



让每一寸大地海洋生机勃发,让每一片生态资源共享价值,让每一份规划蓝图高瞻远瞩——

多彩“自然”的深情守望与创新

■记者 汤智娟 通讯员 时逸

潮起长三角,波涌金平湖。掠过 557.4 平方公里的诗画大地,越过 1070 平方公里的活力海域,行过城乡变迁的动人光影,今日之平湖,正以蓬勃发展之姿态向着建设共同富裕示范区的宏伟目标铿锵迈进。

立足资源禀赋,方能唱响精彩。“作为自然资源的守护者,经济发展的服务者,我们始终秉承一颗初心,以规划为统领、保障为重点、服务为主线、安全为底线,落实生态文明思想,践行新发展理念,为助推金平湖新崛起和共同富裕示范区建设贡献自然资源和规划力量。”市自然资源和规划局党委书记、局长徐海飞说。

从一系列高瞻远瞩的空间规划,到一个个走在前列的改革举措,再到一幅幅林城相依的美好画卷……市自然资源和规划局自 2019 年 1 月机构挂牌成立以来,全局上下齐心、奋力前行,书写了精彩辉煌的奋斗诗篇。2019-2020 年平湖市连续两年获得嘉兴市耕地保护目标责任制考核优秀县(市),2019-2020 年市自然资源和规划局连续两年获平湖市部门工作目标责任制考核、嘉兴县(市、区)自然资源和规划工作综合考评优秀。此外,省林业工作综合考核优秀、省公益林建设成绩突出集体、全省不动产登记窗口便民利民服务成绩突出集体、省“生态保护”“森林浙江”建设工作突出贡献集体等一系列荣誉纷至沓来,在金平湖新崛起路上留下了闪光的足迹,在奔向共同富裕的大道上谱写了激荡人心的豪迈乐章。

以规划之笔 推动城市能级跃升

【精彩回放】

市域各镇街道 10 分钟上高速;中心城区各组团间实现 20 分钟通达;依托轨道交通、区域快速路,与嘉兴市区实现 30 分钟通达;依托高速铁路、通用航空,与上海、杭州、苏州等长三角核心城市实现 30 分钟通达……今年 11 月,《平湖市中心城区道路系统提升专项规划》获市政府批准正式公布,标志着全市道路格局在新的基础上将迎来质的飞跃。

规划通过对“框架性道路格局”“快速路网络格局”“轨道交通与道路空间融合布局”“重点节点道路提升”等进行前瞻性统筹谋划,着力改善市民交通出行环境,推动市域内外交通无缝衔接,加速平湖融入长三角区域一体化进程。

【亮点综述】

善弈者谋势,善谋者致远,只有规划先行才能引领高质量发展。近年来,市自然资源和规划局立足高站位,拿出高标准,重点聚焦平湖在长三角一体化中更高质量发展、乡村振兴战略实施、品质城市提升、共同富裕建设等,科学编制规划,建立了以“市域总体规划和土地利用总体规划为总纲、控制性详细规划为基础、城市设计为特色、镇规划



和村庄规划为依托”的空间规划体系,为城市与乡村统筹协调发展提供了前瞻指南和空间蓝图,使“有限空间”得到“无限发展”。

展开规划的宏伟蓝图,市自然资源和规划局将长三角一体化的协同功能布局在空间上提前谋划落地,完成了《国土空间规划实施评估》《区域协同及战略定位》等 9 大专题研究,同步推进市镇两级总体规划衔接传导,深化完善《国土空间总体规划方案》,完成生态红线和过渡期城镇“零增长”开发边界划定。同时,紧抓沪平城际铁路等轨道交通建设契机,完成了 30km²《平湖市平湖区及沪乍杭铁路站场区域城市设计》,为推动长三角一体化协同发展描绘了生动图景。在过去五年里,该局还以“项目跟着规划走,要素跟着项目走”为导向,争取新增用地指标 17869 亩,补充耕地指标 8822 亩,有力保障了长城汽车、独山能源、润泽信息港等百亿产业项目和 S302、S202 基础设施民生项目在内共 934 个项目落地建设。

品质平湖,向美而生。围绕城市品质提升,该局启动了全市域全覆盖《平湖市城市总体设计》规划编制,将城市设计贯穿产业、交通、生态、旅游等全过程,塑造良好的国土空间艺术品质。锚准“联虹上海门户”“数贸智治高地”“山水田园景城”3 大新目标,高标准谋划了“一环四廊八区”城市风貌体系、“一心一环六廊”绿道网络结构等空间蓝图,启动明湖科创湖区(平湖“壹号湾”)规划设计,谋划构建“一湾双廊四岛”科创空间结构,形成科创、科教、科研、科技新平台。此外,聚焦城市功能短板,推进完成《美丽平湖专项行动规划》《中心城区道路系统提升》《中心城区商业网点》《平湖市滨水空间提升专项规划》等 22 项专项规划编制,以及《南河头城市更新设计》《平湖市水洞埭周边地块城市



设计》《平湖市文桥里老城区有机更新地块城市设计》等 6 个城市设计,引领城市品质实现由“好”到“精”的转变。

在织就城市锦绣蓝图的同时,市自然资源和规划局还精心绘制“乡村富居图”,助推新时代乡村焕发新的生命力。目前,我市已全面完成新一轮村庄规划编制,形成了“47+49+107”(1+X+n)村庄布点规划新格局,布点由原来的 130 个点调整为 203 个点,释放 n 点 1.4 万户农户建房压力。同时,完成了 54 个行政村村庄规划编制,在全省率先建立从村庄布点规划到村庄规划设计全流程体系,获全国县乡村村庄建设规划示范称号,并以林埭镇徐家埭村、新埭镇鱼圻塘村试点(浙江省第一批百个村庄规划编制和实施监督试点)为引领,率先打造一批能用、管用、好用的“多规合一”实用性村庄规划。

在此基础上,围绕全域土地综合整治,系统谋划,整体推进,聚力打造生态空间新格局。经过多年的耕耘,现如今,农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效集约的美丽国土新格局正逐步形成,今年 11 月广陈镇龙萌村全域土地综合整治项目获评全省 26 个省级精品工程之一,为我市深化土地整治、夯实共同富裕根基树立了坚定信心。

以利民之举 持续加码民生福祉

【精彩回放】

“交房的同时第一时间拿到了不动产权证书,心里更踏实了。”“交房领证一次搞定,省去了来回办理的时间,这样的改革政策真是暖到了我们心坎上!”……去年 10 月,平湖市名都佳苑二期部分业主在交房的同时领到了属于自己的不动产权证书,这是我市继滨江兴和苑交房即领证改革试点成功后的又一次有效实践。

交房即领证,服务零时差。在改革试点基础上,市自然资源和规划局还会同市跑改办、建设、税务等部门共同出台了《平湖市新建商品房“交房即领证”改革实施方案》,通过发挥不动产红色服务联盟力量,延伸服务范围,不断增强企业和群众的改革获得感与幸福感,推动改革成效由“盆景”变“风景”。据统计,今年共有 8 个楼盘 6770 户实现“交房即交证”,占总交房数的 81%,“交房即交证”实现率位居嘉兴第一。

【亮点综述】

共富之路,发展要,民生为本。作为与民生息息相关的不动产登记服务,是服务企业和办事群众的一张民生“答卷”。近年来,市自然资源和规划局充分发挥机构改革管理职能合并优势,以“多规合一”为基础,全面梳理行政事项,推进自然资源和规划系统“大审批”改革,不断优化全市营商环境,切实减轻企业和群众负担,实现“1+1>2”部门改革效果。

不动产登记历史遗留问题关系着人民群众的合法权益,直接影响群众的幸福感、获得感。“为有效化解不动产登记历史遗留问题,我们专门组织开展了国有土地上涉及不动产登记的历史遗留问题排查摸底。根据全面排查摸底情况,做到“心贴

心”倾听诉求、“实打实”解决问题、“面对面”倾听建议,将不动产登记历史遗留问题分成用地手续不完善、规划手续不完善、资料丢失、主体灭失、房地用途不一致、跨宗地建设、房屋部分超出用地红线及其他等共 8 个类型,按照“试点先行、稳步推进”的思路,选取典型历史房屋先行开展登记发证工作。”市自然资源和规划局不动产登记服务中心相关负责人介绍说,该局还结合实际工作,建立了相应的内部业务会商机制和历史遗留问题移交反馈机制,并采取“容缺受理”的办法,化解“卡脖子”难题,逐渐形成了解决不动产登记遗留问题的“平湖模式”。数据显示,截至今年 11 月底,已解决不动产登记历史遗留问题 17981 个,增强了企业和居民对财产的安全感与获得感。

在消除“历史旧账”的同时,该局秉承“更高效、更便捷、更贴心”的服务理念,着力打造不动产登记红色联盟服务和效能提升两张“金名片”,不断完成“服务零距离、工作零缺失”目标。

通过实施不动产登记“无差别受理、集成服务”,打造了“交地即施工”“交房即交证”不动产登记全新模式;在全省率先建立了涵盖房屋、土地、



海域、水域、农村土地承包经营权、林地等各类不动产的统一登记制度体系,实现不动产统一登记全覆盖;大力推进“六合一”(多规合一、多审合一、多证合一、多验合一、多测合一、测验合一)等审批制度改革,出台“多测合一”改革相关文件,预审平均时长 3 天,远低于省自然资源厅规定的 5 天……一项项利民举措接连实施,一个个标志性改革成果落地见效,如今自然资源和规划领域的“一池春水”已然被激活,为全市经济社会发展注入了源源不断的动力。

“自然”为民映初心,利民服务无止境。除了让企业和群众办事更满意、更有获得感,市自然资源和规划局紧盯主责主业,持续提升生态资源治理能力和管护水平,让良好生态成为最普惠的民生福祉。过去五年里,已成功创建省森林城市,实现全市省级森林城镇全覆盖;九龙山国家森林公园获得浙江森林氧吧称号,成为嘉兴市唯一上榜单位。另外,大力推动“一廊一带”建设,开展了浙江省首个《平湖市特色林网带和林木保护专项规划》编制,5 年来完成平原绿化面积 4.5 万亩,森林覆盖率达到 8.66%,乔木林单位面积蓄积量达到 51.15 立方米/公顷,建成市域绿道 240 公里、中心城区绿道 78.2 公里,生态绿色空间得到进一步拓展。

以创新之力 实现事业跨越发展

【精彩回放】

潮位情况实时监测、漫堤风险智能分析、避灾点位就近导航……今年市自然资源和规划局以海灾“智”防为切入点,因地制宜专门研发打造了海洋灾害智防“晓海讯”应用场景,一改过去的模式,海洋风险由人工处置、经验判断向自动解析、精准“智治”转变,实现海洋灾害防御全过程、全方位闭环管理。

据了解,海洋灾害智防“晓海讯”应用场景于今年 9 月入选浙江省自然资源厅“数字国土空间”多跨应用场景及空间组件首批试点,12 月底在“浙政钉”和“浙里办”两端同步上线运行。上线后将应用于全省范围内沿海岸线、海洋水动力、海上商渔船只等实时监测,以及风险点、人员定位、灾害程度关联,实现海洋灾害风险预警全覆盖,推动海洋灾害防治从静态管理向动态管控、从被动防治向主动防控、从部门主导向多跨协同转变。



【亮点综述】

以数字化技术助力自然资源和规划工作高质量发展,是平湖自然资源和规划工作的一大亮点。近年来,市自然资源和规划局以改革为支点,以创新赋能整体智治,撬动自然资源核心业务梳理、流程重构、体系再造和规则重塑,推动以“一码、一平台”为核心的数字化改革,在迭代升级国土空间基础信息平台的基础上,谋划打造了不动产“一件事”应用场景、“测管家”多测合一应用场景、“无违建”治理指数评价应用场景、海洋灾害智防“晓海讯”应用场景等一批跨应用场景,蹄疾步稳推动自然资源治理体系和治理能力现代化。

以“无违建”治理指数评价应用场景为例,该场景从 4 个维度、16 项指标出发,打造了包含“以图管违”违法建设图斑数据库、“五色态势图”评价模块等在内的全方位全周期“无违建”治理指数评价应用场景。同时,搭建相应的浙政钉“违建巡查”小程序,将巡查发现的违法建设“身份信息”与上述应用场景无缝对接,改变了过去“扁平化”的督查方式,形成了“网上管、地上看、天上查”的“立体化”监督模式。值得一提的是,“无违建”治理指数评价应用场景于今年 12 月被列入了省级拆违领域公权力大数据监督应用场景试点。

站在数字化改革的当口,市自然资源和规划局还大力推广“测管家”多测合一应用场景,推动审批效率提升,通过综合利用卫星遥感、无人机倾斜摄影技术、激光点云、实景建模、室内 VR 全景等数字孪生技术,制作建设项目全息影像,打造线上智能化场景,在住宅小区、公共设施等重点建设项目竣工验收中实现“云上踏勘”“线上审查”的审批模式。不仅如此,该局还组建起“测管家”服务团队,组织测绘机构选派技术骨干推出建设项目全生命周期跟踪服务,借力工程建设项目集成验收并联审批通道,实现综合测绘成果共享、数据互联互通,让“数字跑”代替“企业跑”,推动在报、在建、在验项目的精细化审批和高质量集成验收,已先后完成南市区示范区区域实景模型,辅助毓秀路西段竣工验收、城南路改造云上踏勘等。

“下一步,我们将在全省数字化改革的大框架下,继续加强谋划,找准‘跑道’、创新创造,加快推进应用场景迭代升级和研究设计,打造自然资源和规划数字化改革亮眼‘金名片’。”徐海飞说,接下来将对照全省数字化改革“一本账 S1”,在原有基础上,聚焦核心业务拓展平湖市农房“一件事智治”“一码管林”“藏粮于地”,以及全域土地综合整治等一批新应用场景,为自然资源和规划事业高质量发展插上数字化“翅膀”,为共同富裕示范区建设贡献自然资源智治力量。