



自然资源和规划部门严守耕地红线强化耕地保护

让每一寸耕地都成为丰收的沃土

■记者 汤智娟 石晓晨 通讯员 时逸

耕地,是民生之本,是发展之基,是粮食之母,以肥沃的躯体,养育着一方人。作为一种不可再生资源,有效保护好耕地,为子孙后代守牢“饭碗田”,让每一寸耕地成为丰收的沃土,一直都是自然资源和规划部门坚守的重要使命与责任担当。

“我们始终秉承‘像保护大熊猫一样保护耕地’的理念,因地制宜,加大耕地保护力度,切实推进耕地‘数量、质量、生态’三位一体保护。”市自然资源和规划局党委书记、局长徐海飞说。刚刚过去的2020年,市自然资源和规划局切实强化耕地保护目标责任落实,实施以奖代补激励新机制,加大土地整治力度,增强执法监管能力,为全市经济社会发展构筑起坚实的资源基础和保障,交出了一份精彩的耕地保护答卷。截至去年年底,我市耕地面积42.087万亩,永久基本农田面积36.172万亩,两项指数均高于省定保有量目标。

一个个成果数据的背后,不单是自然资源和规划部门夜以继日的辛勤耕耘和汗水挥洒,更蕴藏了一套源于实践、行之有效的耕地保护方法。

激励性保护:建立“以奖代补”新机制

2020年年末,市耕地保护和全域土地综合整治与生态修复领导小组根据新出台的《平湖市镇(街道)耕地保护目标考核办法》,完成了对各镇街道耕地保护目标责任制考核,并对考核结果进行了通报,钟埭街道、广陈镇、新仓镇获评考核优秀单位。“为鼓励先进,对于考核优秀的单位,我们根据我市耕地保护以奖代补机制分别予以80万元、70万元、50万元的奖励,激励各镇街道以先进单位为榜样,切实增强耕地保护工作的责任感和紧迫感,坚决守住耕地保护红线。”市自然资源和规划局生态修复和耕地保护科副科长郑晓红介绍说。

让保护耕地者不吃亏,让耕地保护优秀者得表扬获实惠,是市自然资源和规划局着力构建耕地保护新格局的重要突破口。去年我市出台了《平湖市耕地保护以奖代补机制实施办法》(以下简称《实施办法》),进一步规范和健全耕地保护补偿机制。与原耕地保护以奖代补实施文件相比,新出台的《实施办法》按照耕地保护差别化补偿的原则,增加了补偿资金按因素挂钩方式测算分配额度,包括粮食生产保障、土地执法监察、土地整治项目建设管护措施等,使得耕地保护目标落实更加精准化、具体化。

在补偿模式上,新的耕地保护机制将普惠性



耕地补偿资金申报工作部署会

补偿与绩效导向激励相结合,最大限度调动耕地保护主体的积极性。普惠性补偿是指按照一般耕地面积和永久基本农田面积测算的基数金额考虑考核挂钩因子系数,并根据全市基数比例浮动;激励性补偿则是在当年度耕地保护补偿资金总额中提留500万元,专项用于安排给耕地保护工作表现突出的村级集体经济组织,持续激发农村集体经济组织保护耕地的能动性。其中的300万元,用以激励耕地补偿挂钩因子评分最高的前十名村级集体经济组织和当年度在耕地保护工作中被评为“耕地保护先进组织”荣誉称号的村级集体经济组织;其余200万元,将耕地保护前三名的镇街道中所有村级集体经济组织纳入激励性补偿范畴,按照80万元、70万元、50万元的奖励数额分别发

放至镇街道,村级集体经济组织具体奖励数额由所在镇街道统筹决定。

独山港镇韩家庙村耕地面积数量位居全市第二,为保护耕地,村里做了大量的工作。去年在耕地保护以奖代补资金挂钩因素考核中,该村一共获得209万元的奖补资金,成为我市获得奖补资金最多的村级集体经济组织。“普惠性奖励一共189万元,获得‘耕地保护先进组织’荣誉称号20万元,加在一起总共是209万元,占了村经常性收入的42%。”说起耕地保护带来的收获,韩家庙村党委书记马志华绽放着笑容,而更令他欣慰的是,耕地保护以奖代补资金将支持村级集体经济组织开展农田基础设施修缮、地力培养、耕地保护与管理等与耕保直接相关的工作带来了极大的保障,也为实现村级集体经济发展注入了强大的内生动力。

不仅是韩家庙村因为保护耕地获得了丰厚的奖励,去年我市共足额发放耕地保护以奖代补资金6088万元,其中普惠性奖励总额5588万元、激励性奖励总额500万元,惠及全市各个耕地保护先进单位和村级集体经济组织,涉及补偿面积为一般耕地41万亩、永久基本农田36万亩。以奖代补资金挂钩因素考核的实行,真正实现了“谁保护,谁受益”的目标,充分调动了村级集体经济组织保护耕地的主动性和积极性,为保障我市粮食

生产安全注入了有力的“强效剂”。

除了最暖心的奖补机制,也有最严格的耕地保护制度。为加强永久基本农田特殊保护,去年我市还在全市范围内建立了永久基本农田保护“田长制”,打造“永农保护”升级版。建立“田长制”,重点是将永久基本农田保护责任落实到责任人、责任地块和责任网格,着力加强永久基本农田管控,多措并举实现永久农田保护责任全覆盖,形成各镇街道和村级集体经济组织密切合作、分工负责、齐抓共管的长效机制。“在年度耕地保护以奖代补因子考核中,田长的责任落实情况 and 考核情况都将作为重要依据,通过制度倒逼,进一步夯实耕地保护责任,提高耕地保护主体的积极性和有效性。”郑晓红说。



耕地责任书签订

建设性保护:打造“土地整治”新格局



新埭镇兴旺村西石庄宅基地复垦前



新埭镇兴旺村西石庄宅基地复垦后

连绵成片的万顷良田,整齐划一的居民住宅、特色鲜明的农业综合体……走进广陈镇龙萌村,清新开阔、诗意翩翩的田园风光尽入眼帘。去年龙萌村经过全域土地综合整治,形成了农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效的土地空间新格局,为省级农业经济开发区插上了腾飞的翅膀。

作为我市首个全域土地综合整治项目,龙萌村的蝶变正是市自然资源和规划局倾注心力,锲而不舍提高耕地保护水平,纵深推进乡村振兴和农业农村现代化的缩影。自开展全域土地整治项目建设以来,我市共有8个项目列入省级试点,总实施区域面积约23万亩。得益于全域土地综合整治,全市空间布局总体不断改善,现代农业发展基础稳固夯实,农村发展建设用地保障水平大幅提高,生态环境整治修复也得到极大改善。在全域项目建设过程中,该局还积极回应群众期待,去年共落实农民建房用地指标670亩(其中计划指标保障由目标任务的6%实际增加至41.3%),提

前超额完成建房服务保障任务,指标占比位居嘉兴市前列。

乘着全域土地综合整治的东风,去年市自然资源和规划局践行保护耕地和保障发展“双箭齐发”,强化土地整理,确保占补平衡。“重点通过加快农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地的整理,进一步优化农村建设用地布局结构,提升农村建设用地使用效益和集约化水平。”市土地整理中心主任陆大卫介绍说。复垦行不行,基层是基础,对此该局积极会同相关部门,为各镇街道深挖复垦潜力、盘活零星土地资源出谋划策,引导复垦地块与周边地块集中连片,提高土地利用效率,并及时组织开展建设用地复垦核查,确保每宗土地复垦质量达到验收标准。如在2019年度全市90个村耕地保护综合排名位列第一的新仓镇友联村,于去年的复垦挖潜中,瞄准村内搬迁宅基地,做到“应复尽复”,全年共涉及34宗宅基地复垦地块,面积约30.5亩,按照水田标准进行复垦,共节省建设用地指标约8.5亩。

管控性保护:扎紧“执法监管”篱笆墙

“但存方寸地,留与子孙耕。”牢牢守住耕地红线,就是守住子孙后代的“饭碗田”。在守卫耕地的道路上,市自然资源行政执法队冲锋一线,坚持“守土有责、守土尽责”的方针,扎紧耕地保护的“篱笆”,强化自然资源领域违法问题整改,增强执法监管能力,真正筑牢执法监管“前沿阵地”。

土地卫片执法是运用卫星遥感监测成果开展土地执法检查的有力抓手。“从2019年起,自然资源部下发土地卫片由年度下发转变为季度下发,使得卫片执法工作全覆盖时效性更强,整改要求也更加严格。”市自然资源行政执法队队长周亮告诉记者。模式的转变增加了对执法者的考验,为积极应对这一变化,执法队以卫星遥感“眼”,以卫片执法为“腕”,建立起“季度+年度”监测为主、即时监测为辅的常态化卫片执法工作机制,严格进行实地核查和问题判读,做到源头严防、过程严

管、后果严惩,切实将土地违法行为发现在初始、解决在萌芽,维护全市自然资源管理正常秩序。去年,共完成国家下发平湖市(含嘉兴港区)一、二、三季度267个土地卫片执法图斑的核查和督促整改工作,核查总面积6284.4亩,涉及耕地面积3355.22亩,切实给非法占用耕地行为戴上了“紧箍咒”。

“严”字当头,“防”字当先,去年我市根据上级会议精神和工作要求,开展了农村乱占耕地建房专项整治,通过精细排摸农村乱占耕地建房问题,管好管住“饭碗田”。为打好全面精准排摸头阵,市自然资源行政执法队联合第三方公司,对上级下发的37366个(不含嘉兴港区)疑似图斑进行了数据分析、上图套合、内业数据处理等工作,确保后续排摸工作无死角、无遗漏、无例外。其间,市局领导多次带队现场督导,加快排摸进度,市领导小组办公室对排摸结果开展抽查,确保排摸见实

效。目前,排查上报的问题图斑均已经省、嘉兴市审核组预审。

去年以来,执法队还针对国家自然资源督查上海局下发的耕地保护督察问题清单,制订整改实施方案,以例行督察的方式推进整改,目前涉及的问题均已按要求完成。同时,对涉及违法占用耕地建设的线索及时移交综合执法



现场督查

法部门立案查处,坚决防止耕地“非粮化”倾向。

“我们还继续做好‘三改一拆’深化巩固文章,探索由管理向治理转变的‘平湖模式’,健全常态化长效管理机制,将耕地保护落实到监察执法的每一个细节中去。”周亮说,去年我市在全省率先开展了“无违建”治理指数评价体系建设试点工作,推动防违控违工作向更高水平迈进,“三改一拆”工作不断向科技化、精准化、常态化迈进,试点经验得到了省、市领导的支持与肯定。

站在“十四五”规划的历史新起点上,耕地保护工作也将迎来新的挑战和机遇。“保护耕地任重道远,我们将一如既往地严守耕地保护红线,切实保障用地需求,让每一寸耕地都成为丰收的沃土,努力争当建设‘重要窗口’最精彩板块新崛起之城的‘排头兵’,为‘十四五’新征程开好局、起好步。”徐海飞这样表示。