

关于高质量推进“平沪之恋”未来乡村建设的对策和建议

■市农业农村局 朱浩



“碳观智·引领风华”精品线(本报资料图片)

未来乡村是共同富裕现代化基本单元，也是高质量发展建设共同富裕示范区从宏观谋划到微观落地的变革抓手、集成载体、民生工程、示范成果。平湖市依托国家级数字乡村试点县的先发优势，统筹推进未来乡村建设，形成具有共富味、数字味、平湖味的联动建设发展格局。

一、基础优势

美丽乡村蝶变跃升。2016年以来，我市持续推进“金平湖·美丽乡村”建设，“平沪之恋”品牌成为我市美丽乡村的一张“金名片”。2019年以全省总分第一的成绩成功创建省级美丽乡村示范县，连续四年获评全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村工作优胜县，连续六年获评新全省农村生活垃圾分类处理工作优胜县。

数字乡村智启未来。作为嘉兴唯一的国家数字乡村试点县，我市强化顶层设计，创新体制机制，连续三年获评全国县域数字农业农村发展先进县，获国家级电子商务进农村综合示范县(市)。“金平湖·云尚三农”入选全国数字乡村建设典型案例，“浙农补”“善治宝”获评全省农业农村数字化改革“优秀应用”。

乡村产业蓬勃发展。连续举办六届农业经济洽谈会，签约项目186个、总投资188.05亿元，东郁、福纳瑞、长三角优质草莓种源研发中心等一批现代农业企业落户平湖，为全市新型农业发展注入强大动力。美丽经济扬帆起云涌，农家乐、民宿、休闲采摘成为乡村产业新的增长点。

强村富民融合聚变。连续十六年实施“强村计划”，实现从1.0版到7.0版的整体跃升。全省首创的“飞地抱团”“股份分红+善治积分”“低收入农户持股增收”等一系列改革举措，全省推广。2022年，全市村集体经济组织经常性收入2.67亿元、村均371万元，经营性收入1.95亿元、村均271万元。农村居民人均可支配收入46573元，增幅6.1%。

二、主要做法及成效

(一)以“美”为基，示范引领，促进乡村蝶变。一是精品化抓项目。以“平沪之恋·未来嘉乡”为品牌，按照“一统三化九场景”的要求，稳步推进未来乡村建设。沈家弄村获评全省首批未来乡村，相关做法获得嘉兴市王慧琳副市长批示肯定，入选《浙江共同富裕现代化基本单元规划建设集成改革实践成果》案例。二是特色化创品牌。坚持匠心营造，精益求精，实现乡村颜值蝶变跃升。已建成“钟溪棹歌·隐世田园”“碳为观智·引领风华”等8条市级美丽乡村精品线。累计创建省级特色精品村25个，3A级景区村庄15个，省美丽乡村示范镇实现全覆盖。三是全域化促整治。在嘉兴率先实现农村生活垃圾智能化收运全覆盖，通过“一芯”“一网”“一端”，实现投放准确率和积分激励深度融合，农村人居环境在嘉兴暗访中始终保持领先。

(二)以“业”为先，融合发展，加快产乡联动。一是数字赋能乡村产业。加大新基建投入，为全市数字乡村建设固本强基，累计培育8个数字农业工厂(绿迹农业、一代水产、大印草莓数字工厂、众信、明大牧业、维多利生物小白鼠试验工厂、泛亚生物、东郁组培工厂)。加快建设“稻米产业大脑+未来农场”，构建稻米产业知识库和能力中心，推动全产业链数字化转型。二是文旅驱动村庄经营。全市已拥有星级农家乐16家、民宿11家、休闲采摘基地33个。“去野”咖啡、合木赛艇、棒球体验、航天科普、山塘康养等业态引领美丽经济新发展，成为强村富民体系中新的重要增长点。三是外招内育增强动能。连续举办六届农业经济洽谈会，大力招引总部型、数字型、科技型项目。如浙江绿迹农业科技有限公司，是首批省级“未来农场”，该公司利用自主研发的高效水肥一体化气雾培、水培、沙培农业生产技术，实现了农产品优质、高效、绿色、环保生产。

(三)以“富”为要，改革创新，推进强村

富民。一是集成共富矩阵。深化“1+8+N”强村富民体系建设，组建市级强村公司，注册资金3亿元。深入推进八大共富项目建设，全市入库共富项目58个，计划总投资7.88亿元。开发“抱团富”应用，整合资金、农房、土地、劳动力等要素，实现“新乡邻”等市场化供求信息精准对接。二是拓宽增收渠道。坚持村富带民富的原则，完善“公司+集体+农户”等利益联结机制，推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。如大齐塘村玉泉村通过盘活闲置农房，打造“新乡邻”共享厨房，目前已与5家公司签订合作协议，村民年增收4000元。三是推进“三乡”融合。深化“两进两回”行动，促进人才、科技、资金等要素在城乡之间双向流动。积极培育乡村职业经理人、农创客、“网红”主播等群体。截至目前，全市已累计培育高素质农民1916人、农村实用人才6169人、农创客567名，81人纳入“五路人才”名单库。

(四)以“数”为径，赋能增效，激活村庄活力。一是强化前端基建布局。全面推进农村数字化基础设施建设，全市72个行政村实现光纤网络全覆盖、益农信息服务站点全覆盖。智慧水利、智慧气象、智能电网等应用覆盖各行政村。“金平湖驿站”快递末端网点配送全覆盖。建成全省首个面向农业的北斗高精度差分地面站，为我市全域高精度赋能。二是优化中端场景建设。一批高频次、高权重、多协同的数字化应用场景，不断提升村民生产生活便捷度。如“浙农补”将种粮补贴申领时间由原来的5个月缩短至5个工作日，累计发放补贴资金1.8亿元。聚焦“一老一小”，依托“浙里康养”“浙有善育”，实现3A级以上居家养老服务照料中心、镇街道居家养老服务中心实现两个“全覆盖”。全市提供普惠性托位820个，所有医共体成员单位均已完成“云诊室”建设并上线运行。三是深化末端治理管理。深化乡村智治模式，推动治理重心下移。如“善治宝”数字化应用通过积分规则，对农户参与乡村治理行为实行三色预警，累计解决各类矛盾纠纷9800多个。

(五)以“文”为魂，活化传承，厚植乡村底蕴。一是敦化乡风民风。“善美当湖”“浙礼钟溪”“桥边有礼”“稼书有礼”“礼满新仓”“礼享港城”“农开有礼”“德润林塘”8个文明有礼品牌不断传承发扬。充分发挥道德评议团、红白理事会、村民议事会等作用，立好用好村规民约、社区公约。组织开展“我们的节日”“十星级文明户”评比等活动，参与率达99%。二是建好实践阵地。运港社布馆、陆稼书祠堂等10家特色展馆入选全省乡村博物馆名单。中国航天科普馆、良仓·小镇客厅获评全省最美公共文化空间。三是推进文旅融合。深入开展历史文化保护利用工作，传承“二十四”节气农耕文化。

三、问题短板

(一)是未来产业场景还不够“强”。数字农业工厂规模整体偏小，农业数字化投入依然不多。目前全省共有已认定的数字农业工厂210个，我市占3个，分别是绿迹果蔬数字植物工厂、金桥一期生猪数字牧场、一代特种水产数字渔场。从数量上来看，我市(3个)列嘉兴第二，桐乡(6个)列第一。在全省4个首批国家数字乡村试点县中，我市列第四，分别是德清8个、慈溪4个、平湖和临安均为3个。从资金投入上看，金桥一期生猪数字牧场103万元，绿迹果蔬数字植物工厂750万元，一代特种水产数字渔场投入2000万元，而嘉善华腾生猪数字牧场1.5亿元，海盐青莲生猪数字牧场5121万元、桐乡华腾石湾生猪数字工厂3600万元、海宁雅云智慧蚕蚕数字工厂1600万元，我市在资金投入上整体低于周边县市。

(二)是未来邻里场景还不够“全”。根据嘉兴市民政局《5月份全市城乡社区“居民会客厅”建设进度排名通报》，嘉兴全市累计完成城乡社区“居民会客厅”建设251个(含2021年建设数)，占应列入建设数的

22.11%，其中，城市社区(含城镇社区)完成126个，占比30.36%，农村社区(行政村)完成125个，占比17.36%。从农村社区完成进度看，按进度快慢排序依次为海盐21.92%、海宁19.31%、南湖区19.05%、秀洲区17.76%、平湖17.14%、桐乡15.34%、嘉善14.56%，我市进度列嘉兴第五。

(三)是未来低碳场景还不够“绿”。根据省碳达峰碳中和工作领导小组办公室公布的2批次低(零)碳乡镇(街道)、村社区创建名单看，我市在数量上与周边县市差距较大。在(零)碳乡镇(街道)试点方面，嘉兴第一批入选的镇街道为海盐县泰山街道、嘉善县西塘镇、海宁市袁花镇，平湖无镇街道入围，第二批嘉兴5个，分别是南湖区新嘉镇、秀洲区新塍镇、平湖市曹桥街道、桐乡市河山镇、海盐县西塘桥街道，前2批海盐总数为2个，领先其他县市。在(零)碳村试点方面，2批次总数上排名依次为海宁市11个、桐乡市、嘉善县均为9个，秀洲区8个、南湖区6个、海盐县、平湖市均为5个。

(四)是未来交通场景还不够“畅”。以新能源充电桩布局数量来看，目前南湖区6867处、秀洲区4201处、嘉善4395处、平湖6566处、海盐5458处、海宁12777处、桐乡10383处，我市数量位居嘉兴第四位。随着农村地区新能源汽车保有量的增加，迫切需要具有新能源充电桩配套的停车场，解决村民购车后的“停车难、充电难”的问题。

(五)是未来智慧场景还不够“广”。未来乡村最显著的特征，就是数字化对于村民生产生活的变革和升级。但是从农户接受度来看，受老龄化等因素影响，农户对部分数字化应用的利用率不高，存在“不会用”，进而产生“不想用”的问题。以已建成的4个省级未来乡村为例，60岁以上老年人平均占比达32.15%，在“善治宝”“浙里未来乡村在线”推广中，就有部分农户因年龄大、未配备智能手机而影响使用积极性。

(六)是美丽经济发展还不够“劲”。根据嘉兴市文化广电旅游局每半年公布的《3A级景区村庄旅游发展监测与评价情况报告》看，我市的领先优势正在逐渐缩小。根据2021年底的县市区评价得分看，我市为80.19，位居嘉兴首位，领先第二名秀洲区2.82分；2022年，我市为79.23，仍位居嘉兴首位，但与第二名海盐78.6的差距仅0.63分。同时，海盐县丰义村位列嘉兴81个3A级景区村庄首位，徐家埭村列第二。

四、对策建议

(一)提高站位，充分认识时代意义。一是明确时代坐标。2003年6月，时任浙江省委书写的习近平同志亲自谋划、亲自部署，在全省启动“千村示范、万村整治”工程。“千万工程”从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”再到“千村未来、万村共富”深化拓展，给浙江乡村带来了历史性、全局性变化。而未来乡村正是源于“千万工程”19年的生动实践和深厚积累，是对“千万工程”的坚守践行、持续深化。二是把握核心要义。未来乡村与美丽乡村的区别，在于人本化、数字化、生态化的鲜明特征，是从环境到服务的重心转移，更加尊重人的感受与便利。而九大场景的建设，正是“人”的全生命周期所需的现代化公共服务，实现由“美丽乡村”到“幸福”的价值取向。三是坚持路径选择。未来乡村建设不是简单的要素叠加，也不是硬件投入的数量加大，而是“美丽乡村+数字乡村+共富乡村+人文乡村+善治乡村”的系统集成，是传统与现代相融合、技术与文明相渗透、集体与个体相统一、共创与共富相呼应的聚变成果。

(二)生态为基，推进乡村和美宜居。一是精益求精铸精品。坚持规划引领，以匠心精神深耕乡村建设。尊重乡村原有的生态肌理，不大拆大建，按照修旧如旧的原则，保护利用古街、古桥、古祠堂等历史遗迹，保持乡村的原真性和原汁原味，让艺术点亮乡村。坚持“一村一品”，大力引进农文旅项目，让“无中生有”成为“你无我有”。二是单点成线聚特色。合理优化空间布局，利用现有交

通路网构建美丽乡村精品线。要充分考虑区位优势，精品节点应尽量靠近主干道，方便交通出行。要完善标志系统，在主要路口、醒目位置设置旅游导示牌，提升节点的辨识度。大力推进“四好农村路”建设，优化道路绿化，种植乡土树种，形成一批绿色“生态廊道”。三是全域整治促秀美。持续推进农村人居环境整治，补齐乡村建设短板，建设一批兜底性、普惠性的惠民工程。要聚焦细节，坚持月度暗访、季度比拼、年度评选的滚动式长效机制，确保人居环境常态化保持。持续推进“股份分红+善治积分”收益分配模式，完善“户、网格、村”三级责任网，让农户真正成为全域秀美的守护者。

(三)以人为本，实现服务优质共享。一是提升养老服务。建立15分钟养老圈，加快覆盖城乡养老服务体系建设，创新推进村社区“1个照料中心+X个居家养老服务站”网络建设。推广老年人健康手环、定位手机、一键呼叫、紧急救援等智能化服务，实现24小时安全照护。建立15分钟健身圈，完善体育健身设施配置。二是优化托幼服务。全面推进幼儿园办托，提升托幼一体化服务能力。在保障3-6岁幼儿就学前前提下，深挖全市城乡幼儿园的空间和潜力，增加资源供给。有序推进社会机构办托，提升社会办托服务质量和能力。三是构建互动空间。利用茶社、书吧、邻里中心等公共空间，建好村民互动交流的“嘉乡厅”，通过数字赋能，打造公共空间，使村民有了一个交流、交融、交心的平台，实现“近邻胜远亲，邻里一家情”。

(四)数字为核，促进乡村融合聚变。一是夯实数字基建。推广“产业大脑+未来农场”的发展模式，推进粮食等产业数字化集群发展。加快数字在种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业等领域的普及应用，使数字成为我市新型农业蝶变跃升的“加速器”。大力发展农村电商，实施“互联网+”农产品出村进城工程，培育直播带货、跨境电商等新业态，大力推广“农家鲜”等“基地直配、社区直达”农产品电商新模式。二是强化底座功能。充分发挥乡村大脑的综合效应，理顺数据共享、回流、反馈、更新的路径，加强数据的全面对接、全面贯通，为创新特色应用提供数据支撑。按照“无条件归集，有条件共享”的原则，全面归集农业农村领域数据资源，实现数据的“取之于民、用之于民”。三是迭代优化场景。按照试点一批、迭代一批、谋划一批、贯通一批的要求，加快开发“抱团富”数字化应用，迭代升级“浙农补”“善治宝”“浙农服”等，贯通“浙江乡村大脑”和“浙里未来乡村在线”，形成未来乡村数字化“跑道网”。

(五)夯实基础，强化未来重要支撑。一是擦亮低碳名片。深入推进乡村领域碳达峰碳中和行动，以零碳村、无废乡村创建为抓手，为乡村生产生活方式带来革新。推广光伏共富模式，利用氢光储充一体化，与国网贯通，农户可实现“自发自用、余电上网”。推进太阳能路灯、水下森林等低碳场景建设，在乡村建设中充分体现绿色低碳元素。二是增加绿色元素。全面推进乡村新

能源充电设施建设，在主要美丽乡村、未来乡村精品点进行设置。充分利用太阳能储能功能，实现循环利用。在美丽乡村精品线布局“共享单车”公共设施，利用支付宝、叮当出行等APP即可租用骑行，满足乡村健身需求。未来乡村精品点合理设置数字化导示牌，为游客提供停车场、公厕、游客服务中心等定位服务。三是倡导健康理念。以中国低碳科普馆为载体，利用研学等方式，使中小学生学习“碳账本”“碳足迹”等科普知识，掌握节能技巧，倡导低碳生活理念。推进农村生活垃圾分类迭代升级，在未来乡村主要节点设置定时定点智能化收集点，完善积分兑换机制，使绿色低碳成为乡村新时尚。

(六)聚焦共富，拓宽村民增收渠道。一是强化龙头带动。全面推进“1+8+N”强村富民体系建设，强化顶层设计和制度安排，做大市级强村公司，加快推进粮食保障中心等首批共富项目建设。加强市镇两级强村公司联动发展，构建资源共享、风险共担、利益共享的市场化共同体。二是推进百村共富。鼓励引导各村因地制宜实施共富项目建设，在利益联结机制上注重村富带民富，产业带民富，大力发展众筹项目，村民通过土地、农房、资金入股共富项目，获得稳定收入。大力实施农村“三权改革”，撬动资源要素，让村民获得更多财产性收入。要壮大乡村产业，引导村民就地就近就业，实现薪金、股金、租金“三金共富”。三是实现数字促富。持续完善“抱团富”数字化应用，以线下农户、主体需求为导向，进一步推进农村市场信息互联互通、精准对接，在“农房盘活”“乡村劳务”等子场景上实现实效性突破、普惠性共享、机制性推广，增强村民数字化增收潜力。

(七)创新驱动，激发乡村发展活力。一是留住原乡人。未来乡村产业的发展，需要土生土长的原乡人深耕细作，而留住原乡人是未来乡村的现实基础。要完善农村创业创新激励政策，利用农创大赛等载体，吸引青年为乡村发展带来项目加持，注入新的活力。要谋划乡村众创空间，为农创客、乡村艺术家等提供创业创作空间。要做优乡村环境，重塑江南水乡风貌，以诗意栖居的水乡村留住原乡人。二是唤回归乡人。以乡贤参事会为载体，定期组织乡贤、党员、创业者回乡探望，了解未来乡村建设成果，展望未来发展愿景，让创业在外的村民重拾回乡的激情，提升返乡创业的热情。要从政策上、情感上动之以情，鼓励引导一批村民为家乡建设贡献力量。三是吸引新乡人。高质量举办农业经济洽谈会，通过招商引资项目吸引高端人才入驻。强化政策激励，对于高端人才、人才项目给予一定的补助。落实人才各项保障，利用人才之家、人才公寓，提供创业就业条件。

东湖时评

这段时间，在新埭镇鱼圻塘村，走马塘段自然村落保留点的多处农民新建房周边环境提升施工现场，常常能看到一些身影，正在详细记录建设情况并进行拍照采集，确认无异后，才放心离开……这些身影，是该村“村民议事会”的成员。

随着乡村振兴战略的推进实施，村级建设项目建设越来越多，鱼圻塘村每年5万元以上的项目超20个。针对这一情况，该村在镇纪委的指导下，依托监察工作联络站和“村民议事会”的监督力量，紧盯工程项目招投标、资金监管、项目进程等内容，开展全流程监督，不但有效确保了项目建设规范有序，还有力地推进了清廉村居建设。鱼圻塘村只是平湖紧盯“小微权力”

为乡村振兴注入“廉动力”

■谢付良

规范运行，深化农村“三资”监管，创新乡村治理举措，完善基层自治和监督制度，带动村民参与清廉村居建设，助力乡村振兴的一个缩影。

党的二十大报告指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。近年来，作为全国首批农村集体“三资”管理示范县，平湖将清廉村居建设融入乡村振兴战略，通过监督优化权力运行、清廉文化净化民风、清廉建设助力发展，推动全面从严治党向基层一线和群众身边延伸，奋力绘就清廉平湖建设的乡村画卷。

全面推进乡村振兴是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，不但要求我

们以严明的纪律和过硬的作风，为推进乡村振兴提供坚强的组织保证，更需要我们以正风肃纪护航乡村振兴。这几年，平湖以推进清廉村居建设为抓手，着力探索农村“小微权力”制度化、规范化、透明化运行，实现了“小微权力”清单制在8个镇街道村(社区)全覆盖推行，为村级组织和村干部严格规范行使权力定下了底线和边界。同时，各村(社区)还通过打造村级权力民主监督阵地，组建“村民监督团”“村民议事会”，创新设立“村情公开交流日”机制、“股份分红+善治积分”制等，探索群众共同参与管理和深入监督模式，走出了一条群众监督为群众的自治之路，全面激发了清廉村居建设的内生动力。

为发挥群众监督力量，助力基层治理，建设清廉村居，有效杜绝“小权力”滋生“大腐败”，平湖各地都进行了有益探索。当湖街道创新推出“股份分红+善治积分”收益分配模式，将村民参与乡村治理行为与村集体经济发展成果挂钩；林埭镇在11个村(社区)创新组建村(居)民监督团，进一步延伸监督触角，引导更广泛的群众参与到村级事务和权力运行工作中；新仓镇三义河村将全村分为5个廉情网格，从党员、社员代表、乡贤中选聘15位网格廉情信息员，按网格实行包片监督，在日常走访中获取村干部在廉洁、作风方面的信息，做到横向到边、纵向到底……这些举措，不但有效破解了基层监督力量薄弱、监督难等问题，还让村民从“观众”变为

“主角”，切实提升基层监督的精准度和有效性，为乡村振兴注入了“廉动力”。

加快推进乡村振兴，实现农业强、农村美、农民富，是一场需要久久为功、全域、全员、全面振兴的持久战。护航好这场持久战，需要我们围绕乡村振兴主体责任落实、产业项目推进、干部作风转变等方面，紧盯重点关键环节，延伸好夯实好基层监督基础。群众监督是最有效的监督，只有充分调动起群众参与监督、参与治理的积极性，让群众真正实现从“旁观者”到“一起督”的转变，才能使我们有效织密扎牢小微权力运行的“制度笼子”，推进“小微权力”在阳光下运行，增强群众的获得感、幸福感、安全感。

