

探索长三角一体化毗邻区域协作执法新路径

平湖创新推进“大综合一体化”行政执法改革

■记者 徐晓雯 通讯员 范依蔚

今年3月,全省“大综合一体化”行政执法改革推进会激荡起一场奔涌的改革浪潮。平湖找准乘势而上的“支点”,扬起乘风破浪的“船帆”,积极探索“大综合一体化”行政执法改革的地域路径,首创设立跨省联合行政执法队,为浙江乃至全国行政执法改革提供“平湖经验”、贡献“平湖智慧”。

“张江长三角科技城平湖市-上海金山区联合行政执法队的成立,是‘大综合一体化’改革蓝图下的创新实践,是推进毗邻地区跨区域行政执法的先行探索,在长三角一体化毗邻区域共同组队执法改革中具有里程碑的意义。”市综合执法局党组书记、局长许铭说。

队伍全新升级
跨区域协作执法基础坚实

张江长三角科技城地跨浙江省和上海市两地,由张江枫泾科技园和张江平湖科技园组成。因其地理位置的特殊性,时常有“钻空子”的跨区域违法行为产生。如何唱好“双城记”,有序开展“一城两园”的城市管理执法工作,推进毗邻地区跨区域联合执法合作治理,是市综合执法局一直以来在思考的问题。

沪浙毗邻地缘近,协作执法共管理。近日,张江长三角科技城平湖市-上海金山区联合行政执法队揭牌仪式在平湖举行,全国首个沪浙两地联合执法队正式成立。

其实,张江长三角科技城平湖市-上海金山区联合行政执法队早在2020年就初具雏形。当时,在平湖市委、市政府的大力支持下,市综合执法局与新埭镇以毗邻党建为媒,赴上海市金山区城市管理行政执法局,开展了首次关于科技城范围内城市管理执法领域一体化协作的交流,成为科技城联合行政执法的“破冰”之行。

随后,上海市金山区城市管理行政执法局枫泾中队也两次到我市新埭走访,与市综合执法局新埭中队开展了深入的业务交流,并就一体化联合执法具体操作层面达成了一致设想。同年11月,两地执法部门成功签订协作共建协议。



在此期间,《长江三角洲区域一体化城市管理综合行政执法协作三年行动计划(2021-2023)》和《长江三角洲区域一体化城市管理综合行政执法协作清单》的正式发布,也在制度层面为联合执法队的组建提供了强有力的支撑。

在多次成功实践后,平湖、金山两地执法部门进一步提出了成立一支与科技城发展相适应的联合行政执法队伍的构想。今年以来,两地以浙江省“大综合一体化”行政执法改革为契机,共同制订了《张江长三角科技城“平湖市-上海金山区”联合行政执法队建设方案》,加快推进跨省(市)“一支队伍管执法”具体工作。又共同召开联合行政执法队筹备会,完成联合执法办公场所选址,商定《联合行政执法队建设方案》执行细节,建立起违法线索、监管标准、处理结果“互认”机制。今年8月1日,两地共同发文,张江长三角科技城平湖市-上海金山区联合行政执法队正式成立。同时,该执法队办公场所也于当月全部建设完成。

“上层制度的全面保障,执法队伍的全新升级,办公场所的规范建设,为两地跨区域协作执法奠定了坚实的基础。接下来,我们将继续探索推进区域间、省际间的执法合作和业务交流,不断提高办案效率,不断提升工作效能,助推长三角一体化发展。”市综合执法局相关负责人这样表示。

案件高效办理
跨区域协作执法屡战屡胜

改革之下,必有新章。此次沪浙两地联合执法队的正式成立,标志着“大综合一体化”行政执法改革背景下,省际之间打破壁垒实现共管共治共享的又一次创新发展和成功实践。

“联合执法队伍的成立以及跨区域执法协作机制的完善,让我们在办案过程中能将复杂的案子高效化、简单的案子迅速化,为破解跨界执法难、协作执法难提供了有效路径。”市综合行政执法队新埭中队相关执法队员在接受记者采访时说,张江长三角科技城地理位置特殊,跨区域违法行为时有发生,前不久该中队就收到了上海金山区枫泾中队移交的一条张贴小广告线索,新埭中队执法队员根据移交线索第一时间对当事人进行了调查询问。考虑到当事人在多地乱张贴小广告,且逾期末整改,最终中队根据规定对其处以200元的罚款处罚。

此外,为进一步推进毗邻地区跨区域联合执法合作治理,近期新埭中队与枫泾中队还联合对张江长三角科技城平湖园区与枫泾园区内的4家企业开展了执法检查与法治宣传服务。联合行动中,双方执法人员对建筑工地文明施工、生活垃圾分类、渣土运输等方面进行了综合大检查。并对执法事项进行法治宣传,对企业提出的法律疑问予以解答,帮助企业规避违法风险。当日联合行动后,双方还围绕法律法规适用及处罚金额标准,就本次联合行动中发现的问题及时进行了探讨,双方一致认为,要在实践基础上,积极试点两地执法“度同尺、权同衡”裁量标准,切实提升执法协作办案实效。

接收移交线索剔除毗邻地区跨区域“牛皮癣”、开展毗邻地区跨区域联合执法检查与法治宣传服务……自今年6月以来,联合执法队按照“打击重大违法违规行为,教育、规范轻微违规行为,优化营商环境”的建队理念,积极开展毗邻地区跨区域共同执法检查行动。目前,已成功开展联合行动15次,办理跨区域案件18件。

联动优势尽显
跨区域协作执法亮点频闪

近期,长三角三省(市)八地城市管理综合行政执法部门在平湖举行长三角“首违不罚”清单发布会,联合发布了《关于长三角城市管理综合行政执法毗邻区域共同遵守“首违不罚”清单的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

据介绍,该《指导意见》主要包括目的

意义、基本原则、适用条件、工作要求等内容,是由浙江省嘉兴市,江苏省苏州市、南通市,以及上海市宝山区、嘉定区、金山区、青浦区、崇明区等三省(市)八地城市管理综合行政执法部门从各地近2000项处罚事项中层层筛选“最大公约数”,选取除了既属于常发高频事项,又属于轻微违法行为,同时又符合处罚事项涉及的法律条款规定的“可处”范围,不突破裁量基准范围的19项行政处罚事项。如占用城市道路就在本次被列入了“首违不罚”清单,在过去,发生这样的违法行为,除了要责令当事人限期整改以外,还将根据情节程度并处500元以上2万元以下的行政处罚;今后,对此类初次违法的情况便不再予以行政处罚。



与此同时,为进一步实现毗邻地区跨区域执法的规范化和有序化,《指导意见》还提出了要严格把握适用范围和程序,依法履职,强化首违免罚执法全过程记录,过程留痕,建立清单事项动态评估调整机制,科学增减,加强普法宣传教育,以及柔性监管等工作要求。并且制作《首次违法行为依法不予行政处罚告知承诺书》《首次违法行为依法不予行政处罚告知承诺适用流程图》,统一格式文本和操作流程,进一步规范执法行为,便于各地一线执法操作。

“‘首违不罚’是新修订的行政处罚法中新增的一项规定,既凸显了‘处罚不是目的,教育才是根本’的执法原则,也进一步增强了执法队员公正文明执法的执法意识。”市综合执法局相关负责人介绍说,此次在长三角毗邻区域城市管理综合执法领域推进行政执法包容审慎监管,首违免罚,也是为了进一步实现优化营商环境,体现执法温度,激发市场主体活力,共享长三角一体化法治建设成果的美好愿景。

执法动态

林埭中队：积极参与非标电动车淘汰置换联合执法检查

■通讯员 朱琳

近日,市综合行政执法队林埭中队联合林埭市场监管所、交管站、综合管理中队、环境执法分队等,在辖区内开展了为期一周的备案非标电动自行车淘汰置换联合检查执法行动。

执法人员对经营户回收的废旧电动自行车在店门口乱堆乱放、违规停车等现象责令进行整改,要求经营户及时予以清理,将淘汰的废旧电动自行车销售给指定回收商,形成闭环回收。

交管站结合交通安全大会战,对驾驶电动自行车闯红灯、逆向行驶、违法载人、未佩戴安全头盔等违法行为进行现场查处。同时,执法人员结合备案非标电动自行车淘汰置换工作,对道路上行驶的非法电动自行车进行劝导,引导车主尽快办理置换。

钟埭中队：联合多部门开展夜市环境卫生安全大整治

■通讯员 谢东秋

为进一步规范辖区秩序,减少环境卫生风险隐患,改善社区环境卫生面貌,近日市综合行政执法队钟埭中队联合市场监管、派出所等部门,对景乐步行街一带开展夜市环境卫生安全大整治。

此次联合执法行动,主要针对辖区内夜市门店、酒吧等治安复杂场所,检查组“进门三件事”,首先对场所落实疫情防控健康码、行程码及核酸检测报告查验情况进行检查,随后对场所消毒情况、从业人员健康证、环境卫生和台账资料等进行抽查。针对发现的问题,检查组现场教育引导经营户切实增强法治意识和责任意识,规范场所经营秩序。随后,执法队员对所场垃圾分类、燃气安全使用情况进行排查,进一步强化源头治理,确保环境卫生安全,杜绝燃气安全隐患。针对近段时间天气炎热的情况,执法队员提醒经营户加大厨余垃圾收运频次,及时清理厨余垃圾,做到日产日清。

新埭中队：多措并举强化治理 着力提升城镇“颜值”

■通讯员 江丹凤

为切实提升城镇环境,市综合行政执法队新埭中队多措并举,联合综合管理队,按照管罚并举的工作思路,对辖区内的镇容镇貌进行集中整治。加强执法密度,确保摊位规范化经营。对辖区内重点地段、重点时段进行高密度巡查,依法规范摊位的占道经营行为,并结合在此之前已下达的限期整改通知书,依法查处群众反映强烈、影响交通、严重扰民的经营行为。

做好宣传引导工作,从源头抓起,依法治“乱”。结合本辖区实际情况,中队通过进社区、进店铺、进市场等开展法规宣传,提高市民的法律意识,共同监督举报乱设摊、乱堆放、乱停车、乱张贴等违法行为,引导广大小区居民主动配合、共同参与城市化管理工作。

规范管理临时疏导点,从根本上解决“乱设摊”现象。主动引导乱设摊摊主到附近设置的临时疏导点进行设摊。人性化治理让临时摊位有地方合法经营,从根本上解决了临时摊位乱设摊难题,努力营造整洁有序的镇区环境。

独山港中队：以“三防”严管严查 跨区域偷倒建筑垃圾行为

■通讯员 俞凤

市综合行政执法队独山港中队针对偷倒隐蔽、取证不易、处罚困难等问题,通过监控布防、路口设防、辖区巡防“三防”举措,切实切断建筑垃圾偷倒途径,全力维护辖区环境整治。

监控布防查明途径。对于巡查、经人举报等方式发现的建筑垃圾偷倒行为,中队安排专门人员调阅监控,掌握相关车辆信息、过车记录、行驶路径,为依法查处偷倒行为掌握好线索。同时,执法队员定期查看相关监控,第一时间发现偷倒行为,破解取证难的问题。

路口设防阻断途径。联合交警、管理队等部门,分班次安排人员在独山港区域内的高速出口设卡点,特别是加强夜间值守,对可疑的工程车进行检查。

辖区巡防及时发现问题。通过加大巡查频次,扩大巡查范围,重点对监控死角、断头小路、滩涂地等地方进行高频次查看,及时发现和处置建筑垃圾偷倒行为。

广陈中队：配合拆违整治行动 推进城镇长效管理

■通讯员 顾叶伟

市综合行政执法队广陈中队积极根据综合整治和治危拆违等工作要求,积极配合开展拆违整治行动,着力消除小城镇违法建筑、违法搭建等问题,深入推进“无违建”创建。

前期,广陈镇政府组织“三改一拆”办、综合行政执法中队、社区等部门,开展拆违行动,对集镇周边及各村社区的违法建筑进行拆除。这些违法建筑主要是周边居民以前擅自搭建的彩钢板,严重影响了周边环境面貌。此次行动涉及7户居民,拆除违法建筑面积500余平方米。

下一步,广陈中队将继续积极配合开展拆违整治行动,及时查处违法行为,努力形成长效管理机制,打好拆违整治攻坚战。



全城停车“一张网” 便利出行惠民生

便捷停车项目为2022年度市政府重点民生实事项目。今年以来,市综合执法局以项目推进为契机,坚持民生需求导向,不断提升车主体验感。截至8月31日,新增的13个ETC停车场已全部完成,城区ETC不停车缴费停车场总计达23个;城区无感支付泊位已达10920个,覆盖59处停车场,提前两个月完成便捷停车项目的目标任务。

接下来,市综合执法局将持续推进全城停车“一张网”,以及ETC加装、智慧停车系统升级工作,实现停车诱导、快捷支付、便捷离场、停车共享等一体化建设,便利群众出行。

■摄影 平综宣

结合实际推行“1+6”党建工作法

综合执法部门努力打造务实为民“心服务”

■通讯员 盛依雯

近年来,市综合执法局以“1+6”党建工作法(“1”即“党建先锋引领”,“6”即“六项服务协同”)为着力点,充分发挥党的政治优势和组织优势,努力打造务实为民志愿“心服务”。其中,“金平湖城市小管家”公益项目获嘉兴市志愿服务项目大赛铜奖,多个服务项目受到媒体关注与深度报道。

立足服务意识
“旗帜式”引领打造先锋品牌

市综合执法局坚持党建引领,引导党员干部将志愿精神作为党的宗旨的生动展示和具体体现,探索出一条具有执法铁军特色的志愿服务路径。围绕全市中心

工作,以服务企业、服务项目、服务基层、服务群众为切入点,持续打造“依法、阳光、便民”机关党建服务品牌,不断践行“最多跑一次”“网格大走访”等实践活动,在解决企业和群众反映强烈的突出问题和难点中当先锋、打头阵、作贡献。同时,加强党员干部教育,发挥好“城管讲堂”、青年干部论坛、“学习强国”等平台作用,注重理论与实践相结合,全面提高党员干部政治素养和理论水平,培养一支高素质、专业化、能干事的队伍。

强化服务协同
“互动式”服务实现管理辐射化

“互动式”的实现建团建服务机制聚焦青年成长、青年服务,旨在“引导一个学生、带动一个家庭、影响整个社会”。“党

建+路长制”志愿服务由机关党员干部牵头,吸纳社会爱心人士在城区主要路段开展文明劝导、市容管理体验等。“垃圾分一分 平湖美十分”公益宣教服务以垃圾分类“五进”为依托,覆盖我市40余个小区,多家企业、学校、医院、商圈定期组织垃圾分类亲子课堂、环保酵素制作等垃圾分类主题公益活动。“我当一日环卫工人”及“金平湖城市小管家”志愿服务均广泛邀请社会青年、学生群体与机关党员志愿者,以“小小巡管员”“小小垃圾分类员”等身份体验城市保洁、走进我市生态能源项目宣教中心等。截至目前,已开展志愿服务活动35次,参与者500余人次,发放资料1800余份,劝导不文明行为350多起。

延伸服务触角

管好“两类垃圾”,助推生态环境提升

市综合行政执法队独山港中队以生态环境专项整治行动为抓手,结合独山港镇“美丽城镇”建设工作,重点加强对违法违规划倒、堆放垃圾行为的查处,切实管好“两类垃圾”,保持环境整洁有序,助力打好环境整治攻坚战,守牢生态底线,取得明显成效。

建筑垃圾处置监管不断强化。中队对辖区内工程车企业开展定期与不定期

检查,规范企业台账和视频监测系统。通过严审批重源头、严巡查重监管、严执法重实效,不断规范辖区内工程车及渣土运输车辆的运输,杜绝安全隐患。今年以来,共办理建筑垃圾处置及运输行政许可11起,处理《行政许可审批联系单》4起;查处建筑垃圾相关违法行为9起。

建筑工地监管常抓不懈。今年以

来,多次对易商独山奥泰工地、易商独山电商物流产业园、苏宁华东电商产业园、长三角生命健康产业园等多个在建工地进行检查,要求从严管理、文明施工,杜绝工地周边乱堆放,保障工地周边环境及道路过往车辆通行安全。开展全域全方位巡查,及时掌握信息,严格执法查处。

垃圾分类取得新成效。中队紧盯普

法、执法、巩固等环节,全力助推垃圾分类工作稳步进行。入企进店,现场指导垃圾分类投放,切实提升企业、商户、居民等的垃圾分类意识;坚持罚教结合的原则,对首次发现违反垃圾分类规定的单位和个人发放《责令限期改正通知书》,在跟进复查中对于未整改的进行立案查处,目前已立案查处相关案件86起。

■通讯员 俞凤