关于我市乡村振兴工作开展情况的调查报告

■ 市人大常委会农业农村工委

为全面了解我市乡村振兴战略实施和工作推进的情况，自今年6月以来，市人大常委会农业农村工委先后赴市级相关部门、镇街道、村社区开展调研，并结合代表活动、主题接待、配合上级人大执法检查等途径，广泛听取干部群众、人大代表的意见和建议。现将调研情况报告如下——

一、乡村振兴工作推进情况

市委、市政府认真贯彻党中央乡村振兴战略和习近平总书记关于“三农”重要论述精神，贯彻实施乡村振兴“一法一条例”规定，坚持农业农村优先发展，切实推动农业农村现代化建设各项工作取得优异成绩。我市连续九年获得浙江省乡村振兴（新农村建设）优秀县市称号，在嘉兴市乡村振兴（统筹城乡发展）考核中实现“六连冠”，连续两年获得省实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化成效明显督查激励。

（一）高度重视，不断落实各级责任。市委、市政府切实强化乡村振兴组织领导体系，健全乡村振兴建设工作机制。将乡村振兴促进工作纳入国民经济和社会发展规划，制定《平湖市乡村振兴战略规划（2019-2022）》，完善年度工作计划，出台乡村振兴系列政策。牢记“国之大者”，坚决扛好粮食安全党政同责。落实市、镇（街道）、村党组织书记抓乡村振兴责任，开展乡村振兴工作年度述职报告和目标责任制考核。

（二）提质提效，农业产业加快发展。调整完善农业产业结构，编制实施“十四五”农业农村现代化发展规划，确定“1324”农业产业发展方向。去年，全市实现农业增加值16.1亿元，增长2.7%。粮食种植面积稳定在42万亩以上、18.5万吨以上，连获省粮食生产大县（市）荣誉。推进“米香”振兴五年行动，着力推动粮食产业提质增效，推进西瓜振兴五年行动，马铃瓜、天露西瓜等西甜瓜种植面积达1万亩以上，草莓、蝴蝶兰等其他优质高效农产品品种持续增加。加强科技赋能农业产业发展，农田数字化管理试点列入省“农业双强”十大试点，重视开展粮食、林果等产业新品种新技术新模式的研究推广。

（三）一体统筹，城乡发展更加融合。坚持高质量城乡融合发展目标，统筹推进城乡公共基础设施。实施“饮用水提质行动”，实现城乡供电均等化服务，建设“四好农村路”，启动农村危旧桥梁改造。着力推进城乡公共服务提档升级。促进优质义务教育共享，推进城乡学前教育公共服务体系全覆盖。完善医疗保障服务体系建设，不断改善城乡百姓的就医需求。做好城乡居民基本养老保险服务工作，实施城乡一体的就业失业服务管理制度和失业保险制度。着力推进乡村文化振兴，打造“1+8+N”新时代文明实践金名片，形成“善美当湖”等8个文明有礼品牌。推进城乡文化阵地建设，开展作家驻村助力乡村振兴活动。出台《平湖市推进国家城乡融合发展试验区建设方案》，进一步健全城乡融合发展的体制机制。

（四）生态治理，城乡面貌更加秀美。扎实推进生态治理，合力攻坚蓝天碧水净土清废降碳战役，持续治水成效显著，荣获嘉兴市首个“大禹鼎”银鼎。积极推进农业绿色发展，农业面源污染治理“三全”模式全国推广，稻田退水“零直排”模式省内推广，成功创建省“肥药”两制改革综合试点县（市）。推进全域秀美，实施城乡风貌提升行动，美丽城镇建设硕果呈现。美丽乡村提档升级，创成省新时代美丽乡村示范县（市），累计创建省级新时代美丽乡村达标村61个、特色精品村22个，建成美丽乡村风景线8条。出台《平湖市新时代美丽乡村提升行动方案（2020-2022）》，深入开展农村人居环境整治，获评全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村工作（农村人居环境提升）优胜县（市）。

（五）改革创新，强村富民不断推进。突出以农村集体经济为核心的强村富民集成改革，坚持农业农村现代化发展，以农业产业培育引领一二三产业融合发展，激发美丽经济巨大潜力，集体经济实现新突破。深化集体经济股份合作制改革，持续做大做强“飞地抱团”，启动实施“1+8+N”共富体建设，打造强村计划7.0版，推进强村富民实现新跨越。与青田等地开展“飞地”消薄，成为省精准扶贫典型案例。坚持以工业的理念发展农业，推进农业产业“1355”平台提升发展。连续举办六届农洽会，招引优质产业项目186个。坚持探索实践推进农村土地“三权分置”改革，大力推进农村承包土地流转经营。深入推进农业农村数字化改革，金平湖数字乡村大脑“1+1+N”成果显现，“浙农补”“善治宝”荣获全省农业农村数字化改革首批优秀应用，连续三年获评全国县域数字农业农村发展水平先进县（市），已荣获2022年省数字乡村建设“金翼奖”十佳县（市）殊荣。

（六）党建引领，城乡发展治理提升水平。实施红色根脉强基工程，选优配强村社两委干部，高质量完成村（社区）党组织换届，强化村级班子整固提升。完善市领导挂钩联系镇（街道）村（社）制度，加强对乡村振兴工作的指导。深入推进基层治理“四治融合”，深化“网格连心、组团服务”，形成“友邻善治”“红色物业”等六大基层治理品牌，成功创建首批全国农村社区治理实验区（嘉兴唯一），“股分分红+善治积分”模式入选全国乡村治理8个典型案例。深化农村工作指导员和乡村振兴特派员制度，充分发挥驻村“第一书记”的积极作用。出台乡村人才振兴支持政策，坚持“招引”“培育”并重。全国首创“毗邻党建”模式，平湖金山毗邻区域协同推进乡村振兴，“长三角田园五镇”联动发展，成为农业农村领域长三角一体化发展重要标志。

二、存在的问题和不足

（一）镇街道重视程度及推进力度与全面贯彻落实有差距。总体上看，各镇（街道）都十分重视乡村振兴工作，无论是机构建设、体系力量、人员配备都有相应的安排，体制机制较全面，工作有计划、年初有安排、有人抓落实。但在具体工作推进中，还未能真正落实“重中之重”、优先发展这一要求。

（二）产业发展的提质增效与群众美好期盼有差距。从“十三五”开始，我市农业产业发展再次得到实质性重视，并明确了“十四五”时期“1324”的产业发展导向，提出了“米香”、“西瓜”振兴两个“五年行动”，有目标、有政策、有措施。但尚处于起步阶段，尤其是一产产业要实现提质增效，确实还需要看粮食全产业发展质效、西甜瓜等产业的发展情况。花卉、种源等新产业，如何推进并实现产业扩面带动，也尚需努力推动。

（三）农业主体的示范带动能力与实际发展需求有差距。农业规模经营是现代农业发展的重要体现，但我市农业主体成长进步和培育中，也存在明显不足。一是规模主体多而小，龙头企业少而不强。各类规模主体数在1600多家，流转经营面积普遍并不大，经营面积超千亩的仅20多家。据今年9月的数据，全市现有平湖市级以上的农业龙头企业是50家，绝对数量上，只比五年前增长10%，省级以上仅两家。二是规模经营主体的带动作用还有限。我市的农业生产主体大多属于自产自销，包括龙头企业在内的规模主体在产销合作带动上，影响力有限。我市的稻米、水产、蘑菇、芦笋等产业农合联带动作用也还不够强。三是新型农业主体尚未发挥应有的龙头作用。近年来通过招商引资落户的农业“四新”主体不少，但多处于建设和刚投产阶段，新技术、新模式对我市传统农业和主体的引领作用尚待体现。

（四）农村公共基础设施建设供给与满足百姓期盼有差距。城乡融合发展中，道路、通信、网络等农村公共基础设施建设上，与时代发展要求和百姓的期待相比，与城镇的差距还不小。农村教育、医疗资源的配置、公共文化服务供给等方面，与城镇相比，也有不小距离。镇村建设空间布局方面，特别是农民建房需求上，既缺空间也缺可提供的“房源”。

（五）发展壮大集体经济与实现“提低”“扩中”有差距。农村集体经济要实现提升发展，不但要有“高峰”，也需要有宽度、广度的“高原”来支撑。总体上看，我市农村集体经济发展水平处于嘉兴市前列，平均收入较高，经营性收入“最低”的数据也较高（各行政村全部超过100万元），但是，我们行政村的收入差距较大，“强村”很强但是太少，“相对薄弱村”太弱而且不少。因此，既要“育强”，更需“提低”和“扩中”。一是平均线以下的村占比大。经营性收入低于全市平均数的有51村，占70.8%。其中，200万元以下的有44村，占61.1%。二是区域分布不平衡。除钟埭街道和新埭镇、新仓镇以外，其他5个镇（街道）都有超过一半的村处于平均线以下。三是相当数量的村，未能实现同步快速、高效发展。

（六）农业农村人才培育使用与乡村振兴要求有差距。乡村振兴涉及的人才领域较为宽广，但从狭义的农业农村角度看，我市农业农村人才仍十分紧缺。一是产业人才缺。传统农业经营主体中，年纪轻的人、善于经营的人相对见少，新招引的产业项目企业也缺乏足够数量的服务人才，对企业发展、对带动本土农业产业发展缺少足够的人才支撑。二是农技推广服务人才“缺”。市、镇（街道）两级的农技推广服务有机构、有编制、有人员，但实际工作中，一方面是“在岗”的少、能提供服务的少，而且从年龄结构看，在技术岗位的年轻人在“减少”，“老中青”传承有难度；另一方面，农业产业发展变化很快、技术服务的需求要求很高，实践中一些农技人才坦言，自身存在一定的“本领恐慌”。三是乡村产业融合发展人才紧缺。在集体经济经营、谋划、管理上，行政村干部往往缺时间、缺精力，也缺经验。推进一二三产融合发展，对农村经营与管理专业型人才的需求已越来越迫切，但我市现实中，镇村集体经济经营性公司确实人才紧缺。周边地区已在开展农村集体经济经营“职业经理人”实践，但我市还未出台相关政策措施。

三、意见建议

（一）提高站位，加强重视各项工作。实施乡村振兴战略，是决胜全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。要进一步强化组织领导。扎实履行“五级书记抓乡村振兴责任清单”制，充分发挥市委农村工作领导小组（乡村振兴领导小组）统筹协调作用；市委农办（乡村振兴办）要积极发挥参谋助手作用，谋深谋实乡村振兴各项工作，牵头推进市委、市政府乡村振兴工作部署的落实落地；各镇（街道）党委政府要积极履行主体责任，把乡村振兴作为工作重点加以研究推进；市级有关部门要切实履行职责，主动作为、积极支持、密切配合，凝聚更强工作合力。要进一步强化考核督查。严格执行乡村振兴年度工作报告制度，不断细化完善乡村振兴工作考核评价办法。加强对市镇（街道）村三级乡村振兴工作目标任务完成情况的考核，既要考核上级下达的目标任务和责任的完成情况，也要考核乡村振兴年度具体工作的完成质效，特别是个性化的责任和任务。要进一步强化保障措施。积极研究谋划、及时修订完善推进乡村振兴的政策措施，尤其要第一时间把党的二十大关于乡村振兴的最新部署要求，体现到各项工作安排和扶持激励政策之中。强化市、镇（街道）党委乡村振兴（农业农村）工作机构建设和力量配备，更加重视发挥村（社区）干部和基层的主动性、创造性。强化各类资源要素对乡村振兴领域的配置，统筹整合农业农村发展所需的用地资金项目和政策，优先推进乡村建设，不断夯实乡村振兴的工作基础。

（二）提升质效，推动产业更加兴旺。顺应农业供给侧结构性改革要求，紧盯质量兴农、绿色兴农目标，积极实施农业“双强”行动，大力发展现代生态高效农业，提升现代农业综合效益。要聚焦粮食安全，稳住农业“压舱石”。提高农业综合生产能力，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，确保粮食安全。强化粮食全产业链建设，大力推广稻米绿色生态种植技术，积极引进适应市场需求的优质晚粳稻品种，加强粮食加工储存能力建设，产、加、销一体推进稻米产业良性发展，全面提升“金平湖”品质大米的市场影响力，实现“米香”振兴、稻米产业增效。要优化产业结构，推进发展“多业态”。进一步优化调整农业产业结构，加快培育农业全产业链，发展“一村一品”“一镇一业”和特色产业。积极推广设施栽培、绿色防控、集约育苗等先进适用技术，加快推进蔬菜采后处理设施和贮藏保鲜冷链体系建设，支持培育蔬菜加工龙头企业，努力打造成为沪浙都市的优质“大菜园”。重点扶持推进以“马铃瓜”为代表的精品西甜瓜产业振兴，大力推广精品葡萄、草莓梨桃等品种，示范庭院果树经济。支持稻鱼综合种养业良性发展，鼓励羊肚菌、大球盖菇等优质菌菇发展，支持适度规模的食用菌基地周年化生产，助力“资源循环化”利用的食用菌——芦笋产业良性发展。加强试点与示范，大力拓展农业与文旅、康养、研学等产业的深度融合，推进农业与二三产业融合发展。要加强主体培育，推进经营“规模化”。注重培育壮大农业龙头企业，进一步加强政策扶持，完善激励机制，优化龙头企业发展环境。认真研究土地流转与适度规模经营的关系，推动承包经营与集体经营、合作经营、企业化经营共同发展，实现小农户与现代农业发展有机衔接。积极培育新型农业经营主体，支持家庭农场、合作社、龙头企业和产业农合联等规模主体，发展代耕代种、统防统治、农机服务等农业生产性服务业，提供全程社会化服务。鼓励和支持新型农业经营主体，在电子商务、数字农业等信息化技术应用等方面实现生产经营方式转型提升。

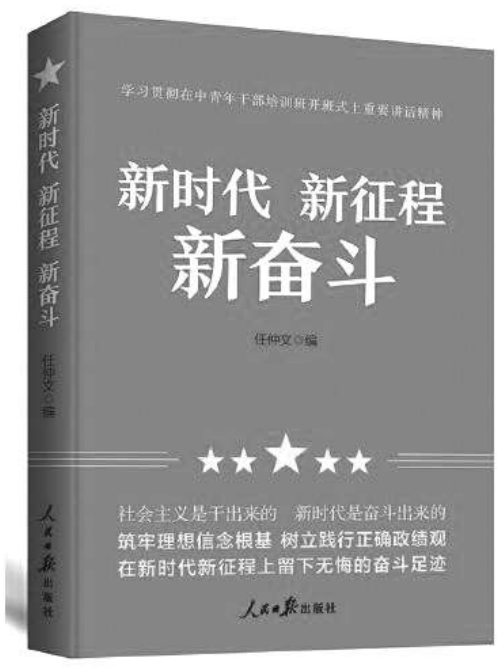
（三）突出重点，推进城乡聚变共富。作为全省共同富裕示范区建设缩小地区差距领域首批试点，要把高质量推进城乡融合聚变共富作为乡村振兴的标志性具体成果。要科学谋划，统筹抓好镇级国土空间规划编制。统筹谋划，优化城乡空间布局，分镇分区优化“三区三线”划定，科学编制镇级国土空间规划和时序开发建设安排，合理划定不同镇域的城镇开发、农业发展和生态保护界线，拓展高质量发展新空间，为乡村振兴提供科学、合理、有序、可行的规划依据。要立足民生，着力提升乡村公共基础设施建设。切实重视新发展格局下的公共基础设施建设要求和标准，把加强农村道路桥梁、物流网络体系、水电气供给和住房保障等领域的基础设施建设列为重点，精细安排、加快建设。要聚焦百姓最关心的教育、医疗、社会保障、文化体育和“一老一小”等领域公共服务需求，加大投入，合理布局。对农村居民最期待的住房等宜居要求，要用心用情、积极安排。认真发动群众参与治水、治废、治气，共享蓝天碧水，继续抓好农村人居环境整治提升，努力将农村全域打扮得更加美丽。要强村富民，拓宽壮大村级集体经济发展渠道。全面深化以农村集体经济为核心的强村富民乡村集成改革工作，重点建设“1+8+N”共富体系，加快推动各类共富项目的建设落地。各镇（街道）要对照新一轮强村富民“二十条”政策，加快研究出台配套扶持政策，逐村分析、因地制宜，谋划推进集体经济发展的重点和项目。积极落实集体建设用地“留用地”等政策，集体经营性建设用地和村域内腾退盘活的建设用地指标，切实优先支持村级集体经济的发展。依托发展平台投资建设物业资产，稳步发展农业农村社会化服务，实现增收增效。大力支持农民创新创业，鼓励发展农村电子商务、农业生产性服务和城乡生活性服务业等特色产业，支持灵活就业，提高收入水平。优化“股份分红+善治积分”收益分配机制，规范土地流转和集体经营等收益的分配方式，精准帮扶低收入群体、困难群众，加快推进共同富裕。

（四）引育并举，加强人才队伍建设。加强人才队伍建设，实现乡村人才振兴，既是乡村振兴的重要内容，也是乡村振兴的重要保障。要强化农村基层党组织建设。切实增强党管农村工作、农业农村优先发展的法治意识，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方。建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。重点加强村（社区）干部能力提升培训，全面提升村（社区）干部管理能力、谋划和带领集体经济发展的实力。要强化专业化人才队伍建设。大力实施农业产业人才能力提升培育行动，对农业龙头企业、家庭农场、合作社等规模主体负责人，以及农村经纪人、“农创二代”等开展培养，使其成为懂科技、会经营、善创业的新时代乡村企业家，进而带动更多农民创新致富。重视农村实用人才培育，继续开展好高素质农民培训工作，推进千万农民素质提升工程，培养一大批爱农业、懂技术、善经营的高素质新型职业农民。加强市、镇（街道）农技推广力量的配备与使用，让农技干部回归主职主业，切实服务指导农业农村产业发展，确保“有人干事”、“有能力干事”。重视镇村区域的教育、医疗、文化等领域的专业人才力量配备，确保为当地群众提供高质量服务。研究政策措施，用好“两进两回”的乡村人才队伍，探索开展农村职业经理人试点，努力推进村庄经营活动与“市场化”的衔接。要强化人才服务保障。科学落实乡村振兴人才认定、考核和评价办法，接续完善与强化农村医疗、教育、住房等方面的基本公共服务，保障返乡入乡人才社会保险接续、子女就学等权益，切实解决各类人才扎根乡村面临的实际需求和困难，进一步营造良好的用人环境。构建完善薪酬激励、绩效激励等多角度、多层面、灵活化的人才激励机制，强化表彰应用，对乡村振兴工作中贡献突出的一线人才要优先提拔使用。不断发掘和宣传乡村人才中的先进典型，充分发挥优秀人才的典型示范作用，在全社会营造尊重、关心、爱护乡村人才发展的良好氛围，使乡村振兴人才引得进、干得好、留得住。

奋进新时代 建功新征程

——读《新时代 新征程 新奋斗》

■ 钟 芳



中国共产党第二十次全国代表大会已胜利召开。回眸党的101年壮阔历史，伟大的中国共产党之所以能团结带领广大人民取得举世瞩目的成就，除了自身的先进性之外，坚如磐石般的革命意志、勇毅奋斗的拼搏精神，业已成为党砥砺前行的强大思想武器。新时代，我们要继续保持党的先进性、纯洁性和战斗性，以越是困难越向前的昂扬斗志，不断推进社会主义新征程迈向广阔新天地。党史通俗读物《新时代 新征程 新奋斗》（人民日报出版社2022年4月出版），将这一主题贯穿始终，从筑牢理想信念根基、发扬担当和斗争精神、贯彻党的群众路线等六个方面，系统论述了广大党员干部尤其是年轻干部成长成才的正确路径。这对于我们凝心聚力搞建设，实现第二个百年奋斗目标，都具有极强的指导性和现实意义。

本书编者认为，秉持党的先进性，推进各项事业向前发展，这就需要党员干部时刻筑牢理想信念之堤。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。每位党员干部只有把对马克思主义的坚定信仰，把对社会主义新时代的憧憬期盼，把对先天下之忧而忧、后天下之乐而乐的崇高理想，一一落实到平凡的岗位上，化为指导我们奋力前行的精神动力，才能不负时代和人民的重托，在新征程中书写出新的篇章。而要保持这种坚定的理想信念，还需要广大党员干部、特别是青年党员，注重在斗争实践中不断砥砺、经受考验。常言道“喊破嗓子，不如做出样子”，爱党敬党，不能只挂在嘴边，而是要把祖国和人民的利益时刻放置于最高的位置，在社会主义建设、改革开放的历史洪流中，攻坚克难，带领广大人民群众奋进新时代，建功新征程。同时，更需要广大党员干部不断增强党性修养，坚守党的初心使命，才能在百年未有之大变局中，把稳思想之舵，保持共产党人政治本色，真正挺起共产党人的精神脊梁。

全书指出，永葆党的先进本色，勇立时代潮头，争做时代先锋，就应立足平凡的工作岗位，做出一流的业绩，而这就需要广大党员干部发扬担当和斗争精神。当今时代，风险与挑战并存，压力与机遇同在，如何攻坚克难化危为机，如何构建新发展格局、实现高质量发展，如何在打赢脱贫攻坚战之后，继续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接……成了摆在我们面前的时代课题。狭路相逢勇者胜，如今，我们正干着前无古人的伟大事业，许多好的经验和做法，都需要在实践中不断摸索。唯有俯下身子，到基层去，到艰苦的环境中去，摸爬滚打，解决实际问题，在探索和攻坚中，勇于担当，敢于斗争且善于斗争，才能凝聚人心和士气，破解改革发展与稳定中遇到的一系列瓶颈问题，切实解决人民群众的急难愁盼，满足人们日益增长的对物质生活和文化生活的需要，推动各项事业阔步向前。

本书编者强调，秉承党的优良传统，赓续党的红色血脉，巩固党的执政地位，实现经济社会又好又快发展，越来越需要我们坚决贯彻党的群众路线。辩证唯物主义认为，人民是历史的创造者，也是历史洪流中真正的英雄。党的百年奋斗历程也清晰地表明，我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。唯有紧紧依靠人民，从群众中来，到群众中去，倾听群众的呼声，虚心汲取群众的智慧，时刻保持党与群众的血肉联系，才能在纷繁复杂的时局中，赢得先机，占据主动。这就要求我们始终坚守人民的立场，时刻以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴，作为一切工作的出发点和落脚点，通过驰而不息的艰苦奋斗，把人民群众对幸福生活的向往，逐步变为美好的现实，就能赢得广大人民群众的支持，进而激励全国各族人民为实现伟大复兴的中国梦，凝聚起更多的正能量。

全书还从守住拒腐防变防线、树立和践行正确政绩观、练就过硬本领等其他方面，全面论述了强化党性教育及广大党员干部要在新长征路上戮力同心的重要性。党心民心凝聚起干事创业的奋斗之心，使命在肩壮志在胸共绘恢宏画卷，只要我们紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，开拓进取，勇于创新，满怀着“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”的豪迈激情，就能在新时代、新征程的接续奋斗中，书写出更多的人间传奇。

论苑 —— 浙江省优秀理论宣传栏目