

“飞”出共同富裕新航道 ——平湖打造飞地抱团6.0版典范

■记者 李雨婷 华婷婷 通讯员 邹树文 摄影 王强

核心提示:杭州湾之畔,江南水乡,“金平湖”美誉沿袭至今。金平湖,美江南,美在小桥流水烟雨中,更美在人民群众日益富裕的美好生活中。共同富裕,是社会主义的本质要求,也是人民群众的共同期盼。平湖始终将共同富裕作为重要价值目标,上下求索,开拓创新,在全省首创“飞地抱团”发展壮大村级集体经济模式,从强一村到强村村,从县域抱团到走向山海,从抱团强村到富民共进,连续创新实施六个版本的“飞地抱团”项目,在探索完善中形成了“党建推动、政策发动、平台带动、要素联动、创新驱动”相结合的强村工作体系,推动打造共同富裕的“平湖模式”。其中,平湖与青田的“飞地抱团”山海协作被评为浙江省十大消薄案例之一,两地合力打造的“飞地”产业园项目作为全省唯一一个生态类产业园代表在浙江省山海协作工程推进会上作经验交流,相关做法获全国人大监察和司法委员会副主任委员车俊(时任浙江省委书记)批示肯定。

领导点评

“飞地抱团”十五年 谱写共同富裕最强音

吴金华

(市委常委、组织部长)

共同富裕,由邓小平于1985年3月首次正式提出,经过36年的筚路蓝缕,中共中央明确了浙江省在全国先行探索高质量发展建设共同富裕示范区。而平湖自2006年起便在全省率先探索村集体经济“飞地抱团”发展模式,破题“共同富裕”,持续走出了一条从县域抱团到山海协作、东西部扶贫协作,从壮大村集体经济到低收入家庭增收的精准消薄共富新路,为全省高质量发展建设共同富裕示范区提供了平湖方案。

今年是平湖开展“飞地抱团”的第15个年头,在连续创新实施6个版本的“飞地抱团”项目后,不仅涌现了像钟埭街道沈家弄村、大力村等一批致富“先行者”,还成功与青田、九寨沟等地区以共建“飞地”产业园的形式实现山海协作新突破,更将村级集体经济发展与低收入家庭增收精准结合持续帮助低保户、低保边缘户等群体,在探索完善中形成了“党建推动、政策发动、平台带动、要素联动、创新驱动”相结合的强村工作体系。这项工作始终坚持“发展成果由人民共享”这一理念,得到了广大干部群众的一致好评。

接下去,要坚持把共同富裕作为重要政治任务和重大时代机遇,引入数字化改革理念,发挥好东部沿海地区组织和经济优势,持续探索“飞地抱团”升级新模式,谱写共同富裕最强音。

采访札记

唱响共同富裕的平湖“好声音”

■李雨婷

生活在平湖的百姓,无疑是幸福的。在这里,村强民富,村组道路纵横交错,条条通向村民家门口;村级产业兴旺发达,乡村面貌日新月异;村民增收路径广阔,共同富裕从梦想走向现实。探究这些美好生活背后的幸福密码,平湖首创的“飞地抱团”显然是其中的金钥匙。

共同富裕,是社会主义的本质要求,也是人民群众的共同期盼。在浙江工作期间,习近平总书记就高度重视推动共同富裕,并把“加快推进城乡一体”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入了“八八战略”,一直沿袭至今。如今,在两个百年交汇的重要历史节点上,习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动,赋予了浙江高质量发展建设共同富裕示范区的历史重任。平湖也吹响了加快高质量发展勇当共同富裕新崛起典范号角。

其实,早在15年前,勇猛精进的平湖人已经在共同富裕的道路上,发扬敢为人先的精神,勇于先行先试,以党建为引领,以“飞地抱团”为抓手,探索开辟强村富民的新路子。从2006年首创“飞地抱团”强村模式,发展物业经济的1.0版起;到2017年,平湖青田在全省率先开启跨地市“飞地抱团”精准消薄新模式,开启翻山越海的4.0版;再2018年,在全省首创低收入家庭入股“飞地抱团”项目模式,打响新阶段“飞地抱团”6.0版,平湖奋起争先、创新探索,更脚踏实地、善作善成,不但立足于平湖本土,更着眼于协作帮扶对象的脱贫,从致富渠道的创新,到地域限制的突破,再到帮扶对象的转变,平湖始终以“百尺竿头更进一步”的勇气和魄力,刷新着共同富裕的平湖历程。

共同富裕,是全体人民的共同富裕,是全体人民共享发展成果,过上幸福美好的生活。平湖“飞地抱团”的6个版本之所以引得全市上下、省内外交口称赞,还在于其真正体现了“人民至上”的理念,彰显了强村意在富民的工作思路。从打下前3个版本的基础开始,平湖就秉承着“先富带后富”的大爱情怀,共享共同富裕的实践经验,带动青田、九寨沟共同加入“飞地抱团”的致富行列;更难能可贵的是,平湖始终将人民群众的冷暖放在心上,坚持发展成果由人民共享,找准了低收入家庭增收与村级集体经济发展的结合点,让低收入家庭也能成为股东、收到分红,为这些困难群体增收致富注入源头活水。

正如人民群众对美好生活的向往一样,共同富裕,只有起点,没有终点。我们必须锲而不舍、久久为功,不断打造“飞地抱团”的升级版,拓展“飞地抱团”的广度和深度,关注人民群众在物质和精神上的双重需求,既要经济富强、生活富有、城乡富庶,也要生态富美、精神富足、社会富安,将经济社会的发展成果不断惠及人民群众,让人民群众收获看得见、摸得着、真实可感的幸福,唱响具有平湖辨识度的共同富裕“好声音”。



平湖智创园项目



粮苑里商业区



青田侨乡进口商品城

从强一村到强村村 让村级经济强起来

从2003年的负债70多万元到去年的村集体收入达到1202万元,从“声名远播”的经济薄弱村到平湖首个千万级富裕村,在钟埭街道沈家弄村可以看到,一个贫困村在插上“飞地抱团”翅膀后的涅槃重生。

2005年,沈家弄村借着村部新建的契机,建了一幢面积为1500平方米的3层建筑。“除了三楼是自用的办公区域外,我们将一楼建为门面,二楼建为厂房用于出租,2006年建成启用后的第一年租金就收到了20多万元。”沈家弄村党委书记孙国强对这个数据印象深刻,因为这几乎是那时村里全部的收入。这也是我市“飞地抱团”1.0版本的成功实践,原来早在2006年,我市就启动实施“强村计划”,将政策和资源给到村,鼓励村级组织探索发展物业经济,沈家弄村就是其中的先行者。随后,在村级农贸市场、新农村小区中建设门面房,盘

活房产、土地等闲置资源来建设厂房……尝到了物业经济甜头之后的沈家弄村,村级物业经济的版图也不断扩大。

一村富不算富,村村富才是富。从输血到造血,“飞地抱团”1.0版的成功实践让共同富裕走向现实。2009年,我市推出了“强村计划”2.0版,改“单打独斗”为“镇域抱团”。“我们街道五个村率先在钟埭集镇联建了农贸市场,每村投资200万元,第二年就拿到了35万元租金收益。”孙国强说,随后从镇域四村联建钟埭商贸城项目到与其他镇街道的15个经济薄弱村在平湖经济技术开发区共同投资建设德国产业园标准厂房,参与全市54村联建“飞地抱团”项目和36村联建平湖智创园(一期)项目……从村走向镇,迈向全市;从以村为单位发展物业经济的1.0版,到镇域联建发展优质物业的2.0版,再到跨镇街道在市级优质平台建设高标准物业项目和创新创业平台的3.0版,

沈家弄村的集体经济也水涨船高。“我们村现在参与‘飞地抱团’的年收入有近600万元。”孙国强说,作为全市参与抱团项目最多、年收入最高的村,沈家弄村在2018年成为全市首个村集体经济经常性收入达到1000万元以上的村,达到了1119.5万元。

“飞地抱团”的秘诀在于让有限的土地指标等资源“飞”到平台等级更高、价值体现更充分的媒介,变“输血”为“活血”,“抱团”经济薄弱村走出一条融合发展、持续增收的新路子。在这一模式的引领下,一些位置偏僻、资源匮乏、增收渠道有限的村也添了更多发展的可能。“我们村位置不算优越,原先是平湖养猪最多的村,在生猪退养后,没有其他产业发展,增收致富一下子成了无源之水。”孔家堰村党总支书记张雪明说,苦恼之际,“飞地抱团”3.0版本“忽如一夜春风来”。2016年,孔家堰村也和其他薄弱村一样把零星的建设用地指标,“飞”

到平湖经开建标准厂房,以用地指标置换,折算资金入股,既解决了先发达地区缓解用地紧缺的窘境,也让薄弱村每年获得不菲的分红。在多次参与街道和市平台的“飞地抱团”项目后,孔家堰村从2019年起每年村集体经济始终保持200万元以上,其中80%都来源于“飞地抱团”。村里鼓足了腰包,村民的生活品质也更高了;家家户户都通上了水泥路,村中道路的“亮化”工程也提上了日程……“以前我们‘缝缝补补过三年’,现在有钱了,我们也有能力让村民享受更好更舒适的生活。”张雪明这话说的很有底气。

孔家堰村是我市经济薄弱村强村发展的一个缩影。目前,我市已建成强村3.0版项目6个,每年增加村集体经济经营性收入4490万元、平均每村59.87万元;2018年所有村经常性收入全部突破100万元大关,共同富裕在平湖基层高歌猛进。

从县域抱团到走向山海 让帮扶地区富起来

当前,浙江正在扎实推进共同富裕示范区建设,要求要以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜。其实,这样的实践,平湖的“飞地抱团”早有探索。

平湖不仅将“飞地抱团”的红利撒向了基层农村,更是跨越山海,与山海协作结对县市——丽水青田谋共富。平湖背靠上海、面向大海,青田依靠青山、坐拥绿水,两地从2002年就已开始以资金援助的方式进行强村帮扶。但扶贫协作光靠“输血”不是办法,“造血”“活血”才能长久。党建引领,举旗定向。2017年起,平湖和青田在全省率先开启了跨地市“飞地抱团”精准消薄新模式,合作共建“飞地”产业园,在平湖和青田各建一个产业园,携手打造“飞地抱团”4.0版。

平湖不仅将“飞地抱团”的红利撒向了基层农村,更是跨越山海,与山海协作结对县市——丽水青田谋共富。平湖背靠上海、面向大海,青田依靠青山、坐拥绿水,两地从2002年就已开始以资金援助的方式进行强村帮扶。但扶贫协作光靠“输血”不是办法,“造血”“活血”才能长久。党建引领,举旗定向。2017年起,平湖和青田在全省率先开启了跨地市“飞地抱团”精准消薄新模式,合作共建“飞地”产业园,在平湖和青田各建一个产业园,携手打造“飞地抱团”4.0版。

“飞地抱团”的山海共建,不仅是理念

的输出、机制的创新、项目的共推,为加快项目建设、打通堵点卡点,平湖的党员干部更是“飞”到了青田的田间地头,将平湖优秀工作经验带到青田,一线破解难题,直接推动工作。位于青田的生态旅游文化产业园由平湖和青田共同出资2亿元开发建设,依托青田山水、石雕、侨乡等资源,融合平湖的人才、资金、技术等优势,将是释放青田文化旅游资源的重要平台。为携手推进项目的高质量发展,平湖党员干部身先士卒,双方率先在青田成立了青田平湖山海协作生态旅游文化产业园管理委员会,并由来自平湖的挂职干部担任管委会主任,保障项目的高效推进。

山的那边,青田的生态旅游文化产业园高歌猛进;海的这边,平湖、青田“飞地”产业园一期消薄项目早已满堂红利。2017年,针对“青田经济薄弱村脱贫”和“平湖缺

少建设用地指标”两大困境,立足各自优势,用好双方资源,由青田县265个经济薄弱村共同筹资建设并持股,平湖市保障落地、招商、收益,双方共建“飞地”产业园,落户平湖经济技术开发区。按照约定,前五年以投资总额的10%作为固定收益。

如今,青田265个经济薄弱村每年都能收到固定收益1900多万元,平均每村增加经营性收入12.5万元。这份收入也让曾经腰包不鼓的经济薄弱村也鼓起了底气。“我们村没有产业支撑,也没有丰富的劳动力,有优质的山水旅游资源,却苦于没有建设资金。”青田县章旦乡兰头村党支部书记、村委会主任毛永强也曾为脱贫伤透了脑筋。好在,平湖青田山海协作“飞地抱团”项目给他们送来了“及时雨”,他们用每年的固定分红新建了民宿小木屋,开辟了果园种植、在水库边修建了游步道……村里

从抱团强村到富民共进 让群众共同富起来

“每年6000元的分红,对普通家庭来说不算什么,但对我们这样的家庭来说是雪中送炭,我们少不了这笔钱。”对于广陈镇龙萌村的低收入农户孙春晓来说,一笔专属于低收入家庭的“飞地抱团”分红让他们每年都提襟见肘的生活有了一丝光亮。

原来,早年孙春晓的母亲长期生病,为母亲治病家里欠下了不少债务。母亲走后,父女两人勉强工作攒钱才将债务还清,还将家中简陋的平房也重新翻建了。本以为雨过天晴,但孙春晓却开始疾病缠身,如今双目失明、腿脚不便的她每周还需3次赶往医院进行输血,疾病一下子又将这个家庭压垮了。父亲全天候的照顾,不仅让这个家庭没有了工作收入,还要支付医药费,家中只能靠每月的低保收入、残疾人补助金和父亲的养老金为生。

“一个人都不能少”。这样的困难家庭也引起了“飞地抱团”项目的注意。2018年,平湖在全省首创低收入家庭入股“飞地抱团”项目模式,打响新阶段“飞地抱团”6.0版。全市城乡低保户和低保边缘户在内的低收入家庭通过“家庭掏一点、银行贷一点、集体出一点、党员干部募一点、企业帮一点、慈善捐一点、结对帮一点、政府补一点”八个一点筹措资金,入股至全市经济主平台中的优质“飞地抱团”项目,按每年入股资金的10%获得回报收益,每户家庭按照持股比例,每户年均均可增收5000多元至10000元,低收入家庭也有了致富新路径。

“当初一听说能有这样一个投资时,我们也十分心动,自己不仅能做股东还每年能有固定收入。”孙春晓欣喜地说,她清楚地记得2019年12月自己和父亲探亲感多

方筹集了2万元,加上初心帮扶资金共计6万元,时隔一年后自己就收到了来自银行的短信,提示“飞地抱团”年度分红6000元到账了。有了这笔钱,孙春晓和父亲的生活也有了盼头,他们还用这笔钱把家门口与房屋有半米高距离的场地进行了翻平。“这块高低不平的场地一直是我和父亲的心病,我行动不便容易摔跤,父亲每回开电瓶车进出都需一块跳板,借助着电瓶车的电力缓缓走上十分费力。现在我们终于有钱修整这块场地了,路平了,进进出出就更安全了也更省心了,生活也更好了。”有了“飞地抱团”低收入家庭持股增收,孙春晓对于未来也有了更多期待。为了让更多低收入农户享受“飞地抱团”红利,我市每年也会对入股名单进行动态调整,目前共有3930户低收入家庭户获益,已累计分红4400多万元。

“飞地抱团”在平湖稳步前行的同时,远在山海那边的青田县低收入家庭也享受到了这份平湖的帮扶惊喜。“想不到我们还能当上平湖‘飞地抱团’项目的股东,用钱生钱,每年能拿不少分红。”青田县高市乡东源口村村民彭品言就是其中的受益者,孩子常年在外工作,家中只剩自己和体弱多病的妻子,老彭参与了平湖青田山海协作“飞地抱团”二期项目,夫妻俩共出资了2000元,再加上政府补贴的8000元,凑足1万元本金进行投资,为了能让这笔钱发挥最大效益,彭品言将自己领到的分红,已经投入到养蜂之中了。像彭品言这样参与低收入家庭持股增收项目的农户还有很多,青田县共有10600户低收入家庭广泛筹资入股平湖“飞地”产业园,首年固定收益达1720多万元,与平湖共同开启了“飞地抱团”的致富快车。



54村联建“飞地抱团”项目