

聚焦民生实事 为强村富民添新力

交通运输部门加快推进公用码头项目建设

■记者 石晓晨 通讯员 陈佳军 陈杰

近日,我市首个由村经济合作社和村民“众筹”入股投资的高标准码头——新埭镇大齐塘村集体建材码头项目(一期)顺利通过交工验收。这也是我市首个镇级公用码头,目前已以370万元的年租金完成首次5年的租赁权竞拍。码头投入使用后,将为入股村民带来20%左右的收益,有力带动全体村民尤其是低收入家庭共奔致富路,实现“共同富裕”。



大齐塘村集体建材码头项目正是我市推进公用码头建设、打造共同富裕标杆的一个缩影。在平湖高质量发展勇当共同富裕新崛起典范的征程中,市交通运输局充分发挥交通“先行官”和“开路先锋”作用,聚焦内河公用码头规划建设“民生实事”,努力把设施完善、管理规范、经营合法的公用码头建设成为“强村富民港”,在保障人民群众共享交通改革发展成果的基础上,最终实现“共同富裕”。

创新思路 规划公用码头建设布点

“内河码头的‘低小散、脏乱差’现状,是我市高质量发展推进共同富裕示范区建设中的一块短板。”市交通运输局党委书记、局长张国跃说。针对这一问题,自2020年以来市交通运输局围绕内河码头综合整治和公用码头建设,通过“关停腾退一批、规范完善一批、保留提升一批、规划建设一批”的“四个一批”整治工作思路,扎实开展新一轮内河码头生态环境整治“蝶变跃升”工作,累计关停码头13家,补齐环评手续23家,完成环保验收31家,在第二轮中央生态环保督察进驻我省之前全面完成39家保留码头的环保准入手续。在中央生态环保督察组督察期间,平湖成为嘉兴市唯一一个没有码头相关信访件的县(市、区)。

在大量“低、小、散”砂石料码头关停、市场需求旺盛的情况下,设施完善、管理规范、经营合法的公用码头,将成为“强村富民”的新引擎。公用码头应该建在哪里、成为了交通运输部门亟待解决的问题。

“先确定码头布点,再倒做专项规划”,市交通运输局创新工作思路,将码头布点工作前置,使公用码头建设更实际、可落地、更科学。“在具体工作中局领导亲自带队,逐一上门走访全市各镇街道,大家‘面对面’交流想法、‘点对点’对接需求,为码头布点工作打好了基础。”市港航管理服务中心党支部书记、主任吴继承告诉记者,走访期间他们以需求为导向,累计搜集到布点意向20余条。一边是深入基层细致走访,一边是以条件为导向,组织专业人员对各主体意向选址逐一进行现场查勘。“选址工作综合分析水路、陆路集疏运条件和周边产业园区分布情况,结合自然资源和规划、水利、生态环境等部门意见建议,最后确定布点,共确定可行性布点13处。”吴继承说。随后,为确保布点专项规划能与新一轮国土空间规划有效衔接,市交通运输局以成果为导向,还委托业内专业设计单位,编制完成了《平湖市内河公用码头布点专项规划》(2020-2035),确定公用码头布点13处(含乍浦镇),涉及用地645.3亩(不含乍浦镇)。同时,历时半年,在通过专家论证的基础上先后于2020年10月和2021年11月通过市城规委专题会议、全体会议审议,为各主体公用码头“建哪里”提供了法理依据。

建管并重 推动公用码头项目落地

内河码头对平湖经济发展起到了不可替代的作用。作为内河码头的升级版——公用码头,更能为码头所在的腹地经济发展提供公平的公共服务,更能使岸线、陆域等宝贵稀缺资源利用最大化、集约化,这也是实现共同富裕的重要举措。

规划方案落地后,市交通运输局迅速梳理了各选址位置的土地性质和现状情况,制订了分期实施计划,重点明确了2020-2021年的建设任务。在公用码头设计、审批和建设阶段,该局始终坚持做到“全流程”服务和“全方位”指导。“公用码头建设,我们也是第一次,对于审批材料中出现的各种问题,港航中心一直给予我



们认真的帮助和指导。”新埭镇大齐塘村公用码头项目业主单位相关负责人告诉记者。转变职能定位,树立服务意识,港航中心认真做好“店小二”,主动当好“服务员”,积极帮助项目业主单位办理从项目立项到竣工验收各环节的审批事宜,获得了各方的好评。

与此同时,市交通运输局始终坚持高起点、高标准、高要求理念,引导项目建设主体加强环境保护,推进文化、智能化建设等方面的投入。在建设的过程中,该局严格按照《嘉兴市内河易扬尘码头环境综合整治提升技术导则》和公用码头建设“硬化、绿化、亮化、文化、智能化”的“五化”要求,专门成立指导团队,多次前往项目现场进行指导。以“文化”为例,该局要求项目业主将红色党建引领、江南航运文化、海河联运特色融入码头建设中,使码头成为展示江南水运文化的重要载体;再以“智能化”为例,则指导码头在完成船舶污染物智能化接收设施、监控系统、扬尘监测系统配备等“规定动作”,利用“数字化”设备,实现“数字化”管理,发挥码头自治功能,提高码头自治能力。其中,新埭镇大齐塘村公用码头项目业主单位还主动投入200余万元安装应急广播系统、车辆闸道安全系统、车辆排队叫号系统、吊机远程控制系统等“智能化”设施设备,进一步提升了码头的智能化水平。

俗话说,三分建,七分管。针对公用码头的运营管理情况,市交通运输局不断强化局属港航中心、执法队的配合协作,继续深化前期码头整治工作中建立起来的与生态环境、应急管理、属地镇街道等部门(单位)的联动机制,合力做好码头安全生产和污染防治工作,实现协同管理。同时,结合“数字化”改革,实现数字化管理。另一方面,不断引导公用码头建立与“共同持股、共同富裕”相匹配的“共担风险、共同管理”机制。“我们要求姓‘公’的

码头业主必须主动按要求做好码头运营期间的各项工作,确保不再走‘只重效益,忽视安全和环保’的老路。”吴继承说。

精准施策 做好公用码头“共富”文章

“交通建设是经济社会发展的基础。交通建设项目多、线长、面广,通过因地制宜、精准施策引入民间资本参与,交通项目本身就可以成为实现‘共同富裕’的重要载体。”张国跃说。目前,除了已经交工并拍租的新埭镇大齐塘村公用码头项目之外,钟埭街道的公用码头项目即将开工建设,曹桥街道的公用码头项目正在开展前期方案设计工作。

市交通运输局将全市公用码头建设初步分为三类:一是由交投集团持股建设的国有型码头,二是由村集体持股的集体型码头,三是由村民和村集体共同持股的众筹型码头。为做好“共同富裕”文章,港航中心主动提前介入码头建设前期用地性质调整、项目资金筹措等工作。“新埭镇大齐塘村公用码头建设融资阶段,我们就主动上门引导项目业主采取村民‘众筹+’的方式进行融资,并协助制订融资方案。”吴继承告诉记者。按照“村民以家庭户为单位自愿入股、自愿认领低收入家庭户”的原则,通过设置村民均可购买的“普通股”、先富帮扶后富的“公益股”和村集体持有的“共富股”三种股权形式,既解决了项目实施所需的1365万元资金需求(其中村民众筹707万元),又为村民尤其是低收入家庭增收、实现共同富裕提供了“新埭样板”。



与此同时,市交通运输局还从码头长期运营方面认真分析码头经营货种的市场供需变化,研究并向各主体大力推介交投集团等国资主导或参与的经营模式。未来,根据实际情况,公用码头的运营会朝着这样的经营模式发展,进一步降低码头的运营成本和风险。

交通资讯

首批内河码头环境“蝶变跃升”项目通过验收

■通讯员 陈佳军 近日,市交通运输局会同市生态环境分局、港口企业属地政府组成联合验收组,对首批完成环境“蝶变跃升”的两家码头进行了联合验收。

两家码头均委托专业设计单位根据《嘉兴市内河易扬尘码头环境综合整治提升技术导则》和“五化”要求,一码一策,“量身定制”了提升方案,合计投入改造资金约140万元。场地布局方面,两家码头均明确了码头作业区范围,对作业区内各功能区进行了重新布局;水污染防治方面,两家码头均新建或升级了排水系统,场地废水经沉淀后作为中水回用于生产,实现“零排放”;扬尘污染防治方面,两家码头均对受料斗、输送带和料仓进行了“封闭式”改造,改造或增设了喷淋喷雾设施;监管信息化方面,两家码头均配备了智能型船舶生活污水接收设施,标准化港口岸电设施、总悬浮颗粒物(TSP)监测装置和视频监控设施,满足数据接入统一监管平台要求,可实现实时监管;码头形象方面,两家码头均增加了绿植景观小品,对紧邻航道的建筑外立面进行了喷绘,宣传绿色低碳、海河联运等行业文化。

去年,为深入贯彻“五彩嘉兴发展,生态绿色发展”理念,巩固我市省级生态文明建设示范市创建成果,高水平建设新时代美丽平湖,我市交通港航部门针对“四个一批”中“保留提升一批”码头启动了新一轮内河码头整治提升工作。本次通过验收的两家码头也是此项工作的一个缩影,将以点带面,带动更多的内河码头实现整体环境水平显著提升,实现港口码头行业蝶变跃升。

港航中心抓实渔业渔船安全风险排查

■通讯员 陆斌涛 为进一步贯彻落实省政府渔业安全专题座谈会精神,有效防范和化解渔船安全风险隐患,坚决遏制渔船安全生产事故发生,日前市港航管理服务中心和市农业农村局渔政部门就如何有效开展渔船风险排查工作进行会商。

会上,双方就我市海洋渔船的现状、“船证不符”和“船图不符”专项整治行动方案以及双方工作协调等问题进行了探讨沟通,确定了排查范围,明确了“渔民自查、合作抽查、全面普查”三步走的排查方案,力保我市海洋渔船风险排查全覆盖。同时,对双方后续工作职责进行了梳理,避免无人管理和多头管理。

通过此次会商,双方进一步统一了思想认识,以“三个相符”工作要求为依据,渔政执法部门为主导,集中力量解决“船证不符”“船图不符”等“顽瘴痼疾”,力争实现我市渔船“船、图、证”100%相符,提升渔业生产安全水平。

平湖港航结合实际 做好常态化疫情防控

■通讯员 黄文韬 罗阳波 陈佳军 市港航管理服务中心深化工作机制,克服松懈思想,结合实际落实港航条线各项常态化疫情防控措施。

加大宣传力度。港航中心结合辖区实际,认真梳理港航条线防疫要点,并及时通过“微信工作群”“电话”等方式,点对点告知辖区每一家港口、水运、第三方企业,要求各有关企业切实履行主体责任,落实落细各项防控要求。

守好平安小门。要求港口、水运、第三方企业一线工作人员100%完成疫苗接种,高风险人员定期进行核酸检测,严格落实外来人员(船员)“测温、亮码(健康码、行程码)、戴口罩、登记”和“船上人员非必要不上岸、岸上人员非必要不上船”的管控要求,发现异常及时上报,守好守牢自家“小门”。

强化检查核查。由主要领导带队,持续性对辖区港口、水运、第三方企业“守小门”情况进行抽查,并对落实落细各项防控措施要求进行再强调。针对检查中发现的部分企业存在防疫思想麻痹、外来人员进出管控不到位、查验不规范等问题,均当场进行严肃教育和整改指导。

绿道健走活动 激发团队活力

■通讯员 陈杰 为增强职工强身健体意识,提高全体员工自身免疫力,以更好的精神状态投入工作,近日市港航管理服务中心工会组织开展了“抗疫情·强体魄”绿道健走活动。

此次绿道健走活动以港航中心码头绿道为集合点,沿着东湖两侧绿道行走,全程约3公里。活动当天,大家早早到达集合点签到,并按时间要求准时出发。

活动中,大家迎着冬日的阳光,精神饱满、热情高涨,一路呼吸着新鲜空气,欣赏着绿道旁的美景,享受着健步走带来的放松和快乐,拍下一张张精彩瞬间的照片。员工们在东湖两侧的健身步道上有序穿行,成为了一道亮丽的风景线。大家在这样一个天然大氧吧里畅快呼吸,放飞心情,既锻炼了身体,又亲近了大自然,调节了紧张的工作节奏,也增强了团队合作精神。



美丽航道 入画来

市港航管理服务中心多措并举、综合施策,以乍嘉苏线和杭平申线航道为重点,积极创建“畅、洁、绿、美”的美丽航道,及时化险和消除航道通航安全隐患与船舶碰撞桥梁风险。黄姑塘应急锚泊点工程提前保质完工,如今的航道通航更安全、风景更美丽、设施更齐全。 ■摄影 陈杰

港航中心扎实做好信用监管工作

■通讯员 陈杰

市港航管理服务中心结合实际做好信用监管工作。中心通过加强信用宣传、推动信用建设、运用联合惩戒等方式,持续营造平湖港航运输行业诚实守信的良好氛围,2021年此项工作取得了新成效。

加强信用宣传

中心一方面通过“线上线下”的宣传方式,使信用宣传形式多样化。充分利用单位LED电子屏、政务大厅宣传栏等平台宣传信用交通知识。同时,中心工作人员在政务大厅、横塘水上服务区向前来办事的船户进行宣传,强化对办事群众的信用宣传力度。另一方面,通过“因地制宜”的工作方法,使信用宣传特色化。根据船户流动性强的特点,采取“信用宣传走进船户送到码头”的形式,加强对船户的信用

用宣传。中心工作人员还走进企业码头和船舶停靠相对集中的锚泊区,将提前印制好的宣传资料发到大船户手中,耐心交流讲解,使船户牢固树立信用交通理念,自觉做到诚实守信经营,以深入推进“信用港航”建设。

推动信用建设

中心进一步强化水路运输市场信用体系建设,根据交通运输部办公厅《关于印发水路运输市场信用信息管理办法(试行)的通知》要求,认真落实信用信息系统的运用工作,切实做好在该系统中已录入的本辖区11家水路运输企业和338个个体船户的失信行为信息校验,对符合要求的予以保留,对不符合要求的相关信息反馈给上级部门重新报送。同时,对照信息校验规范和要求,对在试运行阶段报送的失信行为信息认真组织

清理、校验和完善,以加强信息质量管理,确保信息质量。进一步强化内河码头经营市场信用体系建设,平湖辖区内的38家内河码头企业信用评价与中心的日常检查相挂钩,内河码头企业对检查问题的整改情况与此信用评价息息相关。38家内河码头企业的信用评价主要在办理港口经营许可证和岸线审批工作中体现,根据系统所提示的信用评价,对受理企业信用评价良好及以上企业优先进行受理,对于信用评价低于良好的企业,对其进行提示,将信用评价体系落到实处。进一步强化工程建设和养护领域的信用体系建设,根据《浙江省公路水运工程施工企业信用评价管理办法》的有关规定,在做好水运工程项目质量、安全、进度等方面的常规化信用工作的同时,积极推动航道养护工程列入信用评价体系,以切实规范航道养护工程领

域市场秩序,加快完善港航行业工程建设、航道养护的市场信用体系建设。

运用联合惩戒

中心建立健全联合奖惩机制,在激励守信方面,探索树立守信典型,对于信用状况良好的诚信典型进行宣传推广,并在其办理业务时予以优先;在惩戒失信方面,宣讲失信案例,起到警示教育作用。同时,积极推动与交通运输局运安科、执法队建立联合监管机制,开展联合检查,对发现的问题提出整改建议,指导监管主体在规定的期限内进行整改,并于整改期限到期后及时向执法队通报问题整改完成情况。对未按期完成整改的,执法队采取禁止船舶停靠装卸、立案处罚直至吊销港口经营许可证等措施。处罚决定形成后,将直接影响被处罚单位(个人)的信用等级。