

平湖人大持续六年不间断

做实“两官”履职评议 助力“两官”队伍建设

记者 华婷婷

多年前,市法院、市检察院的“两官”均由人大常委会任命通过,但在实际工作中,这些人大常委会任命的司法人员,除了部分领导干部由组织部门管理和考核,大多数的法官、检察官工作做得如何,仅仅是由“两院”内部绩效管理,缺乏外部的有力监督。2016年,我市首次对法官、检察官开展履职评议,填补了“两官”任后的监督“空白”,经过连续6年的探索、实践,这项工作得到不断改进和完善,已经成为了市人大常委会司法监督的重要方式,在嘉兴乃至全省人大都产生了一定影响,成为平湖人大工作的一张金名片。



“两官”履职评议现场

坚守中不断创新 打造特色的平湖经验

“现在,对刚才口头述职的7名法官、检察官的履职情况进行评价,请大家依次按电子表决器进行……”2021年4月19日上午,市十五届人大常委会第四十一次会议上,常委会组成人员在听取“两官”的履职报告后,对来自市法院、检察院共7名“两官”进行评议。这一天的评议结果对于法官葛丰义等同批进行履职评议的“两官”来说便是多年工作的一张成绩单。“30票满意,2票基本满意,结果基本达到我的预期,也是对我工作的肯定和鼓励。”葛丰义自2011年正式进入市法院工作以来,一直坚持在一线办案,单就2020年,他就办理了128件案子,而且大多是经济类纠纷案件。

“两官”作为掌握着司法公正的重要主体,案件办得好不好,工作有没有到位,直接影响着社会的公平与正义。“两官”履职评议不仅仅是听取“两官”自己怎么说,更要看看他们是如何做的。在对“两官”履职情况评议之前,由常委会成立评议工作领导小组聚焦“两官”依法履行职责和司法责任落实情况,用3个月的时间,对评议对象进行调查了解。

“当得知那天的庭审还有人代表们来旁听,说不紧张是不可能的。”已有着10年工作经验的葛丰义在得知当天的庭审有一批“特殊观众”时,也忍不住为自己捏了一把汗。作为评议方式的一种,现场旁听更能直观感受到一名司法工作者的临场发挥能力和专业素养,这也将作为评议的重要依据。当然,一场庭审并不能起到决定性作用,为了客观公正,评议小组还对葛丰义的庭审视频进行抽取观看。

同一批接受人大评议的检察官周盼盼,虽因参与案件大多不公开审理,没有像葛丰义般经历一场“重要考试”,但她罗列了一张历年处理案件卷宗的目录供评议小组成员参考。“人大代表的评议是全方位的,不仅会查阅我的卷宗,还和我在工作中接触的领导和同事、律师、法官等进行沟通。”周盼盼介绍道。在接受“面对面”走访



市人大常委会主任胡水良充分肯定“两官”履职评议工作并提出要求



市人大常委会副主任姚田宝现场评议“两官”履职工作

调研、“实打实”案卷审查等调查时,一向冷静自持的周盼盼也不免紧张了一把。6年时光如流水,市人大常委会始终坚持只有全面调研,才有准确的评价,建立和完善科学的考评机制,并在把握依法履行职责和司法责任制落实情况的进程中,从审阅履职报告、走访座谈调查,到发函征求意见、查阅相关案卷,抽取庭审视频……在最后的评议结果前,评议工作领导小组在深入全面调查的基础上,形成关于评议“两官”履职情况的调查报告,进行多次讨论,反复修改。在提交常委会评议前,又与评议对象沟通,形成共识,做到客观真实地反映评议对象的履职情况。

平湖人大全方位、多角度地“把脉”被评议对象履职情况,在责任中坚守,在坚守中创新,实现了一个又一个发展与跨越,积极适应司法改革要求,不断创新丰富评议方式方法,同时采取“回头看”的方式对评议后的“两官”开展持续监督,走出了一条符合现实、与时俱进的平湖“两官”履职评议之路。

成长中步履不停 接受监督蔚然成风

履职评议成效好不好,关键在于评议结果是否得到“两官”认可,有没有得到高度重视和正确运用。连续6年,平湖市人大已评议法官26人,检察官18人,完成对首批入额的员额法官和检察官履职评议。3年前,向鸣霞作为第三批接受履职评议的检察官进行现场履职,回想起那段经历,向鸣霞仍印象深刻。“备考”压力不小,向鸣霞花了整整一个月的业余时间,认真准备自查材料。最终的评议结果中“加强学习、提升理论、专业水平”“在部室管理中要增强主动性”“注重提高沟通协调能力”三条建议引起了向鸣霞的重视。

“对于接受人大监督后给我的建议,这些意见都十分中肯,确实就像是给自己打了一剂清醒剂,也给未来的自己指明了方向。”向鸣霞忙于在一线办案,且多数为疑难复杂案件,当时虽已任检察院第一检察部副主任的她,常常不能顾及部室的管理学习和自身办事方式的调整。评议结束后,向鸣霞立即投入到自我问题的整改之中。

学习不够便组织集中学习,沟通欠缺便主动向老前辈讨教经验,缺乏管理能力便积极参与培训……在履职之后的向鸣霞精准定位,快速进步。之后她宛如摁下了成长的加速键,成为第一检察部主任,受邀前往省公安厅授课,案件办理得到省检察院肯定……

去年,接受“两官”履职评议的法官何丹萍也与向鸣霞有着相同的经历,凭借专业的司法专业知识、过硬的理论水平,她兢兢业业、勤勤恳恳,办理了一个又一个大案、要案,自己也从一名普通法官到民事审判二庭庭长。“人大监督后建议我要多多加强总结宣传,确实这一方面也正是我平时所忽略的,不仅自身的案件要办得好,也需要带动身边的法官们学习。”何丹萍说道。在履职之后,常常能在晚上看到她和庭内的同事们对于案件进行针对性的分析和探讨的身影。

“与同事相处中,法官除了与我探讨一些案件的专业问题,他们也会咨询我一些主动接受人大监督的经验,也如同我履职时向其他法官讨教经验一般。”何丹萍所在的民事二庭还有之后进入员额法官名单的

同事,她也常常动员年轻的法官主动接受监督。“要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,就必须考虑人民群众的想法,主动接受人民群众的监督。”她说道。

接受人大监督是“两官”法定的责任和义务,耐心听取人大监督后反馈的意见,实实在在地解决自身存在的问题,不能总是固步自封,而要虚心接受监督评议,这不仅有利于自身的成长,在办案中始终坚守人民立场,胸怀人民群众,满足人民需求,也是让当事人和人民群众在案件办理中感受到公平正义,真切感知到司法的力量。

“您是如何看待法院的数字化建设?”“请您谈谈如何从法律的角度预防房产

纠纷的产生?”“《民法典》颁布之后您觉得会有怎样的机遇和挑战呢?”在人大常委会现场评议“两官”的现场,常委会组成人员就群众关注的焦点、当下热门的问题随机向接受评议的法官和检察官进行提问,通畅的语言表达及快速的反应能力,即便在对问题毫无准备的情况下,人人都能对答如流,将从从容容和自信写在每个人的脸上,一展当代平湖“两官”的风采。

行而不辍,未来可期。6年的“人大”持续评议,让“两官”不断成长,不仅体现在结案率、改判率等硬指标,更在“两官”为“官”的个人素养上得到全面提升。相信“两官”将永葆这份炙热,彰显更优秀的司法力量。

监督中共同提升 打造法治建设良性循环

时间是最客观的见证者。经过6年的实践,人大进行“两官”履职评议实现了司法监督创新工作与人大行使人事任免权的有机结合,为“两院”在人事提拔、任用上提供了重要的参考依据,也给了“两院”发展以新的视角,为社会提供更好的司法队伍建设和法治保障。

建设性的意义。”市检察院政治部主任曹笑微说道。每年的“两官”履职受重视的不仅仅是接受评议的“两官”,也受到法院和检察院的特别关注。在曹笑微看来,司法队伍建设至关重要,如何在履职之后以最精准、最有力的举措推进整改也十分关键。

求实课堂是市检察院为全体司法干警提供素养提升、知识培训的重要载体。“我们会在求实课堂中开展履职说明,让更多

同志上台来讲自己的工作,锻炼检察官们临场应变能力,更好展现我们检察官的风采。”曹笑微介绍道。除了求实课堂,市检察院也定期查看司法干警们的自身履职情况,并邀请人大代表前来提建议,为政法队伍的提升建言献策。

作为审判机关,市法院也注重评议结果运用,针对评议意见认真研究整改措施,提升法官队伍整体素质,不断提高履职能力和水平。同时,他们还积极开设“法官面

对”沙龙活动,让法官们以案说法,共同探讨案件处理中天理国法人情的交融平衡,将政治和业务学习融会贯通,知行合一,打造忠诚务实高效的专业队伍,为社会营造良好的法治环境。

民之所望,政之所向。民生需求在哪里,人大监督司法的触角就延伸到哪里。随着法治社会的逐步建设,人民群众对于社会公平正义的期待也越来越高,在司法为民的创新道路上一刻也未停歇。人大进

行“两官”履职评议工作是人大行使司法监督职能的有效载体和有力抓手,也是对权力机关的监督、人大代表的监督与人民群众监督的有机结合,将人大的法律监督、工作监督与对所任命人员的履职监督统筹兼顾起来,也使人大对司法工作的监督渠道更加宽广、机制更加健全、内容更加丰富、形式更加多样,从而进一步推动人大工作的与时俱进。

(本版照片由市人大常委会研究室提供)



市人大常委会监察和司法工委作“两官”履职情况调查报告



法官葛丰义作履职情况报告



检察官周盼盼作履职情况报告



常委会组成人员对接受评议的“两官”进行提问