



让自然空间更具新时代辨识度

——平湖自然资源和规划事业成果荟萃

■记者 汤智娟 通讯员 时逸



2022年,我们以“条条线线争一流”的争先意识,在常态化抓好疫情防控的同时全力落实经济稳进提质各项措施,为共同富裕示范区建设提供坚强的自然资源和规划保障。征程万里风正劲,重任千钧再出发,2023年全系统上下将以党的二十大精神为统领,全面贯彻新发展理念,聚焦保护和保障“两件大事”,扎实履行自然资源管理和服务职能,努力创造出无愧于时代的发展业绩、无愧于人民期待的工作实绩。

市自然资源和规划局党委书记、局长: 虞漫漫

一座能够让人打开心扉的城市,一块能够引人投资兴业的热土,一方能够与人和谐共生的生态,一定有着不可多得资源禀赋,一定有着科学合理的空间规划。而这一切,在平湖都可以遇见,因为平湖有着令人向往的更具新时代辨识度的自然空间。

新故相推,日生不滞。回首刚刚过去的2022年,是不平凡的一年,也是市自然资源和规划局阔步稳进的一年。

这一年,规划引领更科学,自上而下、多规合一的空间发展蓝图更加生动;

这一年,要素保障更坚实,全市重大项目用地保障能力全面提速增效;

这一年,生态保护更适宜,人与自然和谐共生的美丽平湖建设再上新台阶;

这一年,民生服务更硬核,便民利企创新举措为营商环境优化赋能添彩;

这一年,改革创新更生动,数字化空间治理的“平湖样板”满载盛誉。

……

“坚定不移做好自然资源的守护者、经济发展的服务者,是自然资源和规划部门应有的担当。”市自然资源和规划局党委书记、局长陈漫远说。过去一年里,自然资源和规划部门坚定初心使命,怀揣高昂热情,既绘改革蓝图,也展改革实景,在服务发展、保护资源、深化改革等多个领域,描绘了具有平湖鲜明特色的绚丽画卷,开创了自然资源事业高质量发展的新局面。

统筹谋划绘“远景” 提升城市发展新能级

【看点】

南市新区是平湖中心城区南拓的战略区域。为进一步完善南市新区规划,去年市自然资源和规划局进一步深化《平湖市明湖科创湖区(平湖“壹号湾”)整体规划方案和核心区城市设计》,结合沪平城际(金山—平湖)铁路线持续调整优化设计方案,切实为南市新区实现新一轮腾飞奠定规划基础。

同时,着眼于曹桥街道“东融与西联”的战略机遇,打通曹桥片区与主城区的交通瓶颈,去年还完成了《平湖市当湖路西延规划方案》,开展了东湖中学东侧地块、人民医院区域人行天桥设置方案等研究,全力推动城市空间和城市品质“双提升”。

【盘点】

作为国土空间规划的职能部门,市自然资源和规划局始终把优化国土空间布局作为工作的“头道工序”,站位全局,着眼长远,科学构建国土空间布局体系。去年,该局有序推进市镇两级总体规划国土规划编制和“三区三线”划定,其中“三区三线”成果方案获得自然资源部批复。

放眼全域优布局。市自然资源和规划局推动制定了《平湖市低效工业用地整治提升规划》并完成专家评审,为保障全市高质量发展提供了空间支撑。同时,聚焦城市路网规划提升,着力推进《平湖市中心城区完整街道品质提升专项规划》《平湖市慢行系统专项规划》编制工作,进一步完善中心城区路网结构,提高道路通行能力,目前均已形成初步方案。去年,还以村庄规划为着力点,制订村庄规划管控全覆盖工作计划,分类推进全域村庄规划,完成了林埭镇徐家埭村、新埭镇鱼圻塘村等省级实用性村庄规划试点编制,为深化推动乡村振兴夯实了规划基石。

如何保障“蓝图变现实”?市自然资源和规划局立足我市实际,建立健全规划实施评估制度,开展“城市体检”、控规评估、村庄规划评估“一体两评”工作,加强对规划实施效果的分析评价,去年分别有效推动中心城区02、09单位控规编制和11个单位控规局部调整。



在抓好国土空间规划引领的同时,该局还将空间要素保障摆在突出位置,坚持做到“项目跟着规划走,指标跟着项目走”,让“有限资源”实现“无限发展”。一方面,努力提升资源要素向上争取力度,去年全年报批用地5026亩,其中:重大基础设施项目争取1418亩、重大产业争取285亩、农民建房争取1332亩。加大对上协调和沟通,争取嘉兴市级统筹补充耕地指标792亩,产能46万公斤,节约资金约4.2亿元。另一方面,通过“退二进三”、低效用地再开发等方式大力向内挖潜,盘活存量用地

2995亩,完成目标120%,低效用地再开发1270亩,完成目标160%。在一系列用心用力的土地保障策略下,全年供应建设用地5550亩,确保独立PTA、卫星能源等百亿项目及南市学校、稼书路等重要民生项目落地。尤其是全力稳经济、扩投资,全年新增工业用地供给1955亩。实施项目开竣工专项行动,完成开工项目88宗3078亩,开工率98.2%,竣工项目74宗2242亩,竣工率87.1%。

值得一提的是,为增强企业投资信心,该局还潜心做优重大项目用地服务。以“4+N”重大项目为引领,专班化开展项目用地服务。“4”即4个以上重大基础设施项目取得实效进展。其中,全省百大项目浙沪天然气二期工程用地获批;沪平城际铁路、嘉兴港独山港区多用途泊位等用地组件已上报;G228改扩建用地预审通过省级论证;“N”即多个市重点项目用地完成报批。去年航八院首期500亩、城西飘带、明湖图书馆、人民医院三期、青少年宫等重大投资项目用地报批。

生态保护织“锦绣” 激活绿色发展新优势

【看点】

去年4月,广陈镇龙萌村全域土地综合整治与生态修复工程获得省级精品工程专项资金1000万元奖励(全省第2名),为我市进一步深化打造综合成效显著、区域特色鲜明的精品工程、示范工程、样板工程注入了强大动力。

近年来,市自然资源和规划局将土地综合整治与“三改一拆”、低效用地腾退等工作有机结合,大力推动农房连片拆除复垦及农田集中连片整治,不断提升耕地质量,不仅为农业规模经营、农户收入增加创造了条件,还有效破解了耕地占补平衡难题,切实保障了项目用地,激活了绿色发展新优势。

【盘点】

厚植生态底色,添彩发展底色。去年,市自然资源和规划局坚持紧抓土地综合整治“画笔”,绘就城乡共富新“图景”,同时统筹耕地、林业、海洋、野生动物等资源管护,倾力打造“绿富美”生态家园,助力全市经济社会可持续发展。

综合整治,全域奔富。去年,我市将土地综合整治专项行动纳入城乡融合聚变共富专项行动,制订出台了三年行动方案 and 2022年实施计划,目标到2024年全市将完成建设用地复垦5000亩,其中2022年完成1500亩。

以目标为导向,该局从激励和整治两个方向着手,纵深推动整治工作在金平湖大地走深走实。运用政策激励举措,进一步优化土地复垦、开发、旱地改水田、“百千万”永久基本农田建设等各类补助标准,激发村集体和村民复垦复绿等方面的积极性。比如,建设用地复垦成水田的,由原来的20万元/亩提高到25万元/亩;旱地改水田的,由原来的2万元/亩提高到4万元/亩。而复垦产生的用地指标,20%由政府统筹收储,收储价由原来的100万元/亩提升到150万元/亩;镇村有节余复垦指标的,市政府以150万元/亩价格收储。再者加快建设复垦用地复垦进程,去年通过嘉兴市级验收建设用地复垦1337亩,完成率102.8%,完成垦造耕地150亩,林埭镇



陈匠村全域项目被评为嘉兴市优质工程。截至去年年底,6个在建的土地综合整治项目已完成实施面积6.9万亩,其中新埭镇姚浜村等5村土地综合整治项目被列为“11350”工程,曹桥街道孔家堰全域土地综合整治项目通过市级验收,完成钟埭街道沈家弄村等4村土地综合整治项目县级验收。

作为各类自然资源的主管部门,该局还持之以恒抓好自然资源“家底”的管护工作,为高质量发展积蓄力量。例如,抓耕地保护,2022年我市耕地保护目标责任制考核获得先进,实现“四连优”。围绕耕地保护工作,该局全面推行耕地保护“田长制”和“耕地智保”场景贯通应用,其中村级田长和巡查员打卡率均在95%以上,80个“两非”图斑核查高效完成并落实闭环管理。同时,深入推进永久基本农田集中连片整治实施,完成5个“千亩方”和1个“万亩方”县级立项,项目面积2.26万亩;围绕国土绿化美化工作,新建改造提升绿化1635亩,完成我市目标任务的110%,完成省下达百万亩国土绿化327亩,完成率121%,千万亩森林质量精准提升4069亩、完成率188%,尤其是市、镇、村三级巡林督查落地见效,筑牢了林业安全屏障;围绕海洋管护工作,先后推进全省首个《县级海岸带综合保护与利用规划编制》,开展海上增殖放流,投入资金71万元完成海洋生态预警监测年度实施方案,海洋生态保护水平持续提高。在此基础上,积极助力海洋经济发展,去年开展了嘉兴市首个立体确权用海项目,审批底土用海面积200亩,推进独山港区B21.22.25.26泊位开发建设,保障项目用海面积达1260亩。

改革创新奏“强音” 书写全面发展新篇章

【看点】

去年7月,由市自然资源和规划局创新打造的“测管家”应用在“浙里办”APP“数治浙里空间”模块上线运行,成为该模块中首个市县级特色服务。

自我市启动工程建设项目“多测合一”改革以来,市自然资源和规划局扎实推进测绘业务全流程“多测合一”,工程建设项目中多头测绘、重复测绘、标准规范不统一等问题得到有效解决,行政审批效率显著提升,切实减轻了企业负担。目前“测管家”已完成58个项目备案,实现约442项成果数据政企共享。

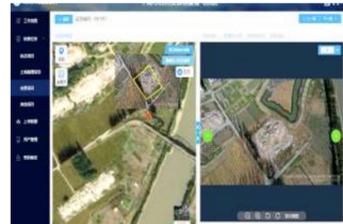
【盘点】

2022年是平湖数字化改革“两年大变革”之年,顺应数字化改革浪潮,市自然资源和规划局围绕确权登记、地理信息普查、“多测合一”等业务工作,创新推出了一系列数字化应用,高效驱动自然资源事业稳步推进。

“智飞”核查系统是市自然资源和

规划局创新打造的一款服务于自然资源调查监测的数字化应用系统。去年,该局加快推广“智飞”核查系统,并成功运用于土地执法、土地整治、调查监测等领域,平均减少外业人力50%以上,缩短工作时间70%以上,该系统还获评全省自然资源系统改革创新优秀案例并作经验推广,此外高质量完成了2021年度国土变更调查。在充分运用数字技术的基础上,业务科室认真开展日常变更调查,着力构建“联合监管、协调联动、环环相扣”的精细化管理新格局。同时,扎实推进自然资源统一确权登记、集体土地所有权确权登记更新,去年完成曹桥街道集体土地所有权确权登记试点工作,历史遗留问题化解率达98%以上。

除了“智飞”核查系统,市自然资源和规划局还创新打造了各类空间治理数字化应用。本着“一地创新,全省共享”的初衷,该局加快推进省域空间治理数字化平台2.0贯通应用,全面加强省域空间治理数字化平台“多规合一”、空间利用、耕地智保、不动产智治、天巡地查5大应用场景贯通,创新推进“晓海讯”“测管家”2大应用场景建设和迭代,构建空间治理数字化“5+2”应用场景格局。其中,全省首个海灾智治数字化项目“晓海讯”海洋灾害智防应用场景已于去年顺利通过验收,并获得《浙江日报》、浙江卫视以及嘉兴、平湖两级数字化专刊宣传推广;“测管家”在“浙里办”“数治自然资源”模块正式启用。凭借丰硕的空间治理数字化成果,去年12月22日,在省域空间治理数字化平台综合评价(第一期)中,平湖喜获“最佳县级节点”荣誉。



数字化改革如火如荼,业务提质增效蹄疾步稳。以不动产登记服务为例,去年该局通过深化“政银合作”,高效实现抵押登记全市通办及抵押转现“零资料”;创新推出的二手房“带押过户”业务,不仅为广大市民提供了便捷服务,也极大地促进了房地产市场平稳发展;首创推出“无感知”清贷解抵一件事服务,实现了清贷解抵从“4天变1小时”的提升,获评嘉兴市优化营商环境“十佳案例”。此外,在去年多轮本土疫情影响下,该局想企业所想、急企业所急,为企业设置专窗,推行涉企事项容缺受理,疫情期间办理企业抵押登记41亿元,受到了广大企业主的肯定与好评。除此以外,地理信息服务同样出彩,去年该局开展了平湖地区0.2米分辨率航空影像数据采集以及建成区2.6平方公里的1:500数字地形图更新等工作,并按要求完成好网络安全监测等任务,全年未发生重大网络安全责任事故及数据泄密事件;完成城市地下市政基础设施普查,通过专家组验收并代表嘉兴市接受省自然资源厅验收,为促进城市地下空间资源合理利用和有序开发、提高城市综合承载力提供了有力保障。

聚力保护和保障 2023再创新业绩

聚焦空间优化 全面加快规划体系建设

深化完成市镇两级国土空间规划及逐级审批;推进“三条控制线”精准落地,科学指引各类空间开发和管制措施落实;优化中心城区控规单元划分,优先启动编制南市片区、东方片区等中心城区重点开发控规单元修编;有序完成广陈镇龙萌村等20个村庄规划编制,重点加大农民建房和乡村振兴用地需求保障;谋划以青少年活动中心、科教岛等为核心的重点区域,提升中心城区建设的系统性、融合性、带动性;实施当湖路西延工程、平廊公路段(徐双路—东方路)改造提升,畅通两大交通疏堵难点。

聚焦经济发展 持续加强要素供给保障

全年争取新增建设用地指标4300亩以上;完成金山至平湖市域铁路等省以上重点建设项目用地审批,全面推进G228改扩建项目等重大项目用地;编制2023年度土地储备计划和土地供应计划,全年供应各类建设用地面积5000亩以上;全年盘活存量建设用地2250亩以上、低效用地再开发700亩以上;加大土地批后监管力度,提高资源配置质量和效益;争取嘉兴电厂、白沙湾至水口等安澜工程新增用海面积1500亩;探索全省首个“海上风电+海洋牧场”融合深海养殖技术方案,打造“以电养鱼”高质量用海新模式。

聚焦底线任务 全力落实资源保护责任

加快完成《耕地保护专项规划》编制,持续深化“田长制”耕地保护责任;持续推进耕地功能恢复,计划完成3个“千亩方”项目,面积约6000亩;加快推进6个土地综合整治项目和独山—新仓跨乡镇土地综合整治项目;完成建设用地复垦2000亩、土地开发300亩;全面推行“林长制”,深入实施国土绿化行动,完成绿化改造提升1000亩以上;做好重点时期森林防火工作;推进海洋灾害智防,加强“晓海讯”推广应用。

聚焦整体智治 加快推动改革提质增效

建立健全“全生命周期”不动产登记数据库;推进不动产线上线下有序融合,将动迁房纳入网上办理;探索新增高频业务在线办和跨省办;持续推动“无违建”智治迭代升级,继续争创无违建示范县;全面落实省域空间治理数字化平台2.0“一平台五贯通”工作;创新优化“测管家”服务应用,聚焦省级跑道打造测量标志保护等子场景,争取列入省级试点;大力打造“规划实施监测场景”省级试点项目,实时动态监测国土空间规划的实施情况。

聚焦党建统领 深化打造特色服务品牌

持续深化“1+6+N”党建品牌矩阵建设,做实做强做响做深“多彩自然”党建总品牌和支部党建子品牌,推动党务、业务、服务“三务”融合;擦亮“趣自然”研学志愿品牌,做精做细“蓝色研学路”“测绘科普行”“森林宝藏寻”等3条研学路线;持续优化“90后”“00后”青年科普服务队伍,以“一支部一路线一队伍”的模式,常态化谋划开展科普研学活动,推动研学结合、学用结合,不断提高“趣自然”研学营的品牌辨识度和自然资源工作的社会影响力。

