

# 村集体经济项目“众筹模式”推动强村富民

## ——以浙江省平湖市为例

■ 市委党校 刘颖 唐玲



新埭镇大齐塘村“众筹码头”

近年来,在农村股权制改革背景下,如何推动村集体经济带动强村富民成为农村发展的增长极。实践证明,发展壮大村级集体经济已然开辟了农村共同富裕的新局面。其中,平湖市村集体经济项目“众筹模式”已经实施近四年,相关做法逐步成熟,受到外界广泛关注。据此,研究“众筹模式”如何助推村集体经济实现强村富民,能够为基层村集体探索强村富民实践提供更多路径选择。

收益10%,收益大于10%进行二次分红。二是创新“众筹+资产”模式。为提升美丽乡村的附加值,充分利用大齐塘村玉泉村落的风光优势,创新向村民“众筹”资产,让农民以闲置农房为资本进行入股,村集体出面在美丽乡村沿线打造共享厨房,创新乡村旅游精品线路衍生项目。共享厨房运营以来,已接待游客300多人次,让低收入农户年增收4000元至6000元。

### (二)破解之道

1. 众筹资金破解村集体资产使用低下难题。新埭镇大齐塘村优质资产建材堆场码头,属于村集体资产。原先建筑堆场环境问题严重,常年粗放式经营,整改不达标,于2019年停运。为彻底改变码头环境,盘活码头资产,大齐塘村发动全体村民加大投入,面向全体村民“众筹”码头提升改造资金,通过入股项目方式进行筹资。之后,村集体联合相关部门单位对码头进行规范化改造提升,配备了消防设施、自动感应防尘喷淋、环保监测仪器、自动感应洗车槽、生活污水及船污水全部纳管收集并进行年度计量,并在码头融入了文化元素,码头内部进行了绿化种植,成为平湖市内河公用码头2020—2035年规划13个布点码头中首个启动的码头项目。码头改造完成后,实现租金分红,入股村民均取得收益。众筹模式的推行切实有效盘活了村集体资产,并且让村民提高了收入,壮大了村集体经济规模。

2. 众筹全资源破解村集体资产有限难题。村集体资产众筹入股的红利明显,但接下来如何进一步增加村民的受益范围、提升收入,推动强村富民的实现,村里已经没有再多的集体资产可供运作。对于大齐塘村来说,美丽乡村建设,玉泉古村落的完善,新乡邻公寓的启发以及闲置农房较多的实际触发了新思路。2022年,大齐塘村党委延伸众筹模式,让农户以资产换资金入股,盘活村民的农房资产,共同打造美丽乡村沿线的共享厨房项目,并与村里企业、部分银行等五家企业单位签订了战略合作协议,承办工会活动、职工疗养等,保障了共享厨房项目的收益。农户可以通过租金、菜园收入、厨师工资等获得收益,与村同富。

3. 村集体帮扶方式创新破解可持续致富难题。作为乡村振兴的组织者来说,盘活各类资源,进一步提升农民收入,推动富民强村的实现是关键大事。大齐塘村拿出全村最优集体资产,作为集体共富项目,通过向农民募股,改善提升集体资产的收益,促进当地农村的发展,而且实实在在与农民分红,让农民获得收益。但是集体资产有限,组织者如何破解集体资产投入带来的局限性。大齐塘村积极实践,探索出了从村集体资产性投入向资源性投入的集体经济组织模式。集体资产有限,但是村集体可提供的强村富民资源无限。2022年,大齐塘村党委延伸众筹模式,政策引导、对接市场消费、提供信用担保、推进农房改造、委托专业管理等形式,推动了集体众筹项目——共享厨房的落地和运行,收集农民闲置的房屋资源,进行统一的装修改造,并寻找推动项目落地的资源,切实为村民和低收入者带来实惠。

### (三)保障机制

1. 村集体风险防控和兜底性工作落实到位。无论是“众筹+资金”还是“众筹+资产”的村集体经济项目,在运行过程中最基础的是管控项目的风险。码头堆场众筹方案制订时,明确入股农户的保底分红,风险由村集体承担和兜底,考虑到五年内周遭码头建设的市场情况,众筹期限设置为五年,充分保障村民利益;共享厨房项目建设之前就与相关企业签订战略合作协议,作为项目运行的保底,切实做到供需精准提前匹配。此外,重视兜底性保障工作。建立低收入家庭增收机制

是推动强村富民的关键所在。众筹码头项目为帮扶低收入家庭,采取垫付本金、利益分享办法,垫资人可同比例增加入股配额,最多垫付不超过两户,本金归垫付户,分红归低收入户。垫付户与低收入户不存在“一对一”或“一对二”等结对关系。共享厨房项目改造农房时向低收入家庭倾斜,四个共享厨房中设有一户低收入家庭入股。

2. 美丽乡村和美丽经济双向转化增强可持续性。共同富裕是动态发展的整体系统,其中经济与生态是一对相辅相成的关系。坚持美丽经济的发展路径,把发展和治理同步推进,一体看待,实现“一子落而满盘活”。如平湖市新埭镇大齐塘村对建材码头进行规范化建设和运营后,码头的生态环境得到改善,污水排放和扬尘等问题得到解决,码头自身也实现了保值增值,在强村和富民关系上,码头经济效益提升,二期扩面提质租金能够达到2000万元。共享厨房项目,充分利用美丽乡村建设成果,众筹资产,盘活闲置农房,进行统一改造提升,扩大乡村旅游溢出效益,推动美丽风景向美丽经济的转化,实现了生态改善和经济提升的双赢。

3. 村集体规范性管理运营,确保项目稳定长期发展。无论是村集体资产建材码头项目,还是盘活村民农房资源的共享厨房项目,大齐塘村始终坚持法治思维推动共同富裕,尤其重视完善项目监督机制。开展与农户登记项目认购意向单工作,凭意向单交款入股,平湖公证处现场作公证。成立由镇农经、财政、村社监会等共同组成众筹资金管理监督小组。资金筹措后,实行村集体自有资金与村民众筹资金分账管理,入股资金在规定时间内统一在村指定账号入账,以付款凭证在村股份经济合作社进行确认登记,使资金的使用情况做到公开透明。为提高项目运营的专业化、精准化程度,村班子决定将项目的运营均交由第三方管理服务,最大限度释放项目效益。

### 三、“众筹模式”增强集体经济强村富民实效的经验启示

1. 坚持党建引领,要提升村集体干事创业能力。推动农村共同富裕的关键责任落在基层组织上。切实提升村级党组织对村域经济发展的领导力和指引力,做实乡村振兴各项政策的贯彻落地工作,创新方式方法,走深走实走细村集体带动村民共同致富道路。同时,加强村级党组织相关人才的培训和锻炼,增强协调能力、统筹能力、创新能力等,带动农村主动自我“造血”。

2. 坚持农民主体,要方式多元吸纳更多农户。村集体项目众筹的目的,是把农民群众带动起来,参与村经济社会各项事业建设,提高农民主体意识。不同社会背景的农民所拥有的资源不尽相同,村集体应创新多元化众筹方式,挖掘更多可利用资源如资金、资产、技术等等,让农民不仅可以在现在资源条件下获得受益,还能够通过集体经济项目进行收益再分配。

3. 坚持统筹发展,要推动强村富民可持续性。昙花一现的富裕,停滞不前的发展不是共同富裕的内涵。强村富民的目标只有通过可持续发展的机制才能够实现,这就要求村集体经济在发展中要积极探索多元化参与模式,创新实践,同时做好兜底保障工作,降低经营风险。此外,要把握好产业提升、农业发展和乡村治理的统筹协调,不能够顾此失彼,要齐头并进。

## 东湖时评

### 在办实事中践初心

■ 汪锦秀

民生实事,百姓所盼。随着人代会上今年十件政府重点民生实事的票决出炉,实事办理又进入了“进行时”。

今年的这10件政府实事,聚焦了群众身边最关注、最直接、最现实的“关键小事”,充分体现了民之所想、民之所愿、民之所盼。如幸福颐养项目,继续破解老龄化程度不断加深带来的养老服务问题,将为经济困难的失能半失能老年人建立家庭养老床位、为全市80周岁以上户籍老人发放高龄补贴。这件实事也是去年养老服务项目的延续与深化,去年经实践探索,我市建成了175张家庭养老床位,为失能老人在家照护提供了帮助。农民安居项目继续聚焦“住房”这件民生大事,目标是开工建设2000套安置公寓房、改善农民住房2000户。其实从2018年开始,我市就通过实施农民住房改善行动,持续将农民住房改善工作列入政府实事、民生共享工程重点工作等,今年继续将其列入政府重点民生实事,也表明了我们将群众呼声作为“第一信号”,不断深化农民住房改善工作的决心。畅行金平湖项目则是针对当前平湖境内及平湖至嘉兴主要道路通行压力实施的创新举措,通过“真金白银”的补助,让市民在高速公路上畅行。

悠悠万事,民生为大。改善民生没

有终点,只有连续不断的新起点。经过一年又一年、一件又一件民生实事的高质量办理,既促进了经济社会转型升级与高质量发展,也实实在在为群众创造了更多福祉。

抓民生就是抓发展,民生是发展的出发点,更是落脚点。眼下今年的10件政府重点民生实事已进入办理阶段,相关部门要切实将民生实事放在关键位置,将民需放在心上,将实事抓在手上,坚持问题导向、需求导向、效果导向,把民生实事办实、办好,办到群众心坎里。

民生改善只有进行时,没有完成时。要通过办实事推动问题解决,从百姓关切处入手,在百姓急需处发力,听民意、顺民心、解民忧,不摆花架子、不搞形象工程,真正花大力气办好桩桩实事,让群众看得见、摸得着、享受得到办实事的成果。

江山就是人民,人民就是江山。办实事,践初心。党员干部要将推进政府实事办理的过程作为检验初心使命、锤炼服务本领的过程,在办实事中提升为民意识,在办实事中增强干事创业本领,在办实事中夯实干作风,从为民服务、为民解忧的一件件小事做起,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### “招商日”号角正嘹亮

■ 胡佳英

春日里,招商忙。从上海、苏州、杭州等长三角核心城市到东莞等珠三角开放前沿阵地,从数字经济、生物医药产业到新材料项目、文旅产业,从总部贸易项目到产业链重要节点项目……刚刚过去的周末,市领导带领各镇街道主要领导、部门负责人奔赴招商一线,既推介平湖投资环境、投资政策,又听取投资方投资意愿,洽谈项目落地细节。这样的繁忙景象,源于平湖“周六招商日”制度的贯彻执行,更向外界传递了平湖大抓招商、抓大招商的强烈信号。

设立“周六招商日”,是因为项目对地方发展的极其重要性。项目是推动经济稳健增长的增长点,一个项目尤其是一个龙头项目将会带动一个产业链、创造一个全新的人才。对招商工作高看一眼、对招商人才厚爱三分,已经成为了各个地方的共识。就拿平湖来说,随着长城汽车平湖整车项目的到来,全市汽车产业实现了从“零”到“整”的跨越,整台汽车“平湖造”成为了可能。卫星石化、独山能源等一大批新材料项目的签约落地,搭建起了平湖新材料产业链“骨架”,更推动了平湖独山港经济开发区多年获评“中国化工潜力园区十强”荣誉称号。实践证明,项目在推动产业转型升级、地方跨越发展方面具有极强的牵引作用,这正是平湖今年创新建立“周六招商日”制度,铆足干劲大

抓招商的重要原因。“周六招商日”,招商不止周六。招商的竞争无比激烈,项目拼抢的战场可谓“虎口夺食”。面对投资方的咨询,若满足于工作日回复、满足于常规性回答,不仅影响投资方对平湖营商环境的印象,更有可能让之前所有洽谈的努力付之东流。此次,设立“周六招商日”,不是仅局限于周六开展招商工作,而是突出“全天候招商”理念,坚持8小时内和8小时外一个标准,才能让投资方信赖平湖干部、信赖平湖这座城市。

招商,招的是商却又远不止是商。从平湖这几年发展看,卫生健康部门积极引入名医,教育部门引入名师,推动着平湖百姓在家门口就享受到了优质的民生资源。从这角度看,招商虽是一个经济领域词语,但随着经济社会发展,招商已不单单是经济部门一个条线的工作,而是全社会、各条线的事情。此次,平湖设立“周六招商日”,更是要突出“大招商”的概念和“人人都是招商员”的理念,推动条条线线冲锋向前、奋力招商。

今日的平湖大地,处处透着招商的蓬勃生机;今日的平湖干部,时时跑在招商的前沿阵地。招商方向无比清晰,招商号角无比响亮。让我们抢抓“春天里”,大抓招商、抓大招商,创新奋进、真抓实干,在这个春天启程,向着“七连捷”进军。

### “变身”孕育新生机

■ 李雨婷

近日,一则关于《平湖街头核酸采样亭变身“骑士加油站”》的新闻在人民日报、浙江日报等各级平台多次报道。从“战疫白”到“骑士蓝”,平湖改造提升核酸采样亭的创新之举,得到了全国人民的广泛关注和点赞。

核酸采样亭曾经承担了重要的社会责任,在疫情防控常态化中,为居民的生命健康安全提供了重要的医疗支持。但随着如今疫情防控政策优化,核酸检测需求变小,曾经“门庭若市”的核酸采样亭变得无人问津。如何让闲置的核酸采样亭“再就业”,成为了摆在各级党委政府面前的难题。

面对形势所趋,平湖探索创新,立足社会实际需求,将改造的方向放在了“骑士加油站”上。早在2021年,平湖就结合党群服务中心、金平湖职工驿站等阵地,累计建起135个“骑士加油站”。但随着新业态新就业群体的不断增加,“骑士加油站”也面临着点位布局不够全面等问题。而街头随处可见的核酸采样亭就有效地弥补了这一不足。

如今,借助核酸采样亭的改造提升,已经延伸到了便民市场、街边商铺、马路边等地,有效地增加了站点密度,让快递小哥、外卖骑手等户外工作者随时随地有了个暖心的“家”。这个“家”里亦是设施齐全,除保留采样亭内空调、显示屏、紫外线消毒灯等基础设施外,还增添了微波炉、烧水壶、休息座椅、医疗箱等资源,让户外工作者们“冷可取暖、渴可喝水、累可歇脚”,充分体

现了这座全国文明城市的温暖善举。核酸采样亭的改造成功实现了平战转换,放大了其综合效能。但值得注意的是,改造好是第一步,更重要的是要管好、用好。我们注意到,这些新改造的“骑士加油站”还由社区新业态新就业群体联络小分队设立党员冲锋岗,定期安排党员志愿者进行日常轮值管理,这是对社会资源的合理利用,值得点赞。但为了确保站点的常态化运作,要加强日常管理制度的规范和管理人员的补充。要制定完善的管理规范和统一的制度,确保“骑士加油站”的运作有章可循、有规可依;要动员社会各界力量,在新业态新就业群体的基础上,充分发动党员干部、志愿者等社会力量,充分发动党员、志愿者等社会力量,按照就近就便的原则,做好日常监督和服务,确保“骑士加油站”常管常新、常态长效。

“骑士加油站”的成功改造广受社会认可,这也给了我们更多启发。核酸采样亭遍布城市街头,小站点却有大大作为。我们要充分发挥探索创新精神,拓展核酸采样亭改造的多重“身份”,可将目光放在便民服务站、居民议事站、城市文化展示点等居民实际所盼、城市发展所需的布点上,不断提升核酸采样亭的价值,为民生幸福和经济社会发展带去切切实实的帮助。

小改造,大提升;小站点,大作为。我们也期待改造后的核酸采样亭更多方式的华丽回归,为这座城市续写更多精彩。