

“一局长一乡镇一专班”赋能形成攻坚之势

——探寻平湖“腾笼换鸟”关键指标列嘉兴首位的秘诀

■记者 胡佳英 华婷婷 通讯员 倪春军 纪亚千

核心提示:“腾笼换鸟”是平湖高质量推进城乡融合聚变共富三大行动之一,是推进制造业凤凰涅槃的制胜一招。今年以来,我市创新实施“一局长一乡镇一专班”工作法,统筹市级力量向基层倾斜,实现困难问题在基层破解,跑出了“腾笼换鸟”的平湖速度,“两高一低”企业整治、低效用地腾退等关键指标均位列嘉兴第一。此外我市一手抓“腾退”,一手促“稳定”,牢牢守住发展底线、平安底线,在“腾笼换鸟”跑出加速度之余,实现了腾退有序、社会大局平安稳定,创造了“腾笼换鸟”的平湖样板。

向难而行是第一方向

六店区域,乍嘉甬道南北贯通,老07省道东西横跨,区位优势明显,多年来却一度成为“脏乱差”的代名词。此前虽经多轮整治,六店大桥南侧已基本整治完成,剩下的都是最难啃的硬骨头,越发需要以“咬定青山不放松”的精神劲头,聚焦关键性难题,真说真干、决战决胜。

整治腾退,势在必行,但困难超出想象。二十多年的“野蛮生长”,导致六店大桥北侧多个地块成分复杂,土地性质复杂、权属复杂,企业、业主等各方利益纠缠在一起。“一个地块一个地块沉下去,集中力量分步走,以最铁的决心、最铁的手腕一往无前抓推进。”掷地有声的表态,彰显出强烈的责任担当。为此,最铁的队伍应运而生,市级联挂到曹桥街道的应急管理、国资、建设、综合执法等单位,组成“一局长一乡镇一专班”队伍,形成专班破难、共同推进的良好格局。

原胜利钢厂地块成为这场攻坚战的关键点,面积20.43亩的土地归属于某贸易公司,又租赁给大小20余户小业主,经营针织制造、机械生产、废品回收等行业。整个地块业态复杂、环境脏乱、安全隐患多。“安全生产是发展的生命线,企业内部安全隐患多,亟须应急力量。自年初‘一局长一乡镇一专班’成立后,我们多次召开专班工作会议、现场推进会议,我们街道的工作人员也与企业主接触多年,深知‘腾退’困难重重。市级部门的到来,无疑给我们注入了新的力量、新的资源,我们多次上门主动对接企业主、小业主,逐步讲政策。”曹桥街道

道经发办主任龚华锋说道。市级部门的到来,不仅让专班力量更加强大,也带来了新的腾退工作思路。“原胜利钢厂地块签订腾退合同后,市级部门组织相关执法力量在现场继续推进腾后搬离工作,其他部门和我们街道的工作人员则开始转向原胜利钢厂地块。”龚华锋说道。

原胜利钢厂地块,又是一块难啃的硬骨头。该地块归属主城区,曹桥街道负责整体腾退工作。在一次次摸底调研后,专班将这个地块的情况摸了个透:土地使用权归属不同法人、房屋所有权归属国有企业、厂房层数不一、厂房内业态复杂不一……“低散乱污”“厂中厂”等各类安全、环保、违章搭建问题突出且集中。

千头万绪,从哪里抓起?市、街道两级专班会议后,转变以往腾退思路,决定先从厂房内不同类型的小企业入手,按照企业类型和腾退方式,实施分类处置。一个地块接着一个地块攻坚,一场仗接着另一场仗,六店区域内360.5亩低效用地已基本完成腾退,仅剩的糟厂也正在对接新址,盐业公司也在进行洽谈之中。

“破”的阵痛,也带来“立”的希望。平湖市龙牌糟厂是平湖老字号,位于六店区域的厂房已经老旧,搬去何处成为了新的难题。“我们动用全市资源,从全市范围内为平湖老字号选择合适的地点并提供建议,如今只等企业最后拍板即可签约腾退。”市应急管理局局长马根良表示,他们将全力配合曹桥街道推动六店区域“腾笼换鸟”工作,重塑“平湖西大门”门户。



嘉创智谷投入使用



局长现场办公推进“腾笼换鸟”



土地复垦后



镇街道建立“腾笼换鸟”作战图



迎来高质量制造业项目签约

快中求稳是第一保障

确、思路更清晰。”胡建忠说道。

离城市不远,离乡村很近,“跳出林垵镇看全市”,未来的徐家埭地块将目光聚焦在服务业、高端消费、数字经济、专业市场……坚持规划先行,引领徐家埭有机更新,有了蓝图路线,“腾笼换鸟”推进也更加有力。市级部门“硬核”出击,林垵镇也下定“举全镇之力”的决心,建立“班子领导及副镇级领导领衔、中层骨干及优秀年轻干部共同参与”的工作格局,组建了13个攻坚小组,分解包干企业。

但具体“腾笼换鸟”该怎么腾?简单四字说说很容易,实际操作却困难重重。徐家埭工业集聚点租赁企业多,“房东经济”特点明显,普遍对腾退工作有排斥、抵触情绪。破解此类企业的最好方法,就是

从租赁企业入手。为此,林垵镇单独抽调力量组建了租赁企业清退工作专班,成员多次上门摸清每家企业基本情况,制定“一企一策”,不仅“晓之以理”更是“动之以情”。从此类企业入手,将各个企业分类施策,通过改造提升、关停淘汰、腾退收回、兼并重组、提升入园等分类处置方式,加快租赁企业腾退,从而带动整个地块拔钉清障。

坚持规划先行,锁定攻坚重点。一场“腾笼换鸟”风暴在徐家埭片区上刮起,一组数字展现了这场风暴的速度。占地面积6.93亩的某工贸企业,是一家典型的“厂中厂”群租企业,专班组仅用一个月时间就完成企业评估、数据核对、签约关停并成功拆除,占地面积20亩的某纺织企业,专班组上

门对接10余次并帮助联系搬迁地址,在不到一个月时间内就完成签约、腾退……既“快”又“稳”。专班组在严格依法依规的基础上,有步骤、有计划、有重点地进行分类整治提升,把腾笼换鸟工作做实、做细、做到位。

以点带面,不断加快整个徐家埭工业集聚点区域的“低散乱污”企业腾退整治,更全面推动着整个地块的成片开发进程。今年,徐家埭工业集聚点涉及企业106家(含租赁企业71家),如今已完成签约90家。下一步,市自然资源和规划局、林垵镇将一手抓好剩余企业的签约腾退工作,一手抓好已签约企业的房屋处置工作,推动整个地块“腾笼换鸟”工作量质齐升。

精准匹配是第一要求

基于实际出发、精准匹配。

“在匹配的时候,我们充分考虑各个镇街道的实际需求以及产业转型方向,实行个性化配置,又考虑到每位局长的工作履历、工作经验,实现精准匹配。”市“腾笼换鸟”工作组相关负责人说,正是着眼于“业”与“人”两个维度考虑,实现了局办与镇街的有效匹配。比如,当湖街道是平湖主城区,从城市管理需求出发,就由市综合执法局局长联挂。新埭是箱包、服装产业集聚地,从规范企业生产出发,就由市市场监管局联挂。

独山港经济开发区是平湖工业经济发展的主平台之一,是工业经济发展的“重要担当”。从打造增长极、深入企业服务出

发,独山港经济开发区由市经信局局长沈洪联挂。在市经信局指导下,独山港经济开发区制订了“腾笼换鸟”“1130”工作方案,即1条主线——翁金线沿线沿路企业,1个重点攻坚点——金桥工业点,3个村级集中区块——衙前林峰、优胜金鸡实业、韩家庙沈窑3个地块,0为逐步实现园区外企业清零,为“腾笼换鸟”在全区铺开理清了工作思路,明晰了工作路径。

“一局长一乡镇一专班”工作法,上接天线,下接地气,是平湖“腾笼换鸟”工作全面铺开的“驱动器”。在“一局长一乡镇一专班”工作法赋能下,今年1月至8月,我市完成高耗低效企业整治销号190家,腾退低效用地面积3163亩,腾出用能5万吨煤,分别完成嘉

兴全年目标的100%、126.5%和111%,高耗低效企业整治销号和低效用地腾退完成率两项关键指标均列嘉兴市第一位。

今年以来,平湖很好地实现了腾退快与发展稳之间的动态平衡。在大刀阔斧推进“腾笼换鸟”,大力度淘汰落后产能、腾退低效企业的同时,经济运行始终保持在合理区间。1月到8月,平湖规上工业增加值实现6.5%增速,高于嘉兴3.4个百分点,完成制造业投资71.7亿元,同比增长30%,全市规上工业企业用工人数达11.5万余人,比“腾笼换鸟”三年行动启动前的3月底还增加了3200多人。实现了经济平稳增长、投资快速释放、群众充分就业,经济社会大局保持和谐稳定。

采访札记

“腾笼换鸟”攻坚干

■胡佳英

一家家高耗低效企业退出历史舞台,一块块渴望重生的土地迎来新生……今年以来,平湖“腾笼换鸟”势如破竹,跑出了腾退的加速度,干出了平湖铁军的精气神,有速度、有温度、有成效、有亮点。这是平湖发扬首创精神,创新运用“一局长一乡镇一专班”工作法的成果,是平湖发扬铁军精神,市镇(街道)两级协同配合、合力攻坚的结果。

为何要坚定不移推进“腾笼换鸟”工作?因为这是破解要素制约的现实之需。不知从何时起,地方发展普遍面临缺土地、缺空间、缺指标“三缺”问题,鱼米之乡的“金平湖”同样遭遇“成长的烦恼”。破解的方向在哪里?平湖给出的答案就是“腾笼换鸟”。今年,平湖下发了“腾笼换鸟”整治提升三年方案以及2022年工作方案,明确了时间表、任务书、作战图。接下来,就是要坚持系统思维,发扬作战精神,一步一个脚印,推动全市“腾笼换鸟”工作向纵深发展。

“腾笼换鸟”,是产业跨越发展的应有之义。今年以来,我市“腾笼换鸟”关键指标始终位列嘉兴首位。与此同时,全市规上工业发展、制造业投资等经济指标稳中向好,这也意味着平湖一手抓企业腾退,一手抓经济发展,实现了“两手抓”“两手硬”。“腾笼换鸟”工作强势推进,为高质量项目招引落地腾出了发展新空间。今年,平湖首次举办了高质量制造业项目集中签约仪式,这既表明了平湖发展先进装备制造业的信心决心,也是平湖强势推进“腾笼换鸟”工作的成效显现。

“腾笼换鸟”腾得快又稳,平湖离不开“一局长一乡镇一专班”工作法的创新实施、落地应用。从市级局办力量下沉到8个镇街道,再到按需匹配、精准下沉,体现着合力干、精准干、攻坚干的平湖“腾笼换鸟”工作思路。从1月至8月全市“腾笼换鸟”工作成效看,从平湖规上工业经济稳中向好态势看,平湖“一局长一乡镇一专班”工作法有效赋能“腾笼换鸟”,并取得阶段性成效。

2022年是平湖高质量勇当共同富裕新崛起典范的奋进之年,作为平湖高质量推进城乡融合聚变共富三大行动之一,今年以来,“腾笼换鸟”展现奋进之姿,“腾笼换鸟”形成强攻之势,腾出了发展新天地,换来了产业新风景。三年看头年,开局是关键。今年是“腾笼换鸟”三年行动的第一年,全市上下要有“咬定青山不放松”的韧劲,用好“一局长一乡镇一专班”工作法宝,一年接着一年干,干出“腾笼换鸟”工作新气象。



加马土地腾退案例腾退中

加马土地腾退案例拆除后