

高位嫁接 重心下移 夯实农村工作基础

——农村工作指导员制度在平湖的探索与实践

■ 市农村指导员工作办公室 许亦火

习近平总书记主政浙江期间,建立了浙江省农村工作“第一书记”(农村指导员)制度,提炼出“高位嫁接、重心下移、夯实农村工作基础”的思路。2004年4月1日,浙江省的3.8万名机关干部分赴各地乡村任专职驻村干部,任期三年,每年一轮换,以此作为落实中央提出的“把解决‘三农’问题放到全党工作中重中之重”的重大举措,在全社会形成关注农村、关心农民、支持农业的良好氛围。如此大规模地“空降”党员干部并“一竿子”插到农村基层,在改革开放的浙江是第一次,在全国也鲜有先例。2015年,中组部出台通知,在全国推广这一工作。17年来,我市深入贯彻“第一书记”制度,始终围绕“农村指导”这个主题,探索新时期服务“三农”工作的新途径、新形式,交出了农村指导员的高质量答卷,有力地推动了我市乡村振兴事业的发展。

一、实践探索

我市按照省委、省政府的统一部署,17年中已选派农村工作指导员1356名,其中,省下派3名,嘉兴下派24人次,平湖市级下派274人次,镇(街道)下派591人次。最初的前三年是省、嘉兴、平湖、镇(街道)四级下派,从第四年开始,是平湖、镇(街道)二级下派,其中,省、市下派的农村工作指导员,重点是到经济薄弱村、组织涣散村、整治示范村和信访突出村等四类村庄。自2004年4月上旬入驻进村以来,各批次农村工作指导员围绕当好“六大员”,投身农村基层一线,为新农村建设和乡村全面振兴贡献智慧和力量。

一是调研村情民意,当好村情民意的调研员 驻村“第一书记”通过进村入户,经过认真仔细的访谈调查,从不同视角观察和思考“三农”问题,了解并掌握了大量真实情况,撰写了许多调研报告,提出了不少好的意见和建议。17年来,全市各级农村工作指导员共走访农户139221户,集中宣讲政策法规5187次,撰写调研报告826篇。联系组织“三下乡”等大型活动886次,帮助建立村民活动场所120个,解决实际困难920个,沟通了上下信息,真正架起了党和政府与人民群众联系的纽带和桥梁。

二是宣传农村政策,当好农村政策的宣传员 通过组织召开村干部座谈会、党员大会和村民代表会议等载体,宣传贯彻党在农村的路线方针政策。做好市委、市政府有关农业、农村工作的一系列部署和举措的宣传工作,引导广大干部群众把思想和行动统一到中央和省、市的重大决策上来,推动农村的各项工作。

三是化解社会矛盾,当好群众纠纷的调解员 帮助抓好农村的社会稳定,化解矛盾纠纷,做到小事不出村、大事不出镇,将问题解决在农村基层。17年来,共化解各类矛盾纠纷3536起,避免、劝阻集体上访或群体性事件326起,有力地维护了社会稳定。

四是带领农民致富,当好富民强村的服务员 帮助村理理清发展思路,寻找经济发展新的增长点,积极引

导农民调整产业结构,促进农业增效、农民增收。积极做好调查研究,为经济薄弱村出主意、谋发展,帮助协调落实好发展项目,培植稳固的财源。

五是增强民主意识,当好民主制度的监督员 监督村级决策、管理、各项民主制度的执行情况,监督和规范政务公开、村务公开等制度的执行,推进基层民主政治建设。帮助完善村民自治制度和村务工作规则等规章制度,促进村干部依法办事,按章办事,督促各项便民服务措施的落实,不断巩固党在农村的执政基础和群众基础。

六是督导组织建设,当好村级基层组织建设的督导员 驻村“第一书记”切实履行组织建设督导员这一崇高职责,在村级换届选举中,严格按照章办事,严肃换届选举纪律,严格遵循选举程序,依照法律和政策的规定,积极开展工作。积极协助镇、村党组织选拔培养村级后备干部,加强村党组织建设,充分发挥村党组织的领导核心作用,发挥党员的先锋模范作用和示范带头作用,使村党组织作出的决定能顺利成为村民的自觉行动。

驻村“第一书记”制度作为推进新农村建设的工作机制,属于一种政府主导的、外力型的乡村建设机制。从我市来看,通过驻村“第一书记”制度,地方党委、政府领导农村工作的方法发生了重要转变,使之将工作重心下移,放在农村,放在基层。从实践看,驻村“第一书记”制度也为乡镇体制的改革提供了某种有益的探索与尝试,乡镇开始考虑如何通过指导员制度进一步优化管理与服务的资源配置,推进乡镇职能转变,更好地为基层服务,为“三农”服务。下派的驻村“第一书记”多是机关部门某一方面的专业人才,具有政策水平好、文化程度高、知识面广、眼界开阔、联系广泛等优势,而且有单位“后盾”的支撑,因此,这是嵌入镇村社会重要的稀缺资源,在建设新农村中充分展示和发挥了积极的指导作用。

二、主要特征

驻村“第一书记”是一支特殊的队伍,一支特别能战斗也最受老百姓欢迎的队伍。故而,农村工作指导员这项制度具有三个特殊性——

一是特殊的平台与机制 首先,成立了农村指导员工作领导小组,对“第一书记”人选的派驻、工作的开展提出意见和要求。市、镇、村上下联动,合力构建良好的工作平台,由市领导分组督查农村工作指导员工作,并走访慰问农村工作指导员。各镇(街道)党委切实履行了对“第一书记”日常管理的职责,也都成立相应机构,明确分管领导;派驻村积极为“第一书记”工作创造条件。派出部门则按照“派出一个人,联系一个村”的要求,把“第一书记”所驻村作为单位的联系点,建立挂钩结对关系,与“第一书记”共同做好驻村工作。有的派出单位建立了联村帮扶小组,由分管领导任组长,把帮扶驻村工作列入本部门、本单位重要工作内容。

二是特殊的政策与管理 出台的《关于建立农村工

作指导员制度的意见》市委办(2004)12号明确农村工作指导员年度考核由市和乡镇共同进行。考核为优秀的由派出单位列入年度考核优秀档次,不占本单位年度评优名额,并在同等条件下优先提拔使用。被选派驻村期间,不转行政关系,编制保留在原单位,现任职务、职级保持不变。如遇机构改革人员精简,不列入精简分流范围,享受派出单位工资、奖金、福利待遇,不影响正常工资调整。财政给予派出“第一书记”每人每月800元的生活补贴。已享受车改补贴的人员出行交通自行解决,未享受车改补贴的人员由市财政给予每人每月650元交通补贴。与此同时,建立以镇(街道)党委管理为主,原所在派出单位为辅,农村指导员工作站协助管理,市指导办综合管理的三级管理体系。建立市委组织部和市指导办定期、不定期查,镇(街道)党委和工作站长具体查,派出单位协助查和“第一书记”自查的三级督查监督体系。

三是特殊的使命与地位 “第一书记”按照当好组织建设的“施工员”、攻坚破难的“冲锋员”、助推中心的“战斗员”、基层治理的“助推员”、为民办事的“服务员”的要求,担负起指导所驻村强化组织建设、农村经济和社会事业、农村三个文明建设、农村社会稳定的主要职责。时刻牢记“指导不领导、帮助不包办、监督不对立,对内做好参谋,对外当好组干部”的角色定位。帮助村干部做想做而难做的事,督导村干部做该做的事,少做或不做越位、错位、脱离实际、干部群众不愿做的事。

17年来,广大“第一书记”一任接着一任干,积极践行“走村不漏户、户户见干部”,用脚步丈量民情,塑造了全新的党群、干群关系,通过抓党建、访民情、谋发展、破难题,切实发挥“六大员”作用,为区域农村经济社会发展作出了重要贡献,老百姓普遍感慨道:“毛主席时代的好干部又回来了。”

三、收获成效

自农村指导员制度建立以来,下村挂职干部主动作为,各项工作取得了明显成效,在加强基层工作力量、夯实基层组织基础、助推乡村振兴、化解农村矛盾纠纷、密切党群干群关系、扎实推进全域秀美等方面,都发挥了积极作用。

一是围绕重点,推动了中心工作 近年来,我市进入了高质量发展的快车道,对于农村发展来说,“五水共治”、全域秀美、垃圾分类、景区村庄创建等中心工作、重点工作快速推进,持续深化。各位下村挂职干部不负众望,积极作为,有力地推动了市委、市政府中心工作。如独山港镇周家圩村“第一书记”王永根被抽调到“郁树临枫·醉红江南”风景线和“毗邻党建·农业硅谷”风景线建设指挥部,每天除了村里工作外,还负责现场施工的指导,他及时跟进各项目推进情况,使“郁树临枫·醉红江南”风景线取得了嘉兴市比拼赛的一等奖。

二是严谨细致,护航了村社组织换届 农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,加强农村基层党建工作是做好新时代“三农”工作的固本之举。去年的村社换届,面临着“三改五”、“一肩挑”等新情况,下村挂职干部以高度的责任感和使命感,紧紧围绕“选出好班子、绘就好蓝图、换出好风气”的总体目标,全程参与、护航换届工作,推动换届平稳有序。全市村社换届实现“五个100%”,即一次选举成功率、选举足额率、组织意图人选当选率、“一肩挑”实现率和村(居)委会“自荐直选”竞争率。这项工作的各项主要指标均创历史新高,在嘉兴市五县(市)两区中获唯一满分。如新埭镇牌楼村“第一书记”王奇峰,积极发挥农村工作指导员指导帮带作用,与村干部,特别是后备干部谈心,了解思想现状,做好引导和安抚工作,面对面与党员群众宣传换届政策,让广大党员群众了解换届工作,正确行使好选举权力。

三是促进发展,壮大了村级集体经济 发展壮大村级集体经济是村里的头等大事,没有村级集体经济的支撑,乡村振兴无疑是画饼充饥。各位下村挂职干部尽职尽责,出主意、想办法,盘活存量土地,探索村庄经营新模式,创新发展理念,拓宽致富路径。如林埭镇徐家埭村“第一书记”吕琦,和村班子一起探索建立“公司+社会资本+村民”拉手抱团新途径,采取“村集体旅游公司资源入股、社会资本现金入股、村民农户资金入股”的资源整合利用模式,成立了平湖市乡园旅游服务有限公司,发展餐饮、民宿等业态,实现了村集体经济收入的飞速增长。

四是贴近群众,促进了基层的有效治理 加强农村社会治理是打造县域社会治理现代化示范地的基础和重点。各位下村挂职干部在推进农村基层治理现代化

建设中,不断完善村党组织领导下的村民自治机制,构建起了“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的基层社会治理新格局。如当湖街道通界村“第一书记”江燕,认真研读“股份分红+善治积分”操作方案后,深入参与实施过程,协助完善创新机制,精心谋划,举办了“清洁家园·防疫护界”先锋表彰及善治积分发放仪式等一系列活动,引导村民从思想上认识基层治理不仅仅是“村里事”,更应该是“家家事”、“人人事”。

五是攻坚克难,助推了乡村全面振兴 去年开始,我市创新实施了下村挂职干部领办破难项目机制,每名下村挂职干部领办1-2个破难项目,贴近发展所需、切合基层所盼、解决群众所急。如广陈镇龙荫村“第一书记”盛孝峰,领办龙荫村10千伏高压杆拉线迁移项目,通过与供电部门的沟通联系,用3个月的时间解决了遗留3年的历史隐患,保障了来往车辆的安全和村民的人身安全,得到了群众的点赞。又如市交通运输局下派新埭旧埭村农村指导员蒋萍,领办农村道路提升和危桥加固改造工程破难项目,全程参与村域多条公路的图纸会审和现场踏勘,严格把好材料关和工程质量关,切实为当地百姓负责。

六是历练磨练,提升了干部能力素质 挂职干部得到农村工作当作是一种考验、一次非常难得的学习和磨练机会,陌生的环境、陌生的工作,既是一种考验,更是一种锻炼。广大挂职干部深入群众、依靠群众,向书本学,向干部群众学,向工作实践学,拓展了观察问题和思考问题的视野,增强了解决实际问题的能力,提高了群众工作和政策理论水平。而且,通过这项工作,在延伸政府服务、优化行政资源、促进重心下移、加强农村管理等方面,都作出了新的探索。到农村基层去,既是考验,更是锻炼。“一年驻村、终身受益”,已成为广大下村挂职干部最深切的体会。

四、再续辉煌

选派干部下村挂职是我市基层组织建设和加强农业农村工作的一块“金字招牌”,是一项受基层欢迎、让群众满意的重要举措,我们要牢记总书记的嘱托,继续将这项工作走在全省前列,不断推动乡村振兴。

一是“两张清单”明职责 为“第一书记”量身打造最强支部和产业振兴“两张任务清单”。“最强支部”任务清单包括支部主题党日、“三会一课”等多项任务。“产业振兴”任务清单则是围绕乡村振兴任务逐村问诊开出清单,并建立项目化推进机制,每季度反馈工作进度。

二是论坛培训强能力 以习近平总书记2006年5月25日在下姜村(这是习近平总书记在浙江工作期间的联系点)调研时提出的基层党员干部争做“发展带头人、新风示范人、和谐引领人、群众贴心人”为主题,开设“第一书记”论坛。每年按照“先培训,后上岗”的要求,举办“第一书记”业务培训班。编印发放平湖市农业农村工作政策文件资料汇编、农村指导员驻村札记,切实提升“第一书记”业务能力。

三是“轮村互学”促交流 建立“第一书记”片组联络制度。片组每两个月召开一次工作例会,汇报交流工作开展情况;市委组织部、市农指办视情派人参加各片组的汇报交流。近年来,我市创新采取“轮村互学”的例会形式,采取“现场参观+座谈交流”,全体下村挂职干部先参观后集中交流。

四是攻坚破难助振兴 从去年起,开展“第一书记”领办破难项目制度,周家圩村、孔家堰村的土地复耕强村项目、旧埭村的造桥铺路实事项目,龙荫村的高压杆拉线迁移项目等都取得了很好效果,获得了基层干部群众的一致好评。继续开展“第一书记”领办破难项目制度,镇(街道)党委要继续梳理派出驻村工作中的难点、薄弱点,从小切口入手,“第一书记”领办1-2个基层破难项目,集中力量补短板、强弱项、抓落实、树品牌。

五是乡村治理出新招 乡村是否和谐、治理是否有效,直接关系到乡村振兴的基础是否牢固、乡村百姓的生活是否美好。去年,我市的“第一书记”们积极参与“息事无讼”、“股份分红+善治积分”、“同心参治”等,成效显著。要继续深入推进农村基层治理现代化建设,积极创新,深化探索实践,完善基层社会治理新格局,深化“一中心四平台一网格”建设,扎实推进“无讼村”创建,深化推广“股份分红+善治积分”做法,打造“新乡邻”模式,推动党建引领、政府主导、群众主体、社会参与的乡村治理新模式,真正构建“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的基层社会治理新格局。



金平湖秀水水乡(本报资料图片)

沿着红船的方向继续扬帆远航

■ 程应峰

在庆祝中国共产党成立100周年之际,重温中国共产党百年奋斗的光荣历史,沿着红船的方向,深长思之,我有九点感受:即“三不”——不容易、不畏惧、不放弃;“三为”——为国家、为民族、为人民;“三能”——能奋斗、能担当、能作为。

其一:不容易。百年之初,正如一代伟人毛泽东在诗词中所言:“问苍茫大地,谁主沉浮?”1921年从嘉兴红船上走出来的革命先驱,走出了具有划时代意义的、开天辟地的壮举:中国共产党成立了。那时,中华大地千疮百孔,满目疮痍,饿殍遍野,内有军阀连连混战,外有帝国列强恣意欺凌。为了挽民族于存亡,救人民于危难,求得民族独立和人民解放,中国共产党脱颖而出,应运而生,让劳苦大众看到了光明和希望。

其二:不畏惧。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,其初心就是为了探索救国救民之光明大道,即使遇到任何艰难险阻都会坦然面对,无所畏惧。革命战争年代,共产党人始终站在革命斗争的最前列,为中华民族的解放事业,抛头颅、洒热血,前赴后继,英勇奋斗;在社会主义建设时期,中国共产党凝聚全体共产党人及党领导下的全体人民的经验和智慧,规划筹谋,克难攻坚,披荆斩棘,与时俱进,一步一个脚印,创造出一个又一个辉煌,一个又一个奇迹。

其三:不放弃。中国共产党经历许多坎坷,也走过许多弯路,可是从来不屈服,不浮躁,不放弃,就算希望再怎么微茫,也会用全力去把握好,守护好那一点点燎原星火和血色光明,直到胜利的光芒遍布祖国大地的每

一个角落。白色恐怖年代,反动政府大肆捕杀共产党人及进步人士,制造了众多惨案,但共产党人还是挺过来了。从1949年建国到2021年,中国由一个经历过两次世界大战的半殖民地半封建的一穷二白的国家,发展成为成功承办奥运会、世博会以及布设卫星导航系统等等高精尖科学技术的国家,取得了令世界瞩目的成就,国际政治地位和经济地位不断提升,已然屹立于世界强国之列。

其四:为国家。建国初期老百姓说,没有中国共产党,就没有新中国;在改革开放、不断发展的今天,老百姓仍然由衷地说,没有中国共产党,就没有和谐美丽富饶的中国。中国共产党将马克思主义基本原理同中国革命的具体实际相结合,走出了一条科学发展的、具有中国特色的社会主义的道路。中国共产党所具有的先进性贯穿始终,在中国共产党的带领下,一个贫穷落后的中国才得以从弱到强并从一个胜利走向另一个胜利。

其五:为民族。中国共产党的历史是一部中华民族走出劫难、挺起脊梁的鲜活教材。为中华民族谋复兴,在求得民族独立和人民解放的年代,有中国共产党及其领导下的人民武装浴血奋战,才赢得了自由安宁的生活;在现世安好的和平年代,有中国共产党人负重前行,领导和团结全国各族人民,自力更生,艰苦奋斗,把中国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家,让全国各族人民共同走向富足美好的幸福生活。

其六:为人民。中国共产党是为中国人民谋幸福的

政党,立党为公,执政为民,权为民所用、情为民所系、利为民所谋,有马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引,始终坚持以人民为中心、全心全意为人民服务的本源初心。可以说,中华民族由“站起来”到“富起来”到“强起来”,所取得的一次又一次重大的进展,都离不开正确路线、方针、政策的指引。

其七:能奋斗。正如1917年毛主席在《奋斗自勉》中所说:“与天奋斗,其乐无穷!与地奋斗,其乐无穷!与人奋斗,其乐无穷!”这正是中国共产党人的优势所在,应天顺人,与天共同奋斗,与地共同奋斗,与人共同奋斗,遵循自然客观规律,天人合一共同前进,足以体会到奋斗的真意和无穷的快乐!在大革命即将取得胜利时,蒋介石发动了“四·一二”反革命政变,为了挽救党和人民,中国共产党打响“八一”南昌起义第一枪,拥有了自己的军队,以革命的武装去反对反革命的武装。在极端危急的历史关头,遵义会议的召开,确立了毛泽东在党中央的领导地位,挽救了党,挽救了红军,挽救了中国革命。中国共产党以二万五千里长征播下革命火种,创立井冈山革命根据地,提出了“以农村包围城市”的正确主张。在社会主义建设这一伟大工程中,中国共产党领导各族人民继续前进,战胜了帝国主义、霸权主义的威胁、破坏和武装挑畔,以中国智慧和中国人民力量维护了祖国的发展和安宁。

其八:能担当。党的历史就像一条河流,虽然曲折却有一个坚定的方向。中国共产党在任何历史时期,都

能够正确认识自己,勇于改正错误,有无私忘我的担当精神,是时代的中流砥柱,是中华民族的脊梁。中国共产党坚持实践是检验真理的唯一标准,不断研究和解决新情况,新问题,坚决克服和杜绝形式主义、官僚主义。处处求真务实,重实际、说实话、务实事、求实效。

其九:能作为。时至今日,中国共产党带领各族人民实现了祖国的繁荣富强和人民的共同富裕,已经走过了百年辉煌的历程。这得力于共产党人勇于改革,勇于创新,实事求是,理论联系实际,脚踏实地,用心作为。改革开放后,人民的生活水平发生了翻天覆地的变化,综合国力大幅提升,国民经济突飞猛进,人民群众的物质、精神、文化生活有了质的飞跃。

沿着红船的航向,重温党史,从革命先驱的一言一行里,我们应该读出的,是共产党人真实而感人的风范气度:“以史为鉴,可以知兴替”,中国共产党人艰苦卓绝的奋斗是一部波澜壮阔的史诗,更是一面闪亮的镜子,照亮现实,也照亮未来,让我们看得清继续前进的方向,也给我们注入了永无穷尽的生命活力。这正是:“英姿飒爽,百年盛世,河清海晏,铮铮共产党;不尽风流,千秋昌隆,国富民强,泱泱大中华。”