

# 关于深化警示教育实效的实践与思考

■ 市纪委监委课题组

以铜为鉴,可正衣冠;以人为鉴,可明得失。有效发挥廉政警示教育作用,才能做到防微杜渐、警钟长鸣。党的十九大报告强调,“加强纪律教育,强化纪律执行,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活”,为新时期着力加强党员干部、公职人员纪律教育,不断增强党员干部“不想腐”的思想自觉提供了重要遵循。近年来,随着全面从严治党不断向纵深推进,我市各级纪检监察组织严肃查处了一批党员干部违纪违法案件,并充分利用“身边案”“案中人”,持续深化警示教育工作,取得较好成效。

## 一、实践和成效

市纪委监委始终坚持“惩前毖后、治病救人”原则,不断拓展警示教育的内涵和形式,引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

### 1. 围绕“线上”“线下”,创新警示教育工作方式

一是打造指尖课堂。主动适应新媒体传播规律,依托“东湖清韵”微信公众号,开设“纪法小课”专栏,坚持每周五定期推送警示案例、解疑释惑等内容,特别是在春节元宵、清明端午等重要时间节点,予以定向提醒、营造氛围。2021年以来,共推送“纪法小课”54期,搭建了党员干部随时随地自学的“指间课堂”。比如,2019年春节前夕,宣教室做到提前谋划,在微信公众号上创新形式,制作“快闪”版微信提醒,在春节期间推送《@平湖党员干部,这份定制“节礼”请查收!》,阅读量达6000余人次,受到党员干部好评。在“东湖清韵”微信、网站开设“审查调查”“警示曝光”等栏目,第一时间权威发布我市查办的党员干部典型违纪案件信息,通过点名道姓、公开曝光形成警示与震慑。2021年以来,已对外发布问题类、案件类信息15条,释放了“越往后执纪越严”的强烈信号。该栏目开设以来,已成为我市干部群众最为关注的“焦点”,比如水务集团系列案件,微信阅读、转发量达到4万以上。

二是打造宣讲课堂。结合“两学一做”、党史学习主题教育,推出巡回课堂和“一把手”上党课,第一时间传达中央最新部署要求和重要精神,将全面从严治党要求层层传递。与市委党校、法院、检察院、公安局、司法局等单位加强协作配合,抽调相关干部组建“警示教育宣讲团”,推出“自助式”点课菜单,巡回深入机关单位、村(社区)、企业、学校、医院等开展宣讲,为全市公职人员面对面、全方位、多角度、深层次解读纪法条规。2021年以来,已面向基层各单位授课60余次,5000多人次党员干部受教。同时,严格落实“一把手”上廉政党课制度,全市60个部门(单位)的100多名党政“一把手”,结合单位实际给本单位党员干部授课。

三是打造户外课堂。有效运用市、镇、村三级户外LED电子显示屏、宣传栏、公交站牌、横幅等载体,开展党风廉政建设户外宣传。比如,在“全面从严治党在嘉兴”集中宣传期间,覆盖了全市户外大中型电子屏幕71处、小型电子屏和公交站电子显示屏250处、招贴画及横幅348处,市区范围内做到随处可见,切实营造了全面从严治党就在身边的浓厚氛围。

### 2. 围绕“规定”“自选”,提升警示教育实效

一是以本地周边案例为重点,编发警示教育学习资料。编印系列手册,针对涉及不同领域或岗位,实施针对性提醒教育,连续四年编印“警示案例学习系列手册”共32000册,分别涉及村干部、执法领域、扶贫领域、机关干部形式主义官僚主义等典型案例,在全市范围内进行下发,要求各单位组织学习,引导督促全市党员干部学深究纪条规、筑牢纪律防线。通报典型案例,集中剖析一批党员干部典型违纪违法案件,近4年来,公开通报党员干部酒驾醉驾案件、违反中央八项规定精神案件、漠视侵害群众利益案件。摄制警示教育片,围绕近4年来查处的典型职务犯罪案件,先后制作了警示教育片6部,包括反映重要岗位干部腐败问题的《从“朋友圈”到“铁

牢笼”》,反映村干部违法问题的《越补越大的窟窿》,反映青年干部腐败问题的《输掉的人生》等,这些警示教育片受到基层党组织和党员干部的欢迎。

二是以特定领域干部为对象,开展“靶向式”纪律教育。通过“6+X”模式让纪律教育抓在经常、融入日常、“触及灵魂”。“6”指召开一次全市警示教育大会、组织一场新提拔领导干部纪律教育专场等6项规定动作。比如,2021年针对水务集团发生的系列腐败案件,召开国企领域警示教育大会,深化国企领域专项治理等。“X”指“靶向式”自选动作,即各单位结合党委巡察、正风肃纪、责任制考核、日常监督和案件查办等,摸准本单位存在的突出问题,选取重点领域、重点环节、重要岗位人员,精选教育载体,创新教育形式,开展“靶向式”纪律教育活动,把思想防线筑牢固、把存在问题整改掉、把防控机制建起来,避免“一锅菜招待百家客”。比如,市教育局针对信访发现的采购领域问题,组织专场警示教育;平湖经济技术开发区针对两起民生领域案件,开展谈心谈话会;市卫计局针对二级巡察发现的廉政风险,开展院级领导廉政风险防控分析会,编写《防控手册》。

三是以清廉文化活动为抓手,丰富廉政警示教育形式。发挥好清廉文化“润物细无声”的作用,营造良好的党风政风环境。编排廉政主题情景剧《母亲节的礼物》、歌舞《御史颂》、钹子书《十八只箱子》等一系列清廉文艺节目,通过举办汇演、送戏下乡等形式传递清廉理念;摄制清廉微视频《两个影子》《祖上有清官》《珍宝》等10余部,通过各类媒体、户外大屏等进行播出;建设清廉文化教育基地、警示教育基地,在全市形成“1+9”清廉文化展示线路;编发警示教育读本下发至各镇(街道)进行学习。通过书本里有故事、舞台上有节目、参观时有场所,让党员干部在清廉文化的熏陶中,潜移默化地接受警示教育。

### 3. 围绕“上下”“内外”,营造警示教育氛围

一是警示教育“入脑入心”。与法院、检察院建立庭审现场警示教育机制,每年选取典型职务犯罪案件,组织案发单位或与相近工作性质的党员干部参加,近4年来,共组织1000余名党员干部接受庭审现场教育。同时,开展“庭审现场测廉规”活动,把廉政测试考场搬进庭审现场。组织庭审前,先向相关内容划出相关法律法规、党纪要求,明确考试重点。随后,市纪委监委、法院、检察院三方共同出题,所出题目与旁听的职务犯罪案件紧密相关。2021年9月和11月,分别组织水务集团、城投集团等国企领域干部约120余人次参加庭审警示教育,旁听平湖市水务投资集团有限公司资产管理部经理张雷,平湖市城市发展投资集团有限公司党委委员、副总经理刘树案件庭审,进一步提升了警示教育针对性和实效性。这种“看得见、听得上、当场考、记得牢”的形式,让警示教育工作更加深入人心。

二是氛围营造“绘声绘影”。加强与市传媒中心协作,积极运用在本地有一定影响力的电视广播、报纸等传统媒体和“平湖发布”“乐享平湖”微信公众号等新媒体,开展宣工作,确保警示教育内容“电视上有播出、报纸上有报道、手机上有推送”。比如,2021年春节期间,对照党规剖析案件,联合、连续推出三期“春节特别提醒”,分别是《喝酒时哪些行为不可为?》、《娱乐时哪些底线不能破?》、《交往时哪些东西不能要?》,扩大纪律提醒影响范围;2020年全面从严治党宣传月活动期间,在《嘉兴日报·平湖版》开设专栏,实时宣传我市党风廉政建设成效,持续释放正风反腐高压态势。

三是案件宣传“有声有色”。强化党风廉政建设和纪检监察工作宣传,重点做好查办的典型职务犯罪案件剖析宣传,形成警示震慑,有效扩大我市反腐倡廉工作的覆盖面和影响力。比如,2021年,对市住房和城乡建设局原副局长黄锡云违纪违法案件进行了系列宣传。制作警钟60秒微视频《他的“友情”,不过是权钱交易》被中央纪委国家监委微信、清廉浙江微信、南湖清风微信录用,实现中央、省、市三级全覆盖,综合阅读量达到10万人次以上;中国纪检监察报、中央纪委国家监委网站以《从火场逆行到走向囚笼》为题,专题报道剖析黄锡云

案件。深入剖析基层干部常见典型违纪案件,以“画说违纪”的形式进行宣传。典型案件稿件被上级媒体录用后,均要求各级纪检监察组织党员干部和公职人员开展学习。

## 二、问题和不足

虽然目前我市开展警示教育工作已具有一定实效,但通过问卷调查、个别谈话、走访座谈、日常了解等形式,发现仍存在以下几个方面问题——

### 1. 开展警示教育的实效性还有待增强

对党员干部的警示教育,其根本目的是从精神层面构筑不想腐的堤坝,这就要求警示教育活动必须发人深省、触及灵魂。调研中发现,当前开展警示教育的实效性还不够强,主要存在教育形式单一、内容针对性不强、组织教育频度不够等突出问题。有的单位虽然也经常组织学习,但很多时候是“一锅菜招待百家客”,既没有结合单位实际选择针对性强的案件进行剖析,也没有针对岗位廉政风险点和干部的思想困惑点开展教育,让教育对象觉得离自己较远,这样的警示教育效果就大打折扣。

### 2. 开展警示教育的部分手段认同感不高

通过调研发现,观看警示教育片、旁听职务犯罪庭审、实地参观警示教育基地等较为直观的教育手段,让党员干部感觉触动较大。而学习警示教育读本、听取廉政党课、情景模拟测试等常用的教育手段,在党员干部群体中认同感较低。这说明,紧靠一些在形式上较为传统的廉政警示教育,已不能适应新形势下廉政警示教育工作发展的需要,影响力和接受度逐步减弱。不同的警示教育手段需要互相结合,否则使用时间长了、次数多了,也有可能形成固定化模式或流水化作业,无论是组织者还是参与者,都会有不同程度的“审美疲劳”。同时,通过采访涉案人员,他们普遍反映在接受警示教育过程中,往往是“当场有震撼,出场仍照旧”。

### 3. 基层开展警示教育的重视程度不够平衡

尽管近年来,我市将开展廉政教育工作纳入了落实党风廉政建设责任制考核的重要内容,但廉政教育工作在思想认识上仍被视为“软任务”。基层各单位开展廉政警示教育重视程度不够平衡,有部分党员干部对于本单位开展的警示教育活动认可度不高。另外,通过巡视巡察、监督检查等渠道,发现有的镇街道对下属单位或村社区干部开展警示教育重视程度不够。有的单位对本系统发生的违纪案件,原因剖析不深刻,传达落实不到位,即使开展通报学习,也“遮遮掩掩”,未发挥好案件查办的警示效应。不少违纪违法干部也表示,自己参与廉政学习的主动性不强,经常以业务工作忙为由逃避学习,这也与所在党组织的重视程度不够有关。

此外,在推进警示教育过程中,作为县一级纪委监委,还存在着警示教育资源有限、工作机制还不够完善等困难与问题。另外,抓好廉政警示教育各级党委主体责任落实还不够,往往认为这些是纪委的工作职责。

## 三、对策和建议

加强党风廉政建设教育特别是警示教育,不能一蹴而就,而要久久为功,要着眼于长效机制的建立,除了要让干部“不敢腐”,更要朝着让干部“不能腐”、“不想腐”的目标努力。

### 1. 以严明纪律为重点——营造“不敢腐”的政治氛围

要通过学习,让纪律和规矩刻印在每一名党员干部的心中。要进一步强化监督执纪问责,继续保持高压态势,加大对本地案件的曝光力度,坚持指名道姓公开通报,释放越往后执纪越严的信号,全面营造“不敢腐”的

政治氛围,让纪律成为每一名党员干部心中“带电的高压线”。

一是加大对落实“两个责任”不力问责案件的曝光力度。让每一个党组织和纪检监察组织切实负起党风廉政建设“主体责任”和“监督责任”,让领导干部做到率先垂范,真正认识到不落实党风廉政建设各项责任就是失职,就要被追责。

二是加大对违反中央八项规定精神典型案件的曝光力度。对于发生在群众身边的“四风”问题特别是违反中央八项规定精神的问题,必须发现一起、查处一起、曝光一起,推动“从严治党”的各项规定落到实处。

三是加大对干部贪污、贿赂、渎职等案件的曝光力度。通过各类案件的曝光,警醒广大党员干部要依法行政、规范用权,始终做到廉洁自律、公私分明。

### 2. 以量体裁衣为特色——助建“不能腐”的防范机制

强化警示教育,还要向“有效防范”延伸,这就要求警示教育必须具有针对性和实效性,为党员干部构建“不能腐”的防范机制。在开展警示教育时,要根据岗位需求、对象不同等,有针对性地进行“量体裁衣”或者提供“个性化定制”,做到警示在前、防范在先。

一是在对象上,要突出“岗位风险”。即要根据岗位廉政风险等级确定教育频率等,分层级、分类别、分领域开展警示教育活动。比如针对领导干部这类重点对象,警示教育可以贯穿于领导干部的培养、选拔、管理、使用等各个环节,既要抓好任前教育,也要抓好任中教育以及离任后的跟进教育,使警示教育在领导干部成长的不同阶段发挥提醒作用,督促他们始终做到廉洁自律。

二是在方式上,要突出“体验互动”。要创新警示教育的方式方法,既要重视传统教育方法,也要利用现代教育手段;既要注重思想灌输,也要重视潜移默化。多设计互动式、体验式、启发式、参与式的教育形式,提升警示教育的吸引力和感染力。比如发挥网站、微信等新媒体作用,通过微测试、微党课、微动漫、微读本等多种形式宣传党纪党规,方便党员干部学习,提升警示教育效果。

三是在内容上,要突出“问题导向”。要带着问题、盯住问题抓警示教育,提升纪律解读的精准性,多触及教育对象的思想灵魂,从而达到“出汗”、“红红脸”、“醒醒脑”的效果。避免“空洞说教”。市纪委监委不仅要定期解读本市查处的典型违纪违法案件,做到以案警醒、以案释惑、以案明纪,还要及时分析、研判带有苗头性、倾向性的普遍问题,做到早提醒、早教育、早纠正。

### 3. 以警钟常鸣为手段——强化“不想腐”的思想自觉

警示教育的最终目的就是要将惩处的威慑和纪律的威严转化为党员干部廉洁自律的内在动力,让党员干部具备“不想腐”的思想自觉。警示教育要有计划性、连续性、前瞻性,避免忽强忽弱、时紧时松或者搞一阵风、运动式教育。

一是警示教育资源要有效共享。要积极发挥反腐败协调小组作用,建立统一的警示教育资源调配、共享和作用发挥机制,市纪委要与公检法司等部门共同做好警示教育资源的互通、整合与发掘等工作。建立统一的警示教育讲师团,制定“菜单式”授课清单,定期下基层为广大党员干部作警示教育专题讲座。

二是警示教育培训要有序开展。根据中央《干部教育培训工作条例》,在县级层面制定出台规范的工作机制和配套措施,让组织人事、宣传、文化、教育、广电、报社、党校等部门各司其职,将警示教育纳入各级干部培训的必修课程,作为党风廉政建设宣传的重要内容。在抓好领导干部等“关键少数”的基础上,也要同时抓好村社区干部及非公企业中的党员职工等群体的警示教育工作。

三是警示教育提醒要有力推进。要进一步强化监督、指导职能,对党纪教育责任不落实、工作不作为的党组织和领导干部,进行严肃问责。要督促镇(街道)、部门等党组织,主动落实党风廉政建设“主体责任”,健全警示教育长效机制,既抓好面上的、整体的廉政警示教育,又“点对点”地对干部开展经常性的提醒约谈工作。

# “家之良妻，犹如国之良相”

## ——试从清官陆陇其幸得“贤内助”说起

■ 市图书馆 陆爱斌

在浙江平湖及上海嘉定一带流传着这样一个《错把夫人当阿婆》的故事。故事发生在清康熙年间。一个大热天的中午,有个乡下小伙子急匆匆地走进嘉定县的衙门,但正堂上一时没有人。又寻到里面的花厅上,只见有个老阿婆坐在一处角落里正在纺纱,小伙子便上前轻轻问了一声:“阿婆,陆大人是否在?”

正一丝不苟地纺纱的老阿婆听得有人问,就急忙放下手中的棉条,站起来很客气地回答:“请坐,你有何急事?”一边说,一边随手拿起一把蒲扇给小伙子。小伙子正用草帽当扇子,就连忙接过扇子,说了声谢谢。边扇边告知阿婆:“兄弟闻于墙,加之阿嫂欺人太甚,非要分家不可了。”

阿婆听后从摇车那边走出来,到里面去端出一盆冷水,又端来杯凉茶,便说:“请小伙子先洗把脸,歇歇凉,陆大人片刻就来。”

不多一会儿,里厢传出:“陆大人有请,到西书房去相谈。”

时隔半月之后,知县陆稼书为此冒着暑热,微服下乡察访,择日依法判决。开堂之日,在县衙门内的大堂上,小伙子又碰见这位阿婆。只见他怀着感激的心情,急忙踏上一步,轻声叫了声:“阿婆……”而站在他旁边的一个老伯,急急伸过一只手来,扯住了他的衣角。小伙子回过头很是不解。老伯就轻声告诉他:“你晓得她是谁吗?”小伙子说:“是县太爷家里做粗活的老阿婆。”老伯大摇其头,一脸恭敬地告诉他:“那可是我们知县陆大人的夫人。”小伙子听后两眼发直,再仔细瞧瞧:只见那夫人一身土布,而那件青布罩衫的肩胛上,还缝上了很显眼的一块补丁。而当小伙子想上前改叫一声“老太太”时,知县太太已经走进内堂去

了。

故事里讲的陆稼书就是陆陇其,老阿婆就是陆陇其的夫人朱氏。陆陇其(1630-1693),字稼书,平湖新埭泖口人,康熙九年(1670)进士及第,历任江南嘉定县、直隶河北灵寿县知县,四川道监察御史。被誉为清朝“天下第一清廉”“儒臣第一”,谥“清献”并加内阁学士兼礼部侍郎,成为清本朝第一位入祀孔庙的圣贤。在清朝众多的清官中,有三位最具代表性的人物,即陆陇其、汤斌、张伯行,也是清朝历史上仅有的三位享有“从祀孔庙”殊荣的清官。众所周知,做清官难。难就难在必须始终保持清醒的头脑,坚定的意志,不贪、不腐、不苟且、不随俗、不畏权贵。特别是放下人性中人欲的一面,是否能否成为清官的试金石。凡是人,都有往上的要比别人好,吃的要比别人好、穿的要比别人好的欲望。在古代,学而优则仕,为官之人有许多人原先都是寒门学子,家境条件一般都不是很好,做了官以后,身上承担着沉重的家庭责任,要做个仰不愧天、俯不作人的清官真的很难。而这还仅仅是为官者自己的难,其实还有身边的人是否也有同样让你做清官的情结。

陆陇其在为官期间,清正廉洁,两袖清风,勤政为民,减免赋税,不威重刑,强调德化;锄豪强,抑胥吏,息争讼,禁奢靡,躬身教化,恩威并著。也终于成为清朝“天下第一清廉”,流芳百世,被广为传颂。但做清官很难,既要自己有着清官的素养、德性、能力,又要有做清官的环境和土壤。明末清初,福建莆田有个文学家,叫余怀,他在其所著的《东山谈苑》(卷三)中写道:“为清官甚难,必妻子奴仆皆肯为清官,而后清官可为,不然则败其守矣。”意思是说:想做个清官非常的难,必须妻子、随

从愿意让你做清官,然后你才可以做清官,不然就会败在家里人的失守上。看来,做清官不仅要自己过得硬,有信仰,还要常伴左右的身边人也要站得正、行得直、守得住。古语云:“世上最大的风是枕边风。”当然这是喻事的一种说法,枕边风时时吹、刻刻吹,润物无声,潜移默化,确实要高度警惕,意志坚定,甚至,必要时给枕边人以当头棒喝。

陆陇其的夫人是本邑塾师朱云曾的女儿,朱云曾也即是陆陇其的私塾老师,朱云曾之父朱亮见少年陆陇其“德器粹然”,觉其异时,必以大儒名世,于是将孙女许与陆陇其。清顺治九年(1652),朱氏与二十三岁的陆陇其喜结连理,开启了相敬相爱、清贫相守、同生共死命运历程,成为了丈夫陆陇其的“贤内助”。“贤内助”一词最早见于宋朝,《宋史·孟皇后传》记载:“宣仁太后语帝曰:‘得贤内助,非细事也’。”后来便将协助丈夫治家有方的妻子称作“贤内助”。陆陇其在嘉定做县令时,朱夫人在衙役内纺纱织布,做衣做鞋,供夫妻俩日常用度,有多余的就接济穷人。朱夫人还在县衙边开辟空地,以种植蔬菜瓜果,贴补家用。而据记载,陆陇其在嘉定做县令时所吃的粮食全部来自平湖新埭泖口家里。如《广阳杂记》记载:陆陇其在嘉定为官时,“食米均载自平湖,署中隙地种菜,夫人躬身织纴,官舍闻机杼之声”。为官清廉是做官的第一品格。陆稼书认为:官吏的清廉与否决定着国家治理的好坏。陆陇其在嘉定为官清廉,深得当地百姓爱戴。后来陆陇其因送礼得罪上司而罢官。送礼对于一个清官来说,可想而知是很不情愿的。陆陇其认为,向上送礼不管借口是否名正言顺,手段是否光明正大,目的是否堂而皇之,事实上都难逃行贿赂之嫌。陆陇其只因送了夫人所

做的“布鞋两双、紫花土布两匹,清水竹篾二十双,斑竹团扇一柄”而得罪上司,这也说明要做清官在当时的官场是多么难以立足。陆陇其嘉定罢官后回故乡时,只有小船一只,图书数卷,夫人织机一架。然而,嘉定百姓罢市三日,送行百姓充塞街道,家家尸祝,比于父母。

家庭是社会的细胞,家人便是家庭的成员。随着反腐倡廉不断走向深入,从一些已披露的触目惊心的案件看,家庭已成为腐败与反腐败的重要阵地。正门守得住,边门守不住,照样不行。“夫妻好合,如鼓琴瑟”,只要夫妻有着共同的人生观价值观,同心同德,亲密合作,互相告诫,才能奏出一曲和谐乐章。从很多案例看,有些官员原本也廉洁自律,勤政为民,做出了许多政绩,受到了百姓的好评,但由于没有管好自己人、身边人,从而“后院起火”,既自毁前程,更成为了后悔莫及的罪人。所以,家风、家教、家训非常重要,在繁忙的工作之余,要常修为政之德、常怀律己之心、常思贪欲之害、常教家风之言。在家庭生活中,要担当其“贤内助”的职责,而不要充当“内耗”的角色。

俗语云:“家之良妻,犹如国之良相。”陆陇其能成为一代清官廉吏,我想与其幸得“贤内助”朱夫人显然是分不开的。