“多测合一”增便利 “成果共享”聚合力

自然资源和规划部门持续深化改革 助力全市营商环境优化

■记 者 汤智娟
通讯员 时 逸 王 亭

近年来，“多测合一”已成为测绘行业的高频热词。它是国务院确定的工程建设项目审批制度改革的一个重大改革事项，也是自然资源和规划部门承担的重大改革任务之一。

今年3月，我市启动工程建设项目“多测合一”改革。作为改革的主力军，市自然资源和规划局积极扛起改革“大旗”，扎实推进测绘业务整合，优化建设项目审批流程，融合数字化先进技术，推进“一次委托、联合测绘、成果共享”，取得了良好的改革成效，为助力全市营商环境优化再添新动力。

强化顶层设计，树牢改革“航向标”

长期以来，为满足不同部门办理政务服务事项的要求，建设单位需要将项目涉及的土地、规划、建设、不动产等委托多家测绘单位多次进行测绘，再分别由各相关部门进行审核验收，测绘环节多、时间长、费用高，以及同一标的物重复测量、相同材料重复提交等现实问题困扰着项目建设单位。

建筑工程1:500地形图研讨

为解决上述突出问题，今年3月我市专门出台了《平湖市工程建设项目“多测合一”改革实施意见（试行）》（以下简称《实施意见》），明确实施程序、技术标准、准入要求等方面内容，为避免重复测绘、减轻企业负担、助推建设项目审批制度改革指明了方向。

政策走心，方能暖心。根据《实施意见》，我市以统一规范标准、强化成果共享为重点，鼓励、支持建设阶段、竣工验收、登记发证阶段“多测合一”，并将用地红线复测与建筑物放样、规划核实测量、绿地及海绵城市核实测量、人防核实测量、地下管线测量、房产测量、建设用地复核测量等多项测绘业务整合，由建设单位委托一家综合测绘机构提供综合测绘服务。“整个工程建设项目从测绘到审批，确实省心省力了不少。”说起“多测合一”改革以来的变化，平湖市卓骏房地产开发有限公司资深报建经理华丹娜这样说道。过去，由于工程建设项目的房产测绘和竣工测绘分别委托给不同的单位，如果测绘成果对不上就容易出现推诿扯皮的现象，作为业主单位很被动。推行工程建设项目“多测合一”改革后，综合测绘由一家单位负责，项目总价包干还能享受折扣，测绘公司的工作配合度更高，极大地减轻了企业的办事负担，真正享受到了改革带来的实惠。

眼下，“多测合一”改革正以势不可挡之力，为工程建设项目测绘、审批等流程带来便利，越来越多建设单位选择委托一家综合测绘机构开展“多测合一”业务。据统计，今年前三季度我市新增“多测合一”综合测绘项目54个，其中50个项目正式启用《浙江省工程建设项目综合测绘技术服务合同示范文本》（2020版），合同示范文本使用占比超过90%。

优化行业服务，升级改革“助燃器”

“‘多测合一’改革后，公司在审批上投入少了，收获却更多了。”平湖滨和房地产开发有限公司项目部的杨经理满意地说，按照过去的程序，要拿到最终验收成果需要委托不同单位从多个方面实测，提交不同验收部门，审批“战线”长、投入资金多。实行“多测合一”改革后，测绘项目一次委托，测绘公司会在项目建设全生命周期进行跟踪服务，提供的影像数据还能运用于住宅小区后续的智慧管理，企业获得感比以前显著增强。

全生命周期服务是市自然资源和规划局推动“多测合一”改革过程中的一项创新之举。“考虑到企业实际需求，我们与政务数据办携手，利用投资项目高速服务区多部门集中办公优势，在投资项目‘金管家’服务品牌的基础上推出“测管家”服务团队，组织测绘机构选派技术骨干推出建设项目全生命周期跟踪服务，同时邀请浙江省测绘质量检验中心专家提供综合测绘成果质量技术指导。”市自然资源和规划局相关负责人介绍说。据了解，全生命周期包括企业建设项目用地、规划、建设、绿化、人防、地下管线、房产等环节，通过提供“统一测绘”实时更新、“成果共享”数据互联互通等服务，全流程支持立项用地阶段、工程建设阶段、竣工验收、登记发证阶段等需求，推动建设项目全生命周期高效运行。

“多测合一”成果质量检验

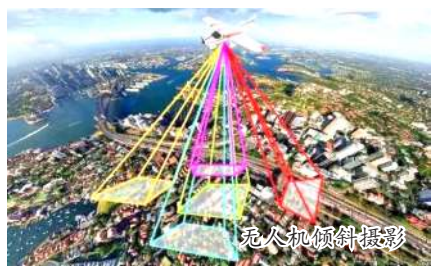
“多测合一”改革不仅为建设单位带来了福音，也激发了测绘行业的积极性与创造活力。结合建设项目“多测合一、联合验收”改革要求，我市测绘行业着力向复合型测绘地理信息行业转型。平湖市城工建设测绘设计有限责任公司、平湖市中地测绘规划有限公司、平湖市大地测绘有限公司等一批生产单位，依托地理信息技术制作航空摄影成果，辅助规划选址和用地预审阶段的土地现状调查、建设工程前期场地渣土的土方量测算、建设工程施工阶段的规划平面验线、绿化竣工阶段的乔木、苗木数量核实，以及地面机动车位核实测量等多项生产环节，综合测绘内外业核查工作效率提升了50%以上。

与此同时，测绘企业还将业务扩展到粮食补贴面积普查、“三改一拆”无违建核查、全域旅游资源调查、社区管理民情导航服务等领域，测绘地理信息涵盖面进一步扩大，服务水平大幅提升。

深化数字赋能，张开改革“云翅膀”

建设项目规划核实由15个工作日压缩至一日办结；规划审批由20个工作日压缩至工业类项目承诺制即办；其他类规划许可2-3个工作日办结……自“多测合一”改革实行以来，我市建设项目审批效率再提速，受到了广大办事单位和群众的肯定。

审批效率提速的背后，与数字化技术的运用密不可分。依托“测验合一”数据整合成果，市自然资源和规划局综合运用卫星遥感、无人机倾斜摄影、激光点云、实景建模、室内VR全景等数字孪生技术，制作建设项目全息影像，打造线上智能化场景，在住宅小区、公共设施等重点建设项目竣工验收中实现“云上踏勘”“线上审查”的审批模式。不仅如此，该局还结合“测管家”业务服务，打通工程建设项目集成验收并联审批通道，实现综合测绘成果共享、数据互联互通，让“数字跑”代替“企业跑”，辅助在报、在建、在验项目的精细化审批和高质量集成验收。


无人机倾斜摄影

记者从市自然资源和规划局了解到，目前数字孪生技术已在毓秀路西段竣工、城南路改造、南混堂弄立面改造、求是教育基地天然气管道选址、星洲美丽苑和美墅苑竣工、名瑞华府竣工、云栖湾竣工等审批验收中得到广泛运用。

“‘多测合一’工作对于深化‘放管服’改革、助推全市经济社会发展具有重大意义。接下来，我们将深化推动‘多测合一’改革，加快研发‘测管家’智能协同业务系统步伐，优化覆盖建设项目全生命周期的跟踪服务，持续提高政府服务效能、优化营商环境，增强企业与群众的获得感和满意度。”市自然资源和规划局副局长张国平这样表示。

测绘地理知识进校园

近日，市自然资源和规划局联合新埭小学，开展了测绘科普和拓展课程活动。活动邀请市人武部的朱海忠工程师为学生们讲授地理测绘课程之地形沙盘制作。通过生动直观的授课，向学生们普及了测绘地理信息知识，并进行了国家版图意识宣传教育，受到了学生们的欢迎。

近年来该局通过结对创建测绘特色学校，积极推动开展“测绘地理知识进校园”活动，引导广大学生树立正确的国家版图意识，增强国家主权和领土完整理念，取得了良好的成效。

■摄影 徐娴婷

《平湖市工程建设项目“多测合一”改革实施意见（试行）》政策解读

【改革背景】

为贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革和优化营商环境的工作部署，推动“最多跑一次”改革，全面推进工程建设项目审批制度改革试点工作，根据《浙江省自然资源厅关于加快推进工程建设项目综合测绘改革的通知》（浙自然资函〔2019〕38号）文件精神，结合平湖实际，制定本实施意见（试行）（以下简称“意见”）。

【制定依据】

根据《浙江省测绘地理信息条例》《浙江省自然资源厅 浙江省市场监督管理局关于启用<浙江省工程建设项目综合测绘技术服务合同示范文本>（2020版）的通知》（浙自然资函〔2020〕80号）、《嘉兴市自然资源和规划局关于深化建设项目“多审合一、多证合一”改革工作的通知》（嘉自然资规发〔2020〕111号）等相关规定。

【主要内容】

《意见》包括改革背景、工作目标、工作内容、改革要求、职责分工五个部分。

（一）明确“多测合一”改革目标是“一次委托、统一测绘、成果共享”。建设单位委托一家具备相应测绘资质的综合测绘机构承担工程建设项目审批所需的测绘中介服务，避免重复测绘，减轻企业负担。

（二）明确“多测合一”改革内容是工程建设项目拨地阶段的用地红线复测与建筑物放样1项测绘业务（不包含建设用地审批阶段的土地勘测定界）；竣工阶段的规划核实测量、绿地及海绵城市核实测量、人防核实测量、地下管线测量4项测绘业务；确权登记发证所需的房产测量、建设用地复核测量2项测绘业务。

（三）明确“多测合一”实施程序是建设单位在项目建设前选择一家综合测绘机构，并签订《浙江省工程建设项目综合测绘技术服务合同》，委托其开展“多测合一”业务。综合测绘机构在测绘作业进场前，完成综合测绘项目合同报送。综合测绘成果交由建设单位推送至“浙江政务服务网投资项目在线审批监管平台3.0”；综合测绘机构必须同时将成果上报综合测绘成果管理系统备案。

（四）明确“测验合一”工作要求是建设项目完成±0.0施工即可申请规划验线工作，发放规划验线单（一般工业项目除外）；竣工阶段，一般工业项目承诺汇交与规划审批一致的竣工测绘报告，即可核发规划核实确认书与建设用地复核验收意见。

（五）明确“多测合一”职责分工是由自然资源和规划局负责牵头“多测合一”改革工作的推进落实，协调“多测合一”工作中各分项测绘的标准统一、业务指导等工作。住房和城乡建设局督促落实房产测绘成果备案、竣工验收、绿地及海绵城市验收、人防工程质量监督等工作。政务数据办重点做好“涉企中介服务超市”的建设优化，与自然资源和规划局、住房和城乡建设局做好“多测合一”综合测绘机构名录库对接、业务承接信息的互联互通。各镇街道、城投集团贯彻“多测合一”政策要求，启用《浙江省工程建设项目综合测绘技术服务合同示范文本（2020版）》，并将测绘行业信用评价结果在测绘项目招标中予以参考。综合测绘机构负责建立“我为工程跑跑腿”服务团队，指定一名测绘联络员上报项目进度与成果。

【适用范围及标准】

《意见》适用于平湖市域范围内（不包含嘉兴港区）工程建设项目测绘中介服务领域。2019年8月1日（含）后出让或划拨的国有建设用地上的建筑工程项目“多测合一”应当采用2000国家大地坐标系统、嘉兴2000坐标系和1985国家高程基准，按浙江省工程建设标准《建筑工程建筑面积计算和竣工综合测量技术规程》（DB33/T 1152-2018），以及《建筑工程建筑面积计算和竣工综合测量技术补充规定》《地籍调查规程》等开展工作。

【施行日期及有效期说明】

文件的出台日期是2021年2月1日，因公布后存在一个月的过渡期，故施行日期为2021年3月3日。

【术语释义】

《意见》中所称工程建设项目主要是行政审批的所有新建、改建、扩建的房屋建筑和城市基础设施类工程项目，不含特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程以及属国家、省级审批权限的建设项目。

【解读机关】

解读机关：平湖市自然资源和规划局
联系电话：0573-85621060

资讯速递

全省首个海浪灾害风险评估和区划专题通过验收

■通讯员 齐正旺

近日，市自然资源和规划局组织召开平湖市海浪灾害风险评估和区划专题会议，省自然资源厅预警预报处卢美调研员到会指导。

会上，编制单位浙江省水利河口研究所汇报了专题情况。专家组一致认为，平湖通过开展海洋灾害风险普查，有利于摸清海洋灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，可有效地为开展海洋灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。同时，作为全省首个验收项目，可为其他涉海区县提供技术参考和指导。

平湖市海浪灾害风险评估和区划是通过对杭州湾海域进行连续30年的海浪计算，并对平湖海域8个代表点的海浪特征进行分析，得出平湖海域靠北侧代表点的常浪向主要集中在E-ESE 向，靠中间海域代表点的常浪向主要集中ENE-ESE向，靠南侧海域常浪向主要集中在 ENE 向，而强浪向主要以E向为主。利用P-III统计法对平湖市海域进行2年-100年的重现期波高进行分析，得出平湖市海域2年一遇波高基本是1-2m，5年一遇波高基本是2-3m，10年一遇波高基本仍是2-3m，20年一遇波高海域一半以上出现了3-4m，50年一遇波高海域全部为3-4m，100年一遇波高在乍浦附近局部位置超过了4m，大部分仍在3-4m之间。

去年起，市自然资源和规划局开展了平湖市海洋灾害风险普查工作，完成了海洋灾害（风暴潮、海啸）致灾调查与评估、海洋灾害重点隐患调查与评估、海洋灾害（风暴潮、海啸）风险评估与区划等三大任务，本次海浪灾害风险评估和区划专题的完成，标志着我市海洋灾害风险普查全面完成。

自然资源和规划部门着力推进滨水空间品质提升

■通讯员 李晨悦

为深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，加快建设金平湖“公园城市”县级示范区，市自然资源和规划局积极将“公园城市”理念全面融入各类规划编制中，系统推进市域国土空间规划、市域总体城市设计，完善市域蓝绿生态格局塑造，统筹完成编制了绿地系统专项规划、城市双修规划、中心城区道路系统提升专项规划、公共停车场专项规划等一系列支撑性专项规划，实现“公园城市”全面提升的规划支撑引领。

近日，由该局委托上海市城市建设设计研究总院（集团）有限公司编制的《平湖市中心城区滨水空间品质提升专项规划》顺利通过专家评审。该专项规划根据中心城区已建成城市绿道78.2公里，依托水网密集的自然禀赋，规划将充分挖掘人文资源，升级基础服务设施，形成兼具生态、文旅、休闲、健康、美学、文化、交通等多种功能的高品质水岸交融的滨水空间，实现滨水空间由“绿量”向“绿质”转变，让城市拥抱水岸，还水岸于人民，助力“公园城市”建设。

该规划拟采用“水城融合，归回自然、城市、人民”的规划理念，实现中心城区“灵动之水，水韵之城”的愿景目标。采用“一河一策”的方式，重点打造嘉兴塘、嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、新港河、乍浦塘、海盐塘、漕兑港九条重大水系的滨水空间品质提升，实现“九龙戏珠”的滨水空间总体格局。

不动产抵押登记“全市通办”业务检查展开

■通讯员 费佳燕

为深入推进“放管服”改革，进一步优化营商环境，提升便民利企服务水平，今年5月1日以来我市20多家银行逐步签订不动产抵押登记“全市通办”合作协议，实现了抵押登记业务的“全市通办”，企业、群众可自主就近选择授权银行大厅申请不动产抵押登记业务，切实提升了办事企业和群众的满意度、获得感。5月份至今，我市已实现不动产抵押登记线上“总对总”平台办理16187件、“点对点”平台办理4057件，抵押登记“全市通办”成效显著。

为规范不动产抵押登记“全市通办”业务工作，保护不动产权利人合法权益，保障不动产登记有序开展，近日市不动产登记服务中心组织抵押业务骨干赴全市各大银行开展不动产抵押登记“全市通办”业务工作检查。

检查组一行来到农行平湖市支行，听取了该行近阶段抵押登记“全市通办”业务的开展情况介绍，随后通过现场查看、查询档案和询问等方式，对“全市通办”窗口环境设置情况、登记业务合规性、档案管理规范化等进行了细致的检查。现场受理环境整洁、业务流程规范，工作人员对业务、流程、费用情况知晓清晰，档案室基本符合档案管理要求。

检查组肯定了该行的工作成效和档案管理情况，并传达了嘉兴市自然资源和规划局相关工作要求，希望该行在扎实做好当前各项工作的同时，继续深入推广抵押登记“全市通办”，切实解决群众在居住地和归属地、银行和登记中心之间“往返跑”的问题，实现抵押、融资“一件事”跑一次。

嘉兴日报社平湖分社地址：平湖市当湖街道三港路1号 邮政编码：314200 电话：报刊部 85019999 85018105 报业发展部 85013072 85018340 嘉报设计印刷公司：82531555