场深入推进"引水上山"工程,开展了第一批森林消防蓄水桶安放工作

据了解,林场总面积 6305 亩,森林覆盖率高,尤其是夏秋和冬季,天干物燥、风强枝枯,土壤、草木含水量较低,极易发生森林火灾事故。预防森林火灾中,水源地远近显得尤为重要,充足的水源到森林火灾现场距离越近,灭火越迅速。森林消防蓄水桶具有安全环保、便利快捷、局限性小等优点,将蓄水桶安放在林区的重点区域,既方便取水,又便于提高森林防灭火应急速度,进一步提升森林火灾综合防控和应急救援能力。标记点位、运桶上山、平整土地、放置水桶、引水蓄水,完成这些步骤后,蓝色蓄水桶便成为灭火时重要的应急取水点。目前,林场在林区内新增布设 18 个 5000L 森林消防蓄水桶

森林消防蓄水桶建设投资少、效果好,能够有效解决"救火无水"难题,提升"以水灭火"能力,筑牢森林"防火墙"。

# 我市创新机制切实加强耕地保护

获评2021-2022年浙江省耕地保护工作先进集体

## ■通讯员 郑晓红

近日,浙江省人民政府通报表彰了 2021-2022年浙江省耕地保护工作19个 先进集体和50名先进个人。平湖榜上有 名,荣获先进集体荣誉称号,这也是嘉兴 全市唯一获此殊荣的县市。

2021-2022年的耕地保护工作中,我市始终秉承"像保护大熊猫一样保护耕地"的理念,因地制宜,加大耕地保护力度,切实推进耕地"数量、质量、生态"三位一体保护,不断强化耕地保护目标责任落实,取得了明显成效。

## 创新建立耕地保护新机制

我市着力构建耕地保护新格局,从制度着手让保护耕地者不吃亏,让耕地保护 优秀者得表扬获实惠。

以奖代补助力粮食安全。出台《平湖 市耕地保护以奖代补机制实施办法》,进 一步规范和健全耕地保护补偿机制。按 照耕地保护差别化补偿的原则,增加补偿 资金按因素挂钩方式测算分配额度,包括 粮食生产保障、土地执法监察、土地整治 项目建设管护措施等,使得耕地保护目标 落实更加精准化、具体化,创新做法获得 省领导批示肯定。在补偿模式上,新的耕 地保护机制将普惠性补偿与绩效导向激 励相结合,最大限度调动耕地保护主体的 积极性。2021年,我市共足额发放耕地保 护以奖代补资金6088万元,2022年发放 5199万元,惠及全市各个耕地保护先进单 位和村级集体经济组织。以奖代补资金 挂钩因素考核的实行,真正实现了"谁保 护,谁受益"的目标,充分调动了村级集体 经济组织保护耕地的主动性和积极性,为 推动"非农化""非粮化"整治、保障我市粮 食生产安全注入了有力的"强效剂"。



设施农业用地推动农业产业发展。 在嘉兴市内率先出台《平湖市设施农业用 地管理办法(试行)》,对设施农业用地使 用和管理进一步明晰了概念,规范程序、 压实责任,将为规范设施农业用地管理、 助推乡村产业振兴提供全方位政策保 障。设施农业用地政策的出台,一方面有 效满足了我市设施农业多样化用地需求, 有利于延长产业链、提高产业效益,促进 设施农业高质量发展;另一方面,设施农 业用地相比于一般新增建设用地审批,简 化了用地取得方式,有助于提振各类经营 主体发展设施农业的积极性,为设施农业 发展提供了有力支撑,有利于加快推进新 技术、新装备的推广应用,促进产业转型 升级,提升设施农业产业整体竞争力。

网格田长落实耕地保护责任。先后 印发了《关于开展永久基本农田保护"田 长制"工作的通知》《关于推行永久基本农 田保护"田长制"示范村工作的指导意见》 《关于在全市范围内推行耕地保护"田长 制"工作的通知》《贯彻落实<关于落实最 严格的耕地保护制度 全面推行田长制的 意见>的通知》,从基本农田扩大到耕地保 护、从示范村到全市面上展开,政府成为 耕地保护"第一责任人",农民成为耕地保 护"第一守护人",一种"大家管大家用"的 共同责任机制逐步形成。全面落实市、 镇、村三级田长人员,全市合计4名市级田 长、32名镇级田长、75名村级田长和234 名村级巡查员,并对全市所有耕地按照网 格划分,将保护任务落实到责任人、责任 地块和责任网格。通过"田长制",建立一 级抓一级、层层抓落实的耕地保护机制, 实现保护责任全覆盖。

## 聚力打造土地整治新格局

我市以市长为组长,成立平湖市耕地 保护和全域土地综合整治与生态修复领 导小组,专班小组推进耕地保护工作开 展。全市班子领导高度重视耕地保护相 关工作,市领导亲自带队,多次督查土地 整治推进情况。市政协召开专题协商会, 室地视察全域土地综合整治项目,进一步 加强全域土地综合整治,助推乡村振兴战 略实施。自开展全域土地整治项目以来, 我市共有10个项目列入省级试点,其中1 个项目列入部试点,总实施区域面积约26



万亩。乘着全域土地综合整治的东风,积 极保护耕地和保障发展"双箭齐发",强化 土地整理,确保占补平衡,重点通过加快 农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲 置建设用地的整理,进一步优化农村建设 用地布局结构,提升农村建设用地使用效 益和集约化水平。2022年,我市出台了 《平湖市全面推进全域土地综合整治的政 策意见》《平湖市全域土地综合整治三年 行动方案(2022-2024)》《平湖市2022年全 域土地综合整治实施计划》,确定整治规 模、项目布局和实施时序,细化重点任务 和工作清单,实行"项目化、清单制"管 理。得益于全域土地综合整治,全市空间 布局总体不断改善,现代农业发展基础稳 固夯实,农村发展建设用地保障水平大幅 提高,生态环境整治修复也得到极大改 善。其中,广陈镇龙萌村全域整治获全省 26个省级精品工程之一,并获得1000万元

省级专项资金奖励。 虽然我市补充耕地后备资源匮乏,但 仍探索多渠道造地改田新途径,在持续 增补耕地数量的同时,以农用地整治为 发力点,充分挖掘垦造耕地潜力,改造现 有旱地,统筹推进低效园地整理,扎实提 升耕地质量。2021-2022年,我市共完成 建设用地复垦项目验收44个,涉及地块 2983 宗,新增耕地面积2592亩;完成垦造 耕地项目12个,面积483亩;完成旱改水 项目5个,新增水田面积100亩。我市还 立项7个千亩方和1个万亩方项目,项目 总面积2.6万亩,达到连片耕地面积2万 亩。截至2022年年底,完成连片耕地面 积1.8万亩。通过永久基本农田连片整 治,形成布局集中连片、农田设施完善、 生态美丽良好、适合规模种植和现代农 业生产的耕地与永久基本农田,切实保

## 有效落实耕地用途管制新举措

积极推进"非农化"整改销号。印发《关于坚决制止耕地"非农化"防止耕地"非粮化"稳定发展粮食生产的实施意见》,切实加强耕地保护和用途管制,坚决制止耕地"非农化"、防止耕地"非粮化",成立耕地"非农化"处置工作专班,推进"非农化"问题处置工作。

有效落实耕地"进出平衡"。完成 2021年、2022年的耕地"进出平衡"方案编制。具体项目严格落实先补后占,在调入地块完成各级验收后,用地主体申报并编制耕地"进出平衡"方案。对于上级耕地"进出平衡"政策的征求意见,结合自身实际提出修改意见,有效推进政策制定和实施。



严格落实违法用地处置。通过打好"拆、改、用、控"组合拳,推进无违建创建、数字化应用等各项工作走在全省前列,我市成功创建嘉兴市唯一"无违建县",并连续6年稳居嘉兴市综合考核榜首,2022年以全省第四的成绩获评全省"无违建示范县"。

近年来,我市通过实施以奖代补激励新机制,加大土地整治力度,增强执法监管能力,为全市经济社会发展构筑起坚实的资源基础和保障,交出了一份精彩的耕地保护答卷。