

“域”见美好

平湖全域土地综合整治释放活力和魅力

■记者 居丹荔 林旭东 摄影 王 强 通讯员 胡一婧 徐佳丽 纪亚千 倪春军 夏晓蕾

核心提示:做好“土地”文章,潜力和空间在农村,抓手在整治。2018年,平湖以广陈镇龙萌村为试点,通过聚力实施“全域土地综合整治”。几年时间,在改变原有农村面貌的同时,释放出大量优质土地资源,促进乡村振兴和生态文明建设。今年,平湖再出新政策,再续新动力,以更大的力度推进农田整治提升、建设用地整治、生态保护修复等土地综合性整治活动,优化生产、生活、生态空间,促进土地资源的节约集约利用和人居环境的改善。

全域整治赋能全域活力

百亩千亩万亩农田连成一片,农业生产区和村民居住区层次分明……这样充满生机且富有活力的农村风貌在我市不断成为现实。近年来,我市不断深入实施乡村振兴战略,统筹城乡区域发展,优化农村生产、生活及生态用地空间布局,加快实现共同富裕,全力打造全域土地综合整治“江南样板”。

土地是民生之本、发展之基、财富之母。持续推动全域土地综合整治,实现了农田集中连片、建设用地集约高效、生态环境持续向好、乡村产业发展兴旺。新埭镇全域土地综合整治项目在2021年被列入全国试点。该项目涵盖新埭镇9个行政村,项目围绕“聊水田居”定位,开展“全域规划”“全域设计”,划分形成粮油种植生产区、现代精品农业区、生态休旅康健区、城乡一体新社区和城镇产业提升区五大功能片区,开展实施村庄整治、农田整理、生态修复等3项基本内容,让全域土地整治释放土地资源活力。

“整村搬迁”“成片复垦”是新埭镇开展全域土地综合整治的两个关键词组。“现有农村地块零星,耕地碎片,利用率低,这些成了制约土地发展的关键问题。”新埭镇自然资源所副所长李凡说,为了有效破解难题,他们开展兴旺村、姚浜村整组整村搬迁试点,对区内农户实行定点定位、实施整体搬迁,周转指标用于搬迁安置和易地调剂,项目资金全部用于项目区拆旧复垦、新区建设和农户补助。

经过有效整治,在新埭镇姚浜、兴旺两个村范围内,田成方、路相连、渠相通、林成行,农田平整、生态美化的良好愿景在这里得以实现。作为我市首个千亩方

永久基本农田示范区,该项目以全域土地综合整治项目为基础,通过因地制宜开展垦造耕地、旱改水、建设用地复垦和生态修复等措施,保持稳定、健康、持续、生态的粮食综合生产能力,“以建促保”,强化永久基本农田特殊保护。

在千亩方的基础上,新埭镇进一步夯实现代农业发展基础,重点在聊河、姚浜、兴旺、杨庄浜等4村打造万亩方永久基本农田集中连片整治工程,示范区总面积11740亩,实现布局集中连片、农田设施完善、生态美丽良好、适合规模化种植的生态田园、绿色田园。

借力全域土地综合整治,让农村发展的蓝图在新埭镇越来越清晰明了。乡村要振兴,土地整治需先行,全域土地综合整治让新埭镇有了施展拳脚的空间和余地。新埭镇探索“整镇流转”“规模经营”,引导经营主体转变农业发展方式,推动全镇农业转型升级,初步形成“特色精品、绿色生态、外向带动”的都市型现代农业格局。该镇拥有省级示范性家庭农场4家、省级示范性合作社2家,新型经营主体222个,农业龙头企业4家,智慧农业示范基地3个,主导产业果蔬规模达到3.4万亩,推广实施“蔬菜—水稻”“瓜果—水稻”等稻菜轮作模式1.5万亩,涌现出一批如“星秀”“水月湾”“探花村”等农产品品牌。目前,新埭镇土地流转面积达52099亩,流转率达到96.6%,成为全省首个实现整镇流转的乡镇。

全域土地综合整治的东风已在平湖吹拂,村庄面貌全面提升、美丽田园加速推进、生态环境显著改善……全域土地综合整治逐渐成为农村发展的新“引擎”。

以点带面迎来华丽嬗变

在全面推进项目整治的过程中,我市以每个地方的特色为出发点,通过科学引领,细致规划,转变以往土地整治要素单一的不足,因地制宜探索接接地气、高立意,且切实有效的整治模式,让全市的土地整治模式“和而不同”,通过不同点和各自不同的整治方式,实现平湖土地的华丽嬗变。

自从林埭镇土地综合整治开展以来,陈匠村村民陈水观惊奇地发现村里已经变了模样。宽阔整齐的四好农村路通到家门口;河道清澈见底,还在岸边规划了石驳岸,种上了新绿化。他们家也从原本的“零散区”搬到了农村新社区,社区里完善的基础设施和公共服务都让他喜不自胜,更是对未来的美好生活充满了向往。而其中更让陈水观惊喜的是原本家附近的造纸厂如今已变成了一片肥沃的耕地,原本困扰他多年的空气污染、水污染等问题都随着土地整治的顺利推进成为了历史。

“经过专业勘测,该地块从疑似污染地块中移除,符合农业种植标准,这块土地终于可以得到有效利用了。”林埭镇自然资源所所长朱远岚说。在整治过程中,造纸厂复垦成连片的水田,而原先的废水池也规划建设成为生态水塘。在整治过程中,林埭镇立足自身发展定位,实现“天蓝、水清、村美”的生态环境新局面,不仅盘活了面积70多亩的土地要素资源,同时为污染地块农田生态治理提供了样板。

与林埭镇面临的污染地块不同,曹桥街道“低小散”企业颇多,腾退“低小散”,提升土地利用率就成了街道在全域土地综合整治中的关键一笔。

放眼望去,田野成片连接,清风拂过,

泛起绿色涟漪。这是曹桥街道孔家堰村丁店窑厂如今的景象。“这景象来得可不容易,以前这里到处杂乱无章,环境差,空气中都是粉尘。”说起丁店窑厂的变化,曹桥街道自然资源所所长王雪松满是感慨,丁店窑厂从办厂到腾退,经历了10余年的时间,在生产过程中产生了大量的粉尘和噪音,影响了周边环境,也破坏了当地的生态。2019年10月,丁店窑厂在全域土地综合整治的推动下,实现整体腾退,并完成土地复垦,原先的杂乱地块成为了一片片优质良田。

通过对工矿废弃地的复垦,更是将复垦节余指标与建新区进行挂钩,确保耕地面积不减少,质量有所提高,建设用地总量不增加、布局更合理,有效解决了项目区耕地后备资源不足、落实占补平衡的困难,极大地缓解了城乡建设用地压力,为曹桥街道建设注入了一针有力的“强心剂”。

今年,曹桥街道六店大桥区块也迎来了整体蜕变。六店大桥区块曾经是曹桥街道“低散乱”的重灾区,集聚了大量小规模民营企业,又有着盐业公司等市属国有企业,还有过渡性码头堆场等。如今,六店大桥两侧已经大变样,一改往日到处都是彩钢棚的情形,基本全部完成了腾退,房屋也成功拆除,部分土地已经完成复垦。

未来,六店大桥区块将打造成为平湖的“活力西大门”,建设成为曹桥连接城区的高品质休闲区、居住区。“我们还计划配套小学、幼儿园、体育公园、商业中心等民生项目。”王雪松说,这里,将以未来社区为建设方向,开展整体规划,提升土地利用率,真正将六店区域打造成为“六店样板”。

的旅游文化产业、乡村共享经济等新产业、新业态,平湖的村集体经济通过全域土地综合整治得以不断壮大。

开展全域土地综合整治,能够调整优化各类用地布局,重点解决了农村用地长期以来碎片化、无序化、低效化问题,促进了农业高效规模化经营。平湖此次出台的新政策恰如一剂“强心针”,加快推进全域土地综合整治,构建科学合理的土地利用格局,进一步优化了农村生产、生活、生态空间,改善了农村生态环境,促进了耕地保护和土地节约



千亩方永久基地示范区

政策激励腾出更大空间

首批50户签约,二批截至目前已完成36户签约。尽管搬迁的目的地春风·墙里小区还未建设完成,但是签约搬迁的农户人数却在不断增加。

这样的场景出现在曹桥街道的各个村庄,是源于曹桥街道今年新发的农房搬迁政策。“我们曹桥的农房大多比较零散,而且多数房屋破旧,不符合现代村庄规划的需求,集中搬迁十分有必要。”曹桥街道自然资源所所长王雪松说。为此,曹桥街道出台新政策,鼓励农户集中搬迁,以宅基地置换公寓房,对原宅基地符合农村土地综合整治项目复垦立项条件的农户,根据连片户数和选择安置的方式进行奖励。为了鼓励更多的农户集中搬迁,曹桥街道还对连片户数的增加,提升相应的补偿额度,最高10户以上连片搬迁,可拿到每户50万元的补贴。

在这样的措施激励下,曹桥街道各村连片搬迁热情高涨。“有意向搬迁的农户会自行发起搬迁倡议,鼓励村里的农户结对共同搬迁,为工作推进聚集了力量。”王雪松说,通过村里宣传、农户自发自宣传等多形式的宣传,曹桥街道搬迁工作顺利开展,接下来将统一规划,开展全域整治,推动耕地串点成片。

开展全域土地综合整治,能够重构乡村发展的脉络,促进资金、技术、人才向农村集聚,加快农村一二三产业融合发展,最终推进农村产业兴旺、农民增收。为了充分挖掘土地资源,新增耕地潜力,立足自身解决各类建设项目落地难题,助力乡村振兴战略,我市实施开展三年行动计划,计划到2024年末,搬迁集聚农户6000户,开发边界外符合规划的建设用地复垦面积6500亩,完成永久基本农田集中连片整治面积4.2万亩,建设高标准农田面积9000亩,耕地质量等级提升面积3000亩,垦造耕地面积800亩,旱地改水田面积500亩,通过这一系列的整治手段,实现各个乡村土地连片,为今后发展腾出更多建设用地空间。

新激励,新起点。政策的创新恰恰是推进全域土地综合整治的不竭动力。今年,我市也出台了《平湖市全面推进全域土地综合整治的政策意见》,在原先的基础上提升全域土地综合整治奖励力度,以实施村庄整治、农田整治、生态修复等工作为重点,进一步优化农村空间布局,改善农村人居环境,为实现农业现代化、发展乡村产业、建设美丽乡村、繁荣乡村文化、健全治理体系、推进乡村振兴提供基础支撑,进一步推动全域土地综合整治向纵深推进。

“我们在多项指标中都提升了补贴标准,例如建设用地复垦成水田的奖励从之前的每亩20万元提升到25万元,土地开发奖励从之前的每亩奖励20万元提升到40万元,旱改水奖励由之前的每亩2万元提升到5万元,耕地质量提升奖励从之前的每亩5000元提升到2.5万元,标准农田改造奖励从每亩200元提升到1000元。”市自然资源和规划局副局长沈明方说,同时还优化了指标管理体系,统筹价格从每亩100万元提升到了每亩150万元,进一步调动了镇、村集体积极性,推动全域土地的综合整治。同时还还将水利、交通、农业等政策的奖励纳入到全域土地综合整治中,从而形成工作闭环。

久久为功,全域土地综合整治逐渐点亮了乡村振兴的梦想。如今的平湖,“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村生活美好蓝图正徐徐展开。此次出台的“新政策”恰如全域土地综合整治的“新引擎”,为全域土地综合整治注入“新活力”,为乡村振兴释放“新动能”。



新埭镇毛家圩



曹桥街道孔家堰村丁店窑厂整治



曹桥街道六店大桥区块土地整治



林埭镇陈匠村

打开共富“新田地”

集约利用,从而实现“农田集中连片,农业规模经营,村镇美丽集聚,环境宜居宜业,产业融合发展”的新时代美丽乡村新格局,为高质量推动乡村振兴注入了强大活力。

开展全域土地综合整治,犹如“摸着石头过河”,没有太多现成的经验可循,需要通过我们在一个个试点中不断探索,在探索中不断完善。从而探索出符合本地情况、独具区域特色的全域土地综合整治模式和路径,科学编制土地综合整治规划,制定符合平湖现实需求的新制度、新规范,打

造特色村庄,切忌千村一面。

推动全域土地综合整治,也需要落实最严格的耕地保护制度,积极开展“千亩方、万亩方”永久基本农田集中连片整治,打造优质高产高效、绿色生态安全的美丽田园,构建具有平湖特色的全域土地综合整治与生态修复新模式,使土地整治的脚步再走实、手法再创新、品牌再擦亮,建设“交通便捷、配套齐全、田沃宜耕、产业发展、环境优美、乡风文明”的未来乡村。

打造“全域整治”,最终目的是实现乡

村共富。“全域土地综合整治”在平湖已经有了部分成效,在现有经验成果基础上,更要谋划“全域整治”城乡联动共富纽带,打破原有“拔萝卜式”搬迁,推动“成团、成组、成整”搬迁,以大面积复垦为准则有效地推进零星地块整并和空间置换腾挪,保障农村产业融合发展和城乡统筹发展用地需求,在乡村共富的道路上闯新路、结硕果。

采访札记

■居丹荔

在实施乡村振兴战略的大背景下,如何科学布局农村生产、生活、生态空间?全域土地综合整治提供了一个新契机。

全域土地综合整治是加强国土空间治理、增加耕地数量、提升耕地质量的重要措施,是存量规划时代提升空间发展质量的重要抓手。这几年,平湖各镇街道因地制宜开展的全域土地综合整治项目,挖掘出了当地特色,衍生出了具有当地乡村特色