

八八战略下的毗邻之变

■记者 李雨婷 杨昊玥 见习记者 徐玉霞 通讯员 邹树文 摄影 王强

核心提示:58公里,对于一方土地来说,只是一个普通的丈量单位;但当其放在浙沪边界之上,便成了两地共赢共赢的发展密码。

尤其是在“八八战略”指引下,平湖与金山顺应长三角一体化发展的大趋势,将毗邻党建作为浙沪互通互融的重要通道,不断转变发展思路、升级合作模式、拓展发展空间,以变求新,以变求远,推动两地在经济、社会、民生等各方面资源共享、互利互惠、协同发展,实现了浙沪毗邻合作的迭代升级、凤凰涅槃。

今年是“八八战略”实施20周年。站在新的历史起点上,我们豪情万丈,信心满怀。毗邻党建,我们还有更多期待!



思路之变:合作破局,开启融合新密码

浙沪边界,既亲密无间,又隔“岸”守望。

因着人缘相亲、地域相近,浙沪两地的人民群众之间自古以来就保持着紧密的联系,无论是就业还是联姻,都是你中有我我中有你,不分彼此。但碍于行政壁垒的约束,两地的合作交流多在人民群众之间,在联动发展、资源共享等方面仍有很大的探索空间。

区位优势,是刻在平湖高质量发展线上的通行密码。“八八战略”中第二条便提出,要进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海,积极参与长江三角洲地区合作与交流,不断提高对内对外开放水平。

一边是更为广阔的合作空间,一边是跨不过去的刚性约束,何以破题?平湖沿着“八八战略”指引的路子,创新思维,转变思路,以党建撬动两地发展,打造毗邻区域协调发展新模式。

2017年8月17日,这对浙沪边界来说有着里程碑意义的这一天,平湖市委与金山区委签订“毗邻党建”引领区域联动发展合作框架协议,推动浙沪毗邻地区构建起了“1+6+4”合作格局,为跨省(市)区域联动发展提供了破解路径。

自此,“一石激起千层浪”,浙沪毗邻区域联动发展的脚步越发稳健。2018年8月17日,平湖·金山毗邻党建

引领区域联动发展研讨会举行,来自中央组织部、中央党校等权威专家学者深入探讨“毗邻党建引领区域联动发展”这一党建创新工作,打响了毗邻党建在全国的知名度;2019年3月25日,金山区廊下、吕巷、张堰与平湖市广陈、新仓五镇共同签署《长三角“田园五镇”乡村振兴先行区五镇联盟共建协议》,打造乡村振兴一体化发展试验田……

毗邻党建,平湖始终脚踏实地,走得坚定且自信。路行得远了,更见天高海阔。南北山塘便是毗邻区域联动发展最成功的地区之一。从浙沪边界破旧不堪的小村落到游客络绎不绝的网红打卡地,山塘村的涅槃之路上刻满了毗邻党建的身影。

浙沪边界一条山塘河,河南河北两山塘,便是广陈镇山塘村和上海市金山区廊下镇山塘村,俗称南北山塘。推动两村共同振兴,是浙沪两地村民的情怀,更是共同富裕的应有之义。跟着“毗邻党建”引领区域联动发展合作框架协议签订的脚步,南北山塘于2017年10月建立了全国首个浙沪联合党支部——山塘联合党支部,这也是全国首个具有长三角一体化特征的“毗邻党建”模式。

于变局中开新局。通过联合党支部,两村党组织书记兼任轮值书记,探索实行“双委员制”,每年开展项目化合

作……党建统领之下,“一桥两山塘,党建一家亲”的特色品牌应运而生,并形成了理念协同、规划协同、产业协同、政策协同、模式协同“五大协同”模式,南北山塘合作愈加紧密。

创新永远是奋进的动力。2018年两地开启了毗邻党建的迭代升级,共建“明月山塘”跨省景区。“在党建引领下,我们统一了两村发展规划、统筹两地发展资源,按照设计风格统一、产业协同、业态互补的原则,推进景区建设。”广陈镇山塘村党总支书记金建东说,经过这几年的建设,已经形成了“住在北山塘,吃在南山塘”的新格局。通过招引社会资本投资,引导村民经营等模式,景区内已有明月山塘酒店、花园餐厅、一隅民宿等文旅业态100余家,景区内新增就业岗位120余个,每年为村集体经济增收30万元。去年,共接待游客超81万人次,旅游收入达4599万元。

去年6月29日,省委常委、组织部长王成在平湖农业经济开发区(广陈镇)调研时,对山塘村实施毗邻党建带动村民增收致富的做法表示肯定,指出要牢牢抓住长三角高质量一体化发展机遇,通过党建纽带推动区位优势转化为协同发展优势,打造长三角共同富裕示范村。如今的山塘,风正好,味正浓,未来更可期。

模式之变:创新升级,拓宽蝶变新路径

创新是发展的不竭动力。纵观“八八战略”,每一个战略都体现了改革创新、与时俱进的思想内涵,都是自我完善、自我发展的具体体现,而这也融合在毗邻党建不断迭代升级的每一个脚印里,推动两地合作模式不断蝶变跃升。

近年来,浙沪两地以党建为纽带,发挥现有优势,发掘潜在要素,“新动能”“新打法”“新理念”不断涌现。自全面启动长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设以来,发展基础相近、产业定位相似的五镇在产业、生态、人才等各个方面的沟通交流不断加强,已累计发布合作项目260个,涉及总投资超200亿元,为两地发展注入了强劲动力。值得注意的是,“田园五镇”联盟还被纳入了《上海大都市圈空间协同规划》首批认定的5个小镇联盟之一、5个乡村联盟之一,未来的发展更是不可限量。

合作创新亦是永不止步。今年3月份,在平湖召开的浙沪毗邻党建引领共同富裕发展论坛暨长三角“田园五镇”合作峰会上,平湖和金山五个镇联合成立了浙江鑫平田园合作发展有限公司,这是全国首个跨省市强村共富公司,亦是毗邻党建协同发展的“新生态”。

这个强村共富公司的背后又有何渊源?构建了怎样广阔的前景?

“八八战略”第一条便提出,要进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展,不断完善社会主义市场经济体制。而“新仓经验”也蕴含着“合作”“创新”等内涵,两者的精神价值高度契合。遍及浙沪边界255平方公里的强村共富公司便应运而生。

“这是一个新的尝试,借助该公司,将推动五镇合作由‘资源型’转向‘市场型’,加速五镇

项目化、产业化合作,探寻更广阔的发展空间。”新仓镇党委委员王臻说,这家公司由村集体和国有资本共同出资成立,以共建、共享、共赢为核心,按照市场化机制运作,在乡村振兴、“三农”服务等领域开展合作,让“田园五镇”在组团互补、抱团协作中积蓄更大动能。

市场的力量一旦形成,空间便将放至无限大。当前,强村共富公司已签订了“年产10万吨汽车用材用高端再生铝棒项目”和“粮食全产业链帮农促富社会化服务项目”两个项目战略合作协议。位于新仓镇的“粮食全产业链帮农促富社会化服务项目”就是要在保障万亩粮田生产的基础上,通过整合土地资源,采用现代农业生产管理技术等手段,带动村集体和农户增收。未来,机械化运营服务或将跨区域辐射到“田园五镇”周边,实现全领域合作,推动乡村振兴,实现共同富裕。

握指成拳,拧成一股绳。“田园五镇”释放的新动能不止于此。

基于五镇农业发展的现实需求,“田园五镇”还共同发布了区域公用品牌,并将授权使用范围扩大至农、文、旅、科四大类,如今廊下的蘑菇、广陈的西瓜、张堰的树莓、新仓的芦笋、吕巷的蟠桃等第一批纳入区域公用品牌的农产品已借助集群优势,打响了知名度和美誉度。

基层治理是毗邻地区合作的开始,也是迭代升级的重点。明月山塘景区就全面升级浙沪毗邻共治模式,划出毗邻共治网格,采取“双网格长”管理模式,由两村村干部共同担任网格长,并共建浙沪山塘社会治安联合指挥中心,联通南北山塘两村视频监控,实现一屏掌控、全景在线,为两地经济社会发展筑牢安全防线。

采访札记

“浙+沪”=“共赢”

■李雨婷

当“浙+沪”,会产生怎么样的聚合效应?我们以微知著,不妨从浙沪边界线上看看毗邻协作之下,这一路带来的感动与收获。

平湖与金山,因着天然的地理区位优势,自古以来就保持着密切的往来。特别是在人民群众中间,无论地域,无论远近,都亲似一家人。两地各自不同的发展优势和资源禀赋,不光是人民群众,在地区共谋高质量发展的征程中也产生了极大的吸引力和向心力。

如何将两个不同省份的资源连接起来,谋求“1+1>2”的共赢效果?平湖沿着“八八战略”指引的路子,用足用好区位优势,创新探索,以党建为破解密码,建起合作桥梁,开创毗邻区域协调发展的新模式。

新机遇带来新变化。我们欣喜地看到,在党建统领之下,行政壁垒带来的合作约束正在慢慢破解。合作框架的构建,联席会议的常态化举办,边界难题的攻克,民生项目的落地……这一条条一项项,无不是区域联动发展的有力成果,给平湖与金山的发展开辟了全新的发展空间。“田园五镇”推动浙沪五镇资源互补、抱团发展,明月山塘景区的跨省共建景区让边界小村落成为网红打卡地,乡村振兴、共同富裕,正在走进现实。

乘势而上,再开新局。创新奋进的平湖,从不满足于当下的成果,而是以“勇猛精进”的斗志不断攀高。毗邻党建的不断迭代升级,便是奋斗的见证。走过浙沪边界线,我们听到的都是“新”声。景区共建并不满足于简单叠加,而是走统一规划、资源共享、错位发展的“一体化”之路;抱团发展并不满足于资源共享,而是开展市场化运作,探寻更多的发展空间;毗邻共治并不满足于沟通协作,而是共建共管共享……新元素、新思路、新举措,带动着浙沪边界线上不断破茧成蝶、凤凰涅槃。

发展为了什么?答案显而易见。若说毗邻党建迭代升级最大的受益方是谁,必然是人民群众日益满足的美好生活需求。断头路通了,毗邻公交车来了,生活的环境好了,增收的渠道多了……随着两地合作的由远及近、由浅入深,人民群众的幸福指数也持续攀升,参与建设的积极性也越来越高。就如最近广陈镇山塘村党总支书记金建东的“烦恼”一样,随着明月山塘景区的名气和客流量越来越高,找他报名开设农家乐、民宿的村民越来越多,如何平衡好景区高质量发展与村民共建热情固然让他“发愁”,但他更看到了村民对于村里发展的肯定和期许。

“路远且阻,行则将至;行而不辍,未来可期。”浙沪毗邻协作,并不容易,要充分释放“浙+沪”的共赢效果,我们还需继续走好毗邻协作的迭代升级之路,发挥好毗邻党建优势,在体制机制创新、合作内容深化、屏障难题破解、民生福利惠及等方面持续用心用力,在浙沪毗邻区域协调发展上不断开创新的篇章,为两地百姓幸福生活再“加码”。



“浙沪马拉松”提升景区知名度



长三角“田园五镇”强村共富公司揭牌



山塘驿·毗邻服务中心



城镇基础设施提升

希望之变:成果共赢,开辟共富新未来

曾经,这里是一条宽约5米的断头路,路北侧立着两根限宽桩,象征着浙沪分界;如今,这里变成了可双向并行的宽阔车道,取路桩而代之的是一座高约5米、宽约8米的牌楼,恢宏大气,合着金光闪闪的“山塘”二字,在这里,广迎四海宾朋……这是“毗邻党建”引领区域联动发展合作框架协议签订一年之内就取得的喜人成效,也是明月山塘景区的第一站。

推动发展、改善民生,是毗邻党建的根本出发点和落脚点。近年来,随着毗邻党建的持续迭代升级,地区发展不断加码,人民群众幸福生活照进现实,“共赢”成了关键词。

如今,借着“毗邻党建”引领区域联动发展联席会议的东风,浙沪边界呈现了一系列喜人的变化。我市城乡公交车207路终点站从广陈镇龙萌村延伸至上海市金山区廊下农家乐,金山区公交线路廊下二路正式由山塘村延伸至广陈镇山塘村,两地公共交通实现互联互通;异地就医可以实时跨省联网结算,与当地群众享受同样的“结算即报”红利……这些都是“毗邻党建”引领区域联动发展带来的成果。自合作框架协议签订以来,平湖与金山每年都会召开联席会议,并在会议上签订年度合作实事项目,推动两地在经济、民生、交通等方面的合作,借助两地合力,攻坚克难、补足短板、共建共享。到目前为止,两地已开展了合作实事项目86个。

毗邻党建结出的累累硕果,不止一点一域,早已挂满了浙沪58公里的边界线。“八八战略”第四条指出,进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化。这在毗邻党建中亦有精彩。

按照功能互补、错位发展的原则,新仓镇在“田园五镇”中的定位便是完善城镇基础设施配套。朝着这个方向,新仓镇在城乡协调发展的道路上越走越坚定。在五镇中建立了首个文体中心,改造提升新仓镇中心卫生院为二级乙等综合医院标准,集文化、旅游、展示、规划于一体的1955城市客厅……如今,行走在新仓的大街小巷,“步步是景,入眼皆画”成为了现实,生活在“小镇”却有着“小城”的体验。就在今年下半年,一座由商场、餐饮、酒店组成的商贸综合体即将开业,将极大完善区域功能配套,为新仓乃至五镇群众的生活带来更多的幸福感和安全感。

浙沪合作的不断推进,也赢得了不断提升的知名度。“浙沪马拉松”就是乡村振兴先行区重点建设项目之一。早在2018年,广陈、廊下统筹资源、发挥优势,共同举办了首届浙沪半程马拉松赛。赛程1.8公里处就能从上海跨到浙江,在9.5公里处还能从浙江再一步跨回到上海。次年,随着浙沪马拉松赛升级为中国田径协会认证A类赛事,成为国家级马拉松赛事,全国各地的马拉松爱好者慕名而来,明月山塘景区的知名度也水涨船高,各地的游客纷纷来打卡,充分展现了长三角一体化发展背景下浙沪联动、同频共振。

浙沪毗邻,既是区位优势,更是机遇和挑战。平湖在“八八战略”指引下,主动求变、科学应变,以毗邻之变推动了浙沪两地全方位、多层次、宽领域的深度合作,为高质量发展赋能,为群众幸福加码。毗邻之变,变的是浙沪两地协同发展的思路、模式和空间,更是昂首阔步、携手向未来的信心和决心。



金山区公交线路延伸至广陈镇山塘村