



参政议政 积极有为

——十三届市政协优秀提案展示

◆ 关于进一步发挥港口优势推进物流业发展的建议

【提案人】市政协经科委 独山港镇委员小组 第十界别活动组（经济）

【主办单位】独山港经济开发区

【提案内容】背靠上海，面向大海是平湖最大的优势。27公里长的海岸线，与上海58公里的边界线组成了平湖快速发展的“2758”密码。随着全面接轨上海的深入，“58”越来越深入人心，接下去，如何发挥好大海优势，把这组密码按齐将是平湖未来发展的新机遇。

2016年12月20日，独山港区口岸对外开放正式获批，标志着我

市27公里黄金海岸线上核心15.2公里开放岸线具备了靠泊外籍船舶、开展外贸货物装卸业务的功能，对平湖物流业乃至整座城市的发展具有重大意义。

我市具有优越的区位条件，良好的港口资源，强大的腹地支撑，旺盛的产业需求以及丰富的集疏运网络，但在物流业发展方面还存在发展水平与港口资源条件和交通区位优势尚不匹配，物流企业服务能力相对单一、公共配套不全等诸多问题。

针对这些问题，首先是要统一

思想，精准定位，科学谋划。积极借鉴太仓港发展经验，研究制定港口物流发展规划，确定港口物流的细分业态、码头经营内容和运营模式，合理划分危险化学品码头区域、散杂货区域和集装箱区域，处理好我市生产企业配套服务的码头和为贸易企业服务所需的码头的关系，同时依据港口物流发展定位，及早谋划、预留物流园区建设所需土地指标。

我市拥有得天独厚的港口优势，港口物流又是我市物流业发展的最大资源，应抢抓大湾区建

设机遇，加快推进港口物流业发展。加强港口间的合作，以上港独山码头为基础，积极引进国内外先进的技术和成熟的经验，大力发展集装箱、第三方物流为主的港口物流业。加大现代物流政策扶持，积极发展船舶交易、船舶管理、航运经纪等现代航运服务业。加快引进培育物流服务龙头企业，吸纳培养高端物流人才，尽快形成口岸服务业成熟体系。加大科技创新，鼓励发展智能物流仓储，融合港口基础设施和新一代信息技术，打造物流信息一体

化、智能化的智慧港口。

此外，要理顺码头开发体制，抓牢建设主动权。鉴于码头和岸线资源的不可再生性，建议在独山港区码头开发建设中多建设公用码头，控制货主码头，同时谋划建设为我市相关生产、贸易企业做配套的码头。同时着眼于完善公共服务配套，提升港口功能，注重优化资源配置，抓实存量企业转型提升。

【办理结果】近年来，独山港港口物流产业快速发展。2018年，独山港的物流园区内拥有规上、限上

企业12家，截至目前已有约30家。2019年，委托省规院编制了《独山港经济开发区港口物流产业发展规划》，将独山港12.5公里岸线共划分为四个区，各区块功能定位清晰，业态细分，开发重点明确。据悉，独山港目前已建成万吨级外海性生产泊位18个，物流产业核心区内已建成上港集团独山港码头、浙能煤炭码头、嘉港粮食码头、浙江物产化工码头等一批码头仓储项目，近几年又先后引进了鸿盛供应链、易商供应链、苏宁电商产业园、圆通物流等龙头企业。

◆ 关于优化提升产业平台实现我市经济高质量发展的建议

【提案人】民盟平湖市基层委员会

【主办单位】市发改局

【提案内容】改革开放以来，我市大大小小的工业园区在经济发展中发挥了重要作用。近年来，我市各类工业经济平台持续发展壮大，已形成三大工业主平台、5个镇街道工业园和12个工业集聚点错位、特色、协同发展的工业生产力空间布局。在当前“接轨上海就是接轨国际”、大湾区科技创新能

级全面提升以及“一带一路”建设为统领构建全面开放新格局的背景下，过去这些平台各领风骚、百花齐放，如今单纯依靠资源投入、同质化竞争的“摊大饼”式发展方式已经不能适应高质量发展的要求，与高质量发展要求相比，仍存在不少问题和短板：平台布局不尽合理，缺乏统筹规划；产业能级层次不高，缺乏竞争实力；资源配置效率不高，发展空间受到制约；协同发展机制没有真正建立，竞争内

耗现象时有发生。

在构建全面开放新格局背景下，既要着眼大局，又要立足实际，坚持全盘考虑，做好统筹谋划。要理顺平台和主体的体制机制，积极落实规划开发、招商服务、社会管理等机制创新，优化营商环境，凸显产业特点，努力提升重大工业平台的承载力、竞争力和影响力，以打造高能级平台支撑高素质发展，助力金平湖新崛起。

平台优化提升是大势所趋，

是贯彻新发展理念、实现高质量发展的必由之路。该建议提出要优化发展三大主平台，将原有平湖经济技术开发区、独山港经济开发区和张江长三角科技城平湖园提升为三大重大工业平台。要整合优化发展前景较好、产业层次较高的新仓、曹桥工业园区，由主平台统一管理，统筹运营，积极融入做强重大平台。同时理顺平台和原主体的管理体制，充分听取有关镇街道、部门的意见建

议，积极研判，详细制定利益分享机制，协调各方利益，全力打造一流平台。要控制退出能级较低、产值规模较小，而且开发空间也十分有限的林埭、当湖、广陈三个镇街道工业园区。对退出园区内的企业进行加快清理退出或引导搬迁。

【办理结果】平台布局进一步优化，国家级平湖经济技术开发区外资集聚度高，独山港经济开发区全力打造海洋经济发展新增长极，

两大平台进一步拔高科技创新等指标发展目标。产业发展进一步集聚，平湖经济技术开发区以数字产业、先进装备制造业为重点，全力打造国家级开发区升级版。资源配置进一步集中，今后几年，我市将进一步引导和支持大产业、大项目向主平台集聚，要素资源向主平台倾斜。招商引资优势进一步显现，平台整合后，平湖经济技术开发区带动三个分区工业园统筹开展招商引资工作。

◆ 做强县域实力 理顺管理体制 努力探索医共体建设“平湖路径”

【提案人】农工党平湖市基层委员会

【主办单位】市卫生健康局

【提案内容】2019年2月，我市正式启动县域医共体建设，三家医共体成员单位在规章制度、技术规范等标准实现“七个统一”，健康平湖工作、医卫各项改革稳步推进，县域医技水平明显提升，但随之也产生了诸多问题：牵头医院等级偏弱，基层医院因技术、资源等原因，许多服务受困难以开展；人才储备不足，高层次人才缺口大；财政补助存在不合理性；

管理方式矛盾重重……

“全国都在推行‘医共体’的概念，但没有一条明确的路径或者完整的样板可供参考和借鉴，我们就是在‘摸石头过河’，因此在探索过程中难免会遇到各种各样的难题。”平湖市中医医共体常务副总院长陈广平说，但探索，本就是“从问题”开始。做强牵头医院的实力是医共体建设的第一步，因此农工党平湖市基层委员会向相关部门建议牵头医院要更加注重重点、特色专科建设，强化与沪杭大医院合作，提升区域疑

难病症诊治能力。同时，基层医疗服务也不可松懈，牵头医院要转变观念，按照“小病进社区，大病进医院”的思路，要让基层通过业务“练兵”打造基层亮点，真正体现分级诊疗。

医共体建设，人才、资金，缺一不可。因此，农工党平湖市基层委员会积极和市财政局、市卫健局等相关部门不断协调和洽谈，希望补助方式进一步调整和创新，让补助真正落实到位，同时希望能进一步加大高层次人才引进，为医共体输入更多的新鲜“血液”。

“‘医共体’的核心是‘互为一体’，但不是互联体，而是一家牵头医院带几家成员单位共同组成一个共同体，将牵头医院优质的资源向基层延伸，不断推动基层医疗发展，同时又突破机制，让基层的专科特色向上发展，实现各种资源在医共体内部双向有序流动是我们为之努力的方向。”林埭镇卫生院副院长杨秀兰说。因此，农工党平湖市基层委员会还建议市卫健局要更加强管理，既要促进牵头医院和成员单位“从上至下”的融合，又要注重现代医

院管理制度的建立，融合贯通医疗、医保、医药等相关信息系统，强化医共体信息系统衔接，实现区域医疗卫生信息真正有效共享，走出一条属于平湖自己的医共体建设“新路径”。

【办理结果】县域医共体建设，是近年来我市卫生健康领域最重要、最系统的一项改革工作。提案一经提出就受到了高度重视，我市立刻进行系统谋划，将深入推进医共体建设纳入全市卫生健康事业发展“十四五”规划，制定各医共体五年总体规划，明确牵头医院

与成员单位功能定位、人才培养和学科建设。

因此，我市牵头医院资源配置不断加强，市一院以学科建设为抓手，积极接轨沪杭引进名校名科，全年引进沪杭名医专家932人次，接诊8718人次，会诊10532人次，开展手术915台。在各大牵头医院的联动指导下，医共体也从技术到人员都实现“一体化”，截至目前，我市在成员单位建立全（专）科联合门诊15个和联合病房14个，派出专家下基层成员单位共681人次，诊疗4414人次。

◆ 关于加快推进南市中央商务区楼宇经济发展的建议

【提案人】孙忠明

【主办单位】市发改局

【提案内容】“我是一名温州人，2000年，我刚来平湖时，那时的南市区地块在本地人口中就是‘远乡下’，离城市远，发展远。”孙忠明笑着回忆，“但后来我们温州商会的几家企业积极响应政府号召，经过六七年的时间，温州商会大厦拔地而起，紧接着，总商会大厦、建工大厦等一幅幢大楼如雨后春笋般建成，我在南市区看到了‘新’希望。”

据了解，南市中央商务区企业

总部园是南市新区16平方公里规划开发建设面积的先行启动区块，占地面积约492亩，包含11幢40万平方米的商务办公楼群。总体规划为商务办公、文化创意、高档酒店、城市综合体等生产性、生活性服务业融合发展的集聚区。“虽然目前商务楼宇均已建设完成，南市中央商务区企业总部园已初具成型，但仍存在楼宇空置的现象，如何让楼宇经济活起来，让人多起来就成了迫切需要解决的难题。”孙忠明说。

在“楼宇经济”的推进中，“建

设”是基础，“招商”是过程，“进驻”是目的，而“税收”才是价值。“为了防止楼宇空置，我认为招商工作是推动和发展楼宇（总部）经济的重中之重，因此要加大对政策扶持力度，走‘政府引导，企业主体，市场化运作’的新思路，从而不断促进楼宇经济的快速崛起。”孙忠明说。

楼宇经济的兴起是经济社会发展到一定阶段的产物，和城市的繁荣、浓厚的商业氛围息息相关。但由于南市总部园区的基础配套设施滞后，园区内无酒店、无餐饮、

无娱乐、无商场、无超市，商业氛围尚未形成，可以说是尚无一丝商业气息，极大制约了总部园区二次招商工作。“所以我建议政府要加快配套设施建设，完善的设施服务自然会引来人流，有人气就有财气。”孙忠明说。

招商引资固然重要，但真正想要楼宇经济经久不衰，“吸金”不止，特色化的产业支撑、优秀的人才作保障也必不可少。“想要在产业方面实现突围，我建议可以重点发展数字创意产业，因为数字类产业没有

距离差距局限，我市邻近上海、杭州等大城市，地理位置优越，有利于初创企业的发展。”孙忠明说，此外，人才是一座城市发展的重要资源和紧缺资源，孙忠明还建议政府部门要制定一系列的激励政策和举措吸引人才、留住人才，让更多的人才加入到楼宇经济的建设之中。

【办理结果】提案提出后，我市发布了党建引领楼宇经济高质量发展的“平湖十条”，强化立体式服务，提升楼宇经济高质量发展。政策“保驾护航”让南市楼宇入驻

率大幅提升，招商引资项目体量、质量大幅提升，2021年1-4月，南市中央商务区累计实现税收7.97亿元，税收超千万元楼宇6幢，单位产出位列嘉兴市第一位。

在企业入驻率不断提高的同时，我市对服务企业力度也在不断“加码”，借助“企业服务直通车”，更加精准地为企业排忧解难。此外，吾悦广场、铂尔曼酒店等的投入使用以及明湖景区的建设完成，进一步提升了商务区的生活配套及商务配套。

◆ 关于破解我市“因病致贫因病返贫”问题的建议

【提案人】民进平湖市委会

【主办单位】市民政局

【提案内容】医疗费用居高不下，大病报销难；末端救助底子不清，分类施策难；多元主体参与不深，靶向救助难；持续“造血”功能不强，增收致富难……“因病致贫、因病返贫”现象时有发生，如何不让“病根”变“穷根”已是当下重点关注的问题。近年来，民进平湖市委会建议构建“保障—救助—预警”一体化精准帮扶体系，重点探索市场驱动型“因病致贫返贫”破解机制，形成政府救助、社会救助、

市场救助等救助合力，着力解决“因病致贫返贫”问题。

“要想‘对症下药’，首要的便是找准‘病症’。摸清动态底数，做好大救助体系信息平台的完善和运行工作，理顺医疗救助对象从身份认定到实施救助的运行机制，完善困难家庭成员数据库是关键。”民进平湖市委会相关委员告诉记者，截至2020年底，我市共复核审定低保户2270户3369人、低保边缘户553户1387人，特困人员299户301人。其中，新增因病致贫返贫家庭53户129人，长期患病1489

人，残疾1637人。此外，认定支出型贫困家庭19户60人。主要类型包括突发大病重病、特殊慢病、重度残疾、交通事故致贫返贫等四类。面对完善后的数据库，民进平湖市委会还希望政府救助要堅持做稳，建立“防贫”预警机制，补齐政府救助短板，用好各项平台，加大救助力度。

机制建立健全，社会救助才能在解决“因病致贫、因病返贫”问题上大刀阔斧地施展，民进平湖市委会、民政局、医保局等相关部门为此不定期召开专题协商，

其中，市慈善总会针对因疾病而重大支出家庭，募集定向救助资金，对极端困难家庭进行特殊帮扶。对慈善捐赠先进企业和爱心人士，设“慈善爱心奖”，在全市“三干会”表彰。深入基层，以村社区为单位，成立“救急难”互助基金，用于按病种公平补助辖区生病居民。

“一人力小，众人势大”，发挥群团资源优势，借力社会组织专业优势，整合社会力量，从社会角度破解难题。因此除了政府救助、社会救助，商业救助也不可忽视，我

市不断推动商业保险公司开发“防贫”项目满足多层需求，落实低收入家庭医疗补充保险，合理设置筹资和理赔方案，鼓励多元筹集拓展保费来源渠道，强化政保合作，加强宣传，为群众拴好“保险带”。

【办理结果】提案一经提出，我市立即将目光聚焦在了“因病致贫返贫”群体，启动“金平湖维康行动”，建成线下“智慧救助服务联合体”，构建“保障—救助—预警”一体化精准帮扶体系。同时，大幅提高大病保险报销水平，截至目前，全市34万人参加“嘉兴大病无忧”商

业补充医疗保险，投保率61.9%，理赔2242人，共482.2万元。低收入农户医疗补充政策性保险参保人员4189人，共计83.8万元。1-10月，新增低保对象132户217人、低保边缘对象53户160人、特困救助供养对象25人，临时救助1642人次130万余元，家庭医生签约有5288人，签约率达98.7%。帮扶失业人员再就业5290人、就业困难人员再就业2037人、开发公益性岗位51个。职工医疗互助补助13235人次，669万余元；慈善医疗救助1923人次，救助金额222.5万元。