

平湖建立代表建议、委员提案与检察建议衔接转化工作机制

# 凝聚职能合力提升检察监督质效

■通讯员 罗依婷

近日,最高人民检察院发布了11件安全生产领域检察公益诉讼典型案例,平湖市人民检察院涉海涉渔安全隐患行政公益诉讼案入选其中,将为全国各地涉海涉渔安全隐患全方位治理提供示范。

在此之前,市检察院在办理一起交通肇事刑事申诉案中,邀请人大代表、政协委员、驻矛调中心律师等作为听证员共同参与公开听证,真正解开退役军人家庭“法结”和“心结”。同时,坚持“司法救助+支持起诉”一体履职,帮助当事人纾困解

难,庭前全额追回被拖欠的工亡金91万余元。此案获得退役军人事务部、省检察院的关注点赞。 处理的案件接二连三受到全国关注,背后的奥秘是什么?为共同推动县域治理体系和治理能力现代化,去年7月市人大、市政协与市检察院会签《关于建立代表建议、委员提案与检察建议衔接转化工作机制的实施意见》(下文简称《意见》),凝聚起了人大监督、政协民主监督、检察监督的工作合力,实现了协同效应,有力提升了检察监督质效。

“双向衔接”,让监督线索更丰富 “对于检察监督工作来说,缺少案件

线索来源,就如同无源之水,工作局面很难打开。”市检察院检察长陈定良坦言,在实践中,线索发现难是困扰检察监督的突出难题。

如何破题?市检察院通过建立代表建议、委员提案与检察建议衔接转化工作机制,畅通了监督线索的“双向衔接”:检察机关从代表建议、委员提案中发掘案件线索,转化为检察建议进行案件化办理;人大、政协从检察建议中梳理出相关信息,通过代表建议、委员提案形式合力推动系统治理。

按照《意见》要求,市人大、市政协、市检察院定期召开联席会议,加强沟通协商,共同研究并总结通报代表建议、委员提案和检察建议衔接转化工作情况,打通包括线索共享在内的堵点。

这项机制覆盖四大检察、十大业务。截至目前,市检察院已收到代表、委员提供的公益诉讼线索1件、立案2件,发出诉前检察建议2件,有力推动了人大监督、政协民主监督与检察监督通过衔接转化实现协同效应,达成“双赢、多赢、共赢”目标。

联动履职,让监督更加高效 “涉海涉渔安全隐患行政公益诉讼案的成功办理,离不开人大代表、政协委员

等各方的大力支持。”市检察院第五检察部主任茆仲义说,正是得益于他们的专业性意见,此案才得以顺利办理,成为全国典型案例。

据介绍,当时为评估整改成效,市检察院召开公开听证会,邀请人大代表、政协委员、公益志愿者、人民监督员担任听证员。会上,听证员围绕违法行为危害性、船舶检验管理、行政职能划分、整改落实情况等方面充分发表意见。

“会前,检察机关邀请我们前往渔船停泊港口进行现场调查,了解渔船安全设备配置、使用和检验情况。”听证员郝红花说,有别于纸面的工作报告,这种现场感和亲历性,让他们对案件有了直观深入的了解。

邀请代表、委员监督案件办理,把依法接受监督贯穿到日常检察工作,具体到检察履职全过程,这种联动履职让监督更加有力。据了解,去年市检察院主动邀请代表、委员及社会各界代表走进检察机关参加公开听证15件、51人次,通过视察调研、交流座谈、听证活动、联合检查等形式创新联络工作,切实提升代表、委员对检察工作的知情度、参与度、满意度。

“代表、委员往往都是该领域的专家学者,他们从专业角度或者基于社情民意

充分发表意见,为我们检察办案提供专业辅助,极大地助力了检察工作的高质量发展。”市检察院检委会专职委员包旭娟说。

溯源治理,让监督更有效

监督的生命力在于落实,监督的落脚点在于成效。对此,《意见》提到,对代表建议、委员提案和检察建议共同推动落实的事项,有关单位(部门)落实不力,或有其他应予跟进监督的,市人大常委会可依法组织专项视察、执法检查或者专题询问,市政协可依章程组织民主监督,检察机关可依法开展纠正违法、提起公益诉讼或启动立案侦查。

“这为我们提升监督实效提供了保障。”茆仲义说,通过衔接转化工作机制,溯源治理也变得更加顺畅,这提升了“办理一案、治理一片”的监督效果。

以涉海涉渔安全隐患行政公益诉讼案为例,自部署涉海涉渔领域安全生产行动以来,涉海涉渔行政主管部门会同公安、海警、海事等部门查获非法捕捞、无证作业等涉海涉渔违法案件45起,更重要的是,在源头上建立完善了“乡镇+村社区(基层渔船管理组织)”综合管理模式,通过加强渔船进出报备和动态跟踪,进一步提升涉海涉渔智控水平,有效遏制安全事故发生。



## 便民服务宣传

近日,当湖派出所户籍民警来到警务室门口,进行“最多跑一次”便民服务宣传。特别是对前来登记流动人口居住信息的新居民,就居住证办理和户口迁移申请等一一作了解答。

■摄影 金雪娟

## 司法行政部门持续擦亮“息事无讼”调解品牌

■通讯员 许欢欢

近日,省人民调解协会发文,新埭镇人民调解委员会“息事无讼”调解工作室被命名为浙江省级“金牌人民调解工作室”。近年来,市司法局坚持和发展新时代“枫桥经验”,创建打造“息事无讼”基层社会治理特色品牌,在新埭镇试点探索将先贤陆稼书“息事无讼”调解理念融入社会矛盾纠纷调处化解中心,不断提升基层社会治理现代化水平。

打造一支队伍,实现调解专业化 清代“天下第一清廉”的新埭先贤陆稼书,极力推崇以息争讼的司法观,强调以和为贵、乡党调处、义理断案、以德感

防骗警示

■通讯员 沈秋萍

深夜想要来一场艳遇,却不幸坠入骗子的陷阱。近日,我市有多名男性报警,称自己被骗。在此,警方提醒:请小心藏在深夜的“桃色陷阱”——裸聊诈骗。

近日的一个凌晨,小伙阿林(化名)在平湖某酒店内休息。长夜漫漫,无心睡眠,他在手机上刷起了“附近的人”。就在这时,突然看到的一个备注让他精神一

法官说法

■通讯员 游情天

根治欠薪事关广大人民群众切身利益,事关社会和谐稳定,事关共同富裕示范区建设大局。近年来,市法院深入贯彻落实上级工作部署,充分发挥审判职能,扎实开展“打击恶意欠薪”专项行动,不断织密公平正义守护网,推动形成不敢欠薪、不能欠薪、不愿欠薪的良好社会局面。近期,浙江省高级人民法院在全省法院范围内选取了10件依法打击拒不支付劳动报酬犯罪典型案例。市法院“张某拒不支付劳动报酬

化,因此在他任职的嘉定、灵寿两县政清人和、庭可生草,已至无讼之境。2017年10月提出“息事无讼·新埭”品牌创建后,新埭镇制订出台了“息事无讼”基层社会治理创新工作方案,并成立镇“息事无讼”调解工作室,聘用专职调解员2名。2021年10月,为进一步增强镇级专职调解员队伍配置,通过政府购买服务方式,将专职调解员数量从原来的2名增加至4名。“息事无讼”调解工作室成立以来,新埭镇人民调解委员会已成功调处各类矛盾纠纷388起,调解成功率达99.5%,涉及金额达2684.19万余元,有力护航了平安新埭建设。

建立两个平台,实现调解扁平化

新埭镇人民调解委员会“息事无讼”调解工作室坚持“线上线下相结合”的思路,充分借鉴“枫桥经验”,建立线上调解和线下调解两个平台。线上,加强调解信息化建设,充分利用“浙江省人民调解大数据管理平台”体系化编录调解信息。线下,健全完善矛盾纠纷排查处置、联调联动、专业协同、信息共享工作机制;全面推进调解规范化建设,完善调解组织和调解队伍,统一调解文书标准。同时,坚持将矛盾纠纷在早、在小化解,实现矛盾纠纷排查常态化、制度化。

打造三个团队,实现调解全面化 组建“息事无讼”百事服务团、法律服务团、道德评议团3个配套服务团,为

调解员提供强力支撑。百事服务团人员根据各自专业所长、主管范围,就调解工作中所涉及的政策性、专业性问题,为调解员提供意见建议,接受当事人政策咨询,参与所涉矛盾纠纷调处。法律服务团人员充分发挥法律专长和专业优势,就调解工作中所涉及的法律问题,接受当事人咨询,为人民调解工作提供法律咨询、法律建议,参与矛盾纠纷调处。道德评议团听取“息事无讼”基层社会治理创新工作介绍,监督、评议工作开展情况,为“无讼”品牌打造工作提出意见建议;应当事人要求、“息事无讼”调解工作室邀请,参与矛盾纠纷调解,对疑难复杂矛盾纠纷进行评议,对矛盾纠纷处置提出意见建议。

## 警惕藏在深夜的“桃色陷阱”!

振:“可以约炮”。阿林没忍住诱惑,主动加了对方为好友。对方直接发来一个下载链接,说是个“约炮”软件,里面有很多妹子。

阿林刚下载完软件填好信息,对方就直接邀请他开始激情视频。对面的“美女”一句话不说就开始脱衣服。阿林感觉不妙,挂断了视频。但“美女”很执着,又一次邀请他继续视频,这一次还开口让他一起脱。当阿林再次挂断视频后,“美女”

直接换了一副面孔,“是你花钱消灾,还是曝光?”对方发来了几段大尺度视频,里面有阿林的脸与“美女”裸露的身体同框的画面,同时一起发来的还有阿林的通讯录。更让阿林措手不及的是,其中一段画面中还有男性的私密部位,“这一段应该是他们拼接的”,但这时候无论如何也说不清了。阿林选择“破财消灾”,但他先后13次按照要求转账,向对方转去了26万余元后,“美女”依旧不依不饶,最后阿林

才选择了报警。

阿林并不是唯一一名受害者。1月30日,当湖街道的阿争(化名)也身陷裸聊诈骗,被骗3万余元。据统计,今年1月至今,已有19人报警遭遇裸聊诈骗。而因为羞耻选择不报警的,或许还有更多。警方在此提醒,被敲诈了千万不要试图通过转钱的方式私下解决。如果遭遇裸聊诈骗,别犹豫,应马上报警。而更重要的是,千万不要裸聊!

告人张某限期支付。

【简评】

拒不支付劳动报酬罪的犯罪构成要求必须经过“政府有关部门责令支付仍不支付”的前置条件。然而,行为人以逃匿的方法逃避支付劳动者的劳动报酬时,有关部门无法将责令支付文书送交其本人的情况在司法实践中屡见不鲜。本案中,被告人张某逃匿且变更联系方式,政府有关部门无法将责令支付文书向其本人送达,人力社保局将责令支付文书向其成年家属送达,可以视为“经政府有关部门责令支付”。

平安资讯

## 司法局以“三到位”推进矛盾纠纷化解

■通讯员 许欢欢

市司法局充分发挥司法行政职能优势,紧扣过年期间劳资纠纷、工程款、婚姻家庭等矛盾纠纷多发易发态势,积极主动作为,深入开展排查,全面调处纠纷,着力营造稳定祥和有序的环境。

宣传引导到位。依托法治带头人、法律明白人、普法志愿者、法律顾问等人员力量,采取“线上+线下”双宣传模式,突出乡村、社区、企业、网络、法治公园等场所和阵地,有针对性地宣传《宪法》《民法典》《法律援助法》等法律法规和政策知识,营造遵纪守法、以法明理、依法办事的法治氛围。通过法律顾问到公共法律服务站、点“坐班”服务,为群众提供法律咨询、法律体检、纠纷调解等服务,引导其通过法律途径解决各类疑难问题,实现服务水平精准化。

隐患排查到位。发挥调解员、网格员“人员熟、情况清、联系紧”的优势,深入村社区对各类矛盾纠纷和苗头性隐患,尤其是对涉及邻里、婚姻家庭、损害赔偿、土地承包等方面的纠纷进行全面、深入、细致的拉网式排查,筑起维护基层社会稳定的“第一道防线”。依托市、镇街道两级矛调中心主体资源,加强与公安、人力社保、信访等部门的沟通联系,重点关注企业劳资纠纷和建筑行业工程款纠纷重点领域、重点群体,对存在的隐患苗头快速介入,防止矛盾扩大激化,实现矛盾纠纷“专人专管”。

管控帮扶到位。对社区矫正对象开展24小时多手段监管,通过电子定位、手机抽查、视频连线等方式实时精准掌握社区矫正对象的动向、位置和行程,确保两类人员不出脱管、漏管及重新犯罪现象。开展摸底走访,重点了解社区矫正对象的思想、心理特征、生活、工作动态等,并实地查看其生活环境、工作环境,了解个人和家庭情况,及时化解不良情绪和不安定因素,对确实有困难的两类人员协调民政部门、村社区给予救助和帮扶,重塑他们对生活的信心,积极修复社会关系,促进其尽早融入社会。

卫士风采

## 尽心为企业纾困解难 彰显法院司法担当

■通讯员 游情天

“收到余款了!谢谢法官帮我们企业调解矛盾,解决了公司的燃眉之急……”

日前,一案件当事人——某羽绒制品公司负责人特意来到市法院,为案件承办法官唐永祥送来了一面感谢锦旗,感谢法官及时帮助企业解决纠纷,收回被拖欠的款项。

该羽绒制品公司是一家羽毛收购、加工、销售企业,常年出售羽绒制品。2021年,张某联系该公司,向其订购1吨白鸭绒,单价190元/公斤,总货款19万元,双方约定分2次支付上述货款,如违约,张某应承担违约金、诉讼费、律师费等费用。《供货合同》签订后,公司按约交付了羽绒,但是张某仅支付13.5万元货款,余款经催讨始终推脱未付。2022年,无奈之下,公司将张某诉至法院。

案件受理后,原告羽绒制品公司与承办法官唐永祥取得联系,表示受疫情影响,企业经营遇到困难,希望能够快速解决纠纷、取得欠付货款,以解燃眉之急。得知上述情况后,唐永祥及时审查证据材料,积极联系被告张某,依法送达应诉材料,向其释法明理,督促张某主动与公司进行沟通并及时履行付款义务。

最终,在唐永祥的多次主持调解下,双方友好协商,张某自动支付了欠付的货款,公司也撤回了起诉。

## 执行任务途中,他们突然撸起袖子往火场冲

■通讯员 沈秋萍

1月30日那天,市公安局巡特警大队辅警王思渊和高耀烟如往常一样在执行任务。当路过钟埭街道一河边时,他们突然看到河对面升起了滚滚黑烟。

意识到可能是发生了火情后,两人立刻跑向现场,发现黑烟是来自农田边上的芦苇丛。浓烟之下,大火熊熊,再加上附近遍布枯草和稻草,一点即燃,火势随时有进一步扩大的可能。情况危急,两人立刻找来水桶进行灭火,在河道与芦苇丛之间一次次来回奔跑。通过近二十分钟的努力,他们终于将明火扑灭。在确认不会复燃后,他们才安心离去。

而在此前的1月26日,也发生了同样惊险的一幕。当日下午,民警陆吴冰、辅警王博文接处警回路过某企业附近时,发现北边一芦苇荡上方飘着滚滚浓烟,他们立即停车查看情况。只见芦苇荡某处已起火,火势正在蔓延,越燃越旺。

芦苇荡与周边多处庄稼地接壤,如不及时扑灭,火势扩散到周围将会给群众带来不小的损失。

他们立即分工协作,一边在芦苇荡着火点外围挖出一圈沟,阻止火势进一步蔓延,一边使用灭火器和树枝灭火。经过近一小时的紧张扑救,他们最终控制住了火势,成功将火扑灭。