读懂“国之大者”背后的财政密码

——市财政局管好政府“钱袋子”提升百姓幸福感

■记者 汤智娟 通讯员 马思源

发展民生无小事，一分一厘总关情。回望金平湖勇猛精进的高质量发展之路，每一程每一景，都沉透着财政的力量。新时代的财政事业心怀“国之大者”，厚重的账本里，密密麻麻地写着“为发展托底，为民生兜底”。

大地律回春晖渐，万象始更新。回首刚刚过去的2022年，极不平凡、殊为不易。这一年，面对复杂多变的宏观形势和持续反复的疫情影响，我市财政部门切实按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，坚持稳中求进、进中争先，推动积极的财政政策提升效能。据统计，2022年全市实现一般公共预算收入68.9亿元，扣除留抵退税因素增长3.0%，财政收支运行总体良好。

“作为政府的财政‘管家’，我们始终牢记‘财为政服务’的初心使命，以‘当家思维’站位全局、谋深谋远，坚持集中财力办大事，全力以赴护航经济行稳致远、促进人民生活水平不断提高，在新时代的新征程上书写了平湖财政国资事业的崭新篇章。”市财政局党委书记、局长吴兰兰说。

托举好民生 在探路共富中扛起“财政担当”

【看点】

2022年3月，一场突如其来的疫情让平湖放慢了前行的脚步。面对疫情的考验，市财政局从快从速做好应急保障，第一时间成立防疫攻坚专班，启动资金拨付应急机制，并开通政府采购“绿色通道”，落实疫情防控采购便利化要求。

据统计，在2022年多轮本土疫情中，市、镇两级财政疫情防控直接和间接支出超10亿元，推进核酸检测实验室、方舱医院和援沪中转站等项目建设累计安排资金5.8亿元。并高效落实核酸检测、新冠疫苗全民免费接种等资金，为全市疫情防控工作提供了坚强的财力保障，也为广大人民群众筑起了坚实的防疫屏障。

【盘点】

财政收入取之于民、用之于民，唯有用得其所，回应群众的期盼，才能发挥更好的效果。一直以来，市财政局坚持以人民为中心，以更大力度、更实举措支持保障和改善民生。2022年全年，民生财政支出共计84.4亿元，同比增长16.8%，占一般公共预算支出的82.0%。特别是在疫情防控工作中，市财政局快速反应、精准施策，及时高效做好疫情防控资金保障；在疫情防控重心从“防传染”转到“保健康、防重症”后，该局又持续做好经费保障，确保平稳有序转换，最大程度保护了人民群众的生命安全和身体健康。

心系民生，奋进共富。市财政局紧扣“共富”关键词，先后参与制定贯彻落实全省财政系统“高质量发展建设共同富裕示范区奋进年”行动方案等共富政策52个，2022年全年统筹预算安排22.1亿元用于落实全省高质量发展建设共同富裕示范区实施方案，加码助推共富步伐，让更多高质量发展成果惠及百姓。

乡村兴，则农民富。为全力支持乡村振兴战略在我市深入实施，市财政局持续加大涉农投入，2022年1-12月，农林水支出9.8亿元，增长21.9%，全年涉农资金统筹整合规模达4.5亿元，乡村振兴实际支出26.5亿元（其中社会资本投入9.6亿元），土地出让收入用于农业农村占比6.2%。与此同时，因地制宜创新制定出台新一轮强村富民政策，构建“1+8+N”共富体系，全力支持飞地抱团、“党建统领+产业发展”等共富模式，打造了聚财兴农富农的新格局。

基本公共服务均等化是共同富裕的内在要求，也是财政部门发力的方向。市财政局聚焦教育、医疗、“一老一小”等领域，优化完善财政政策体系，推动基本公共服务优质共享。围绕教育领域，落实提高中小学教师待遇，提高义务教育生均公用经费，落实民办教育改革资金；围绕医疗领域，支持健康平湖建设，深化县域医共体和“三医联动、六医统筹”，并扎实推进两慢病分级诊疗改革，出台参保居民同质同标健康管理办法。如今，一张越织越密的民生保障网，让老百姓对美好生活的向往不断变为现实，也让共同富裕的平湖乐章弹奏得更加生动响亮。

稳定好经济 在服务发展中彰显“财政支撑”

【看点】

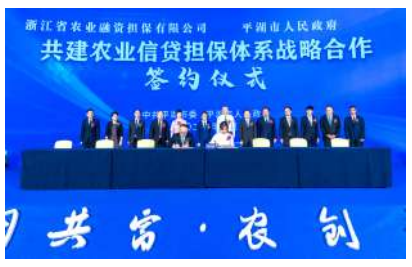
“幸好政府部门雪中送炭，给了我们继续经营的信心和动力。”2022年3月，广陈镇的龙萌湾民宿由于疫情原因，经营一度陷入困境。关键时刻，市财政局联合相关部门及时落实惠企专项资金补助，为民宿每间房补助了2000元，并提供其他经营补助和资金奖励，累计投入近60万元，最终帮助企业渡过了难关。

为切实解决广大中小企业资金流动难题，市财政局认真做好惠企纾困政策迭代升级，打出了加快惠企资金兑付进度、推进国有房屋减租工作、落实增值税留抵退税、加大政府采购、加强稳岗支持等一系列“组合拳”，为企业走出经营困境提供了暖心支持。

【盘点】

财政是经济发展的血脉。2022年，面对错综复杂的经济形势和疫情影响，市财政局紧跟上级决策部署，结合本地实际，先后制定“5+4”稳进提质政策体系和扎实稳住经济一揽子政策措施的财政政策清单和责任分解，参与制定《平湖市抗疫情稳增长的若干政策意见》等20个稳经济政策，为全市高质量发展提供了坚实保障。

为加大对中小企业发展的支持力度，促进中小企业健康发展，市财政局持续深入推动减税降费政策在我市走深走实，高效推动留抵退税“早退快退”，2022年全年增值税留抵退税27.5亿元。同时，通过创新资金直兑、免报即得、即时兑付等模式，财政专项资金兑付进度不断提速，并于8月底实现5.4亿元资金应兑尽兑；通过实施国有房屋租金减免工作，全年减免1207户小微企业和个体工商户租金1715万元；加大政府采购支持中小企业力度，中小企业采购金额占比99.5%；加大稳岗支持力度，



全年发放稳岗返还资金、留工补助等资金8953万元。在服务中小企业发展的同时，着眼全局不断提升“理财、生财”能力，2022年全年共向上争取政府专项债券资金19.7亿元，同比增长3.7倍，有力支持了全域土地综合整治、“腾笼换鸟”整治提升、城镇有机更新等三大专项行动。

作为财政“管家”，除了以财政之力助推经济社会发展，市财政局还在效能提升上发力，一以贯之做好财政领域“除险保安”工作，打好“铁算盘”，守牢安全发展底线。该局积极推进建立政府“过紧日子”长效机制，巩固强化“三公”经费管理，集中财力支持“三保”“六稳”等相关工作，并在全市范围开展四轮压减，共压减支出3.6亿元。通过开展市级行政事业单位房产集中统一管理、分类处置，多渠道盘活闲置资产。严控地方债务风险，积极稳妥化解隐性债务，特别是以资产负债率为抓手，优化国企债务管控机制，有效防范新增隐债；健全社保基金运行风险监控机制，动态关注各基金运行和可支付能力。除此以外，牵头做好企业职工养老保险全国统筹和当年度收入任务预测完成情况影响分析专报。

在精准“除险保安”的基础上，进一步强化库款保障水平，把握资金拨付节奏和进度，既满足疫情防控资金和涉企资金的快速拨付兑现，又保障隐性债务化解和债券还本支出，保障库款始终处于安全水平。

统筹好资源 在创新改革中强化“财政力量”

【看点】

“有了‘政银担’的支持，项目建设的资金压力就大大减轻了，我们也能腾出更多精力发展公司业务。”2022年年初，平湖新联实业股份有限公司计划在新埭镇旧埭村建设一个农产品储存冷库，项目总投资3000多万元。得益于市财政局创新推出的“政银担”合作，该公司获得了2700万元的担保额度，为项目的建设推进赢得了宝贵时间。

据悉，“政银担”合作是市财政局以财金协同支农数字化改革为抓手，通过发挥政策性融资担保机构作用，将财政支农政策与金融工具有效协同而推出的一项创新工作。此项工作实施以来，为诸多新型农业经营主体提供了担保便利，进一步撬动了金融资本进入农业农村领域，也为乡村振兴增添了后劲与活力。2022年，我市财金协同支农数字化改革获评全省财政系统共富“小切口”改革优秀实践案例。

【盘点】

2022年是平湖数字化改革的关键之年。为驱动全市数字化改革进程加速迈进，市财政局共安排数字化改革经费7000万元，保障全市数字化改革项目建设，强力驱动了一批具有平湖辨识度的数字化改革成果落地见效。

与此同时，市财政局结合自身发展实际，聚焦核心业务、监督预警和服务社会等方面，深化财政数字化改革，稳步推进预算一体化、财政决策分析、“惠企直通车”平台等财政数字化系统应用和迭代升级。特别是在深化预算管理改革过程中，进一步完善支出预算标准体系，规范和加强市级部门预算项目库管理，实行项目预算全生命周期管理，建立健全专项转移支付定期评估和退出机制，取得了良好的改革成效。

值得一提的是，市财政局还高质量实施财政金融协同支农数字化改革和“浙里基财智控应用”2个省级数字化改革试点。在推进财政金融协同支农数字化改革中，该局创新出台支持农业信贷担保服务政策，构建“省市协同、政银担合作”财金协同支农体系。试点开展以来，新增农业信贷担保规模3543万元，惠及农户117家，超额完成阶段性试点任务77%，全年融资规模7050万元，比上年增长108%。另外，“浙里基财智控应用”数字化改革试点任务也取得了新突破，2022年先后在我市2个试点乡镇完成了“浙里基财智控应用”测试任务，为进一步提升乡镇财政资金监管水平奠定了坚实基础，也有效加快了市、镇管理网络互联互通、“一站监管”进程。

作为全市国企领域数字化改革工作的牵头部门，市财政局聚焦国企领域数字化改革工作，压实责任、明晰路径，助推打造了一批具有平湖国企辨识度的数字化改革“硬核”成果。不仅如此，该局还以国企改革三年行动收官之年为契机，深化巩固国资国企改革成效，国企经营水平实现了新跃升；新修订市属国有企业管理办法，研究谋划国资监管和市属国企整合提升工作，数字化改革国企领域延伸扩面工作在嘉兴市全面深化改革考核中列县（市、区）第一。此外，加快国控集团信用体系建设，推动平湖成为嘉兴下辖首个拥有3家真正国内AA+主体和BBB-国际评级主体的县（市、区）。

2022年，我们以稳进之势，扛住重重考验，办成了一些福泽民生的实事，办成了一些促进发展的大事，办成了一些驱动改革的新事，为平湖经济社会高质量发展打下了坚实基础。乘势而上新出发，擎旗奋进新征程。2023年，我们将以更加昂扬的姿态，直面机遇和挑战，在贯彻新发展理念、推动高质量发展上继续彰显财政担当与作为，为奋力打造中国式现代化的金平湖璀璨明珠提供坚强的财政支撑。

市财政局党委书记、局长：吴兰兰

2023实干争先 再谱财政惠民新篇

突出稳中求进，确保财政平稳运行

着力稳住收入“基本盘”。构建市级、镇街道纵向联动、财税库银横向贯通的收入组织长效机制，科学研判收入形势，切实提高收入质量。

坚决落实“过紧日子”要求。建立节约型财政保障机制，优化预算项目库管理，健全预算支出标准管理体系，厉行节约严控“三公”经费和一般性支出，完善能增能减、有保有压分配机制。

不断强化库款保障水平。把库款安全摆在突出位置，优先保障“三保”支出，精准库款保障测算，坚决做到无预算不支出、无库款不支出，兜住资金安全底线。

突出加力提效，实施积极财政政策

构建财政支持保障体系。建立我市“8+1”财政支持清单，形成政策叠加、集成效应，以精准有效的财政政策助推经济企稳回升向好。

增强重大项目要素保障。用足用好专项债券，聚焦“9+2”支持领域，提高项目储备质量，力争全年谋划储备专项债项目超70个，需求额度突破100亿元。

助推营商环境优化提升。优化财政专项资金使用管理，推动惠企政策直达快享；持续扩大农业基层政策性信贷担保规模，开展“农创担”试点；落实政府采购文件负面清单制度，深化政府采购营商环境“无感化”改革。

突出高效统筹，保障重大战略任务

紧扣高质量发展主题增强经济创新驱动力。支持高质量创新主体培育和高精尖创新人才引育；落实国家级电子商务进农村综合示范项目资金；成立规模10亿元的母基金和1亿元的科创直投基金。

突出协调发展内涵助推城乡秀美新跃升。加速融入一体化进程，推动我市打造“虹桥金南翼浙江第1站”；全力推进沪平盐城际铁路等一体化标志性项目建设；助推城乡融合共美，提档升级美丽乡村；落实省绿色发展财政奖补机制，用好生态环境保护发展资金。

围绕共同富裕目标绘就民生优享新画卷。精准帮扶高校毕业生、就业困难人员，支持和规范发展新就业形态；逐步提高城乡居民医疗保险财政补助标准；保障做好“一老一小”工作，提升养老托育服务供给质效；深化医疗卫生体制改革，推进医养结合服务提质扩面；以“1+8+N”共富体系塑造增收致富平湖实践样本。

突出创新赋能，深化财政管理改革

深化预算管理制度改革。深化零基预算改革；谋划“钱随人走”转移支付制度改革；完善与预算深度融合的全过程绩效管理链条，建设全方位预算绩效指标体系。

提升国有资产管理效能。进一步优化国有房产管理，推进行政事业单位房产分类处置；推进镇街道和国有企业“资产云”2.0版全覆盖。

推动新一轮国企改革。深入实施市属国企整合提升改革，优化国有资本布局结构，建设市场化经营机制，完善“管资本”为主的国有资本监管体制，深化党建引领改革发展。

深化财政数字化改革。强化财政大脑支撑作用，迭代“预算管理一体化”“浙里报”“浙里基财智控系统”等财政数字化应用。