

加强预算审查监督 为百姓管好“钱袋子”

■记者 华婷婷

举办预算项目初审听证会,能有效推进和深化我市公共预算制度改革,进一步促进财政预算支出的公开透明,扩大预算草案初审过程中的公众参与,切实管好政府“钱袋子”。近年来,平湖市人大常委会每年都会选择备受百姓关注的项目进行预算审查。近日,市人大常委会就2021年度城镇基础设施养护与维修项目、镇街道卫生院改革补助项目召开预算初审听证会,充分听取社会各界对预算安排的意见建议,深化细化预算管理举措,提高预算安排的科学性合理性。



预算项目初审听证会现场

备考——深入调研“如何管好‘钱袋子’”

10位公众陈述人、几页PPT、每人5分钟发言,围绕预算编制进行陈述,各抒己见。公众陈述人中,人大代表5人、社会公众代表5人,还有两位专家陈述人,他们中有普通居民也有职能部门和镇街道的工作人员,参与听证人员的广泛性让每一位陈述人找准问题的不同,但他们都以数据和细节说话,并用事实和效益支撑,只为让预算编制改进得更加完善。广开言路、集思广益,共同督促政府把钱用在刀刃上。

“那我先说一下我的观点,为了方便大家理解,我将用PPT的方式来阐述。”在2021年度市人大首场预算听证会上,作为公众陈述人的周士飞首先发声。虽

然留给每个公众陈述人的时间不多,但都凝结了每一位公众陈述人的深入调查和全面分析。正式召开听证会的两周前,周士飞接到了作为预算听证会公众陈述人的任务,便开始对预算材料进行全面深入的调查。2021年度首场预算听证会选取了社会关注度较高的“城镇基础设施建设养护和维修项目”作为听证项目,主管部门是建设局,而周士飞来自数字城管中心,虽不是同一家单位,但两者之间也常常有职能业务往来。选好听证代表,不仅考虑他们的行业和专业特点,还要考虑到他们的素质能力等。市人大选择了社会意识强、敢于直言的人作为公众陈述人,确保听证会是人民

群众真实的民生反映。

“财政收入取之于民,用之于民。如何发表有建设性的意见让预算编制得到专业科学的完善,把有限的资金花在刀刃上”是周士飞接到任务后的第一反应,于他而言,首次担任公众陈述人,在人大搭建的听证平台上代表群众发出真实声音,既是责任,也是义务。为使参与听证的陈述人更全面地了解编制内容,市人大常委会副主任陶明方带队到市建设局开展城镇基础设施养护与维修项目财政预算听证前期调研活动,实地查看,摸清实情。

带着财政资金预算的责任感和使命感,周士飞还利用自己的行业特点,电话

了解、翻阅材料……尽可能详尽地了解预算中内容。他建议建设局能够在下一年的预算规划中,将整合信息化平台系统纳入规划之中,将遍布全市的市政基础设施进行集合,形成一个一体化的信息化系统,让城市基础设施的维修和养护留下数据痕迹,以便于未来更好地监督和管理。

预算如何编制,要听听人大代表的意见。“我之前特地走了古横桥路、小港路等路段,发现走过的路段沥青还十分完整,为什么还要在2021年的预算中进行维修?希望在编制时应具体写明哪些路段和长度……”市人大代表张洪琪就预算编制项目中道路的沥青维修、井盖

更换等进行了前期的实地走现场、看实际、找漏洞等工作。作为人大代表,张洪琪有责任将预算编制读懂、审透,不放过任何一个项目,不浪费纳税人的一分钱。也正是通过人大代表的声音,将公众的想法传达到现场。

听证前的调研分析是一个征集民意、凝聚民智的过程,来自各行各业的公众陈述人和专家陈述人利用自己的职业、专业,走进项目中,深入预算的每一项内容中。是否有必要?如何编制更具合理性?这样规划科学吗?围绕编制的必要性、合理性、科学性,公众陈述人和专家陈述人做好大量功课,让自己的观点站稳脚跟,让预算编制更体现群众的智慧。

阅卷——晒账单亮观点“钱该怎么花”

“我受平湖市人大常委会主任会议委托主持今天下午的听证会议,今天下午听证的项目是‘2021年度镇街道卫生院改革补助项目’……”当天下午两点,第二场针对2021年度镇街道卫生院改革补助项目的预算听证会准时开始了。

在听取了部门关于预算资金的项目背景、立项依据、预算情况、绩效目标和预期效益等所作的说明后,公众陈述人开始有序发声。“预算编制中对于基本人员的经费补贴已经占据一半多,并且根据现有条例规定的每万人配置医生的名额,我市在编医护人员配置是否合理,对

于基层卫生院基本人员的经费补贴是否合理?”“随着‘最多跑一次’改革的深化,医疗卫生也逐步走向信息化,但卫生院建设复杂且专业,每个卫生院对于不同的信息都有不同的管理系统,是否可以建立专项的信息化补助资金用于数据的互联互通和信息化的提升……”在听证会现场,不乏公众陈述人的真知灼见。

项目申报部门说明、公众陈述人发言、专家陈述人发言、询问和辩论四个环节,当天的预算听证会具有一套规范流程。

医疗卫生连着民生,镇街道卫生院承担着居民健康“守门人”的职责。市人

大教科文卫工委每年都会对医疗卫生的专项工作开展调研,2020年更是将完善镇街道卫生院的补助、提升基层卫生院的综合服务能力作为专项调研课题。

在听证会现场,有来自医疗行业的工作人员,也有不少来自其他行业的公众陈述人。“众人拾柴火焰高”,听证会上,一方问得热烈,一方也答得恳切。“按照现行的浙江省相关条例,我市配置的医护人员是完全符合省政府规定的,由于历史原因,对于现有的一些非编人员,我们也将逐步实现同工同酬,以岗定人、按需设岗,合理调度我市的医护人员资

源。”市卫生健康局局长李寿林在现场认真解答道。“近年来我们对于信息化的建设也在逐步加快,尤其在我们市级层面的医院中能明显感受到便捷医疗带来的方便,在镇街道卫生院方面,我们也有意向设立专项资金用于整体的信息化平台搭建,而不是分为各个镇街道独立的资金。”在医共体建设“最多跑一次”改革、医疗服务资源与技术共建共享等背景下,信息化的重要性日益突出,市卫生健康局提出的“将基层医疗卫生机构的信息建设支出纳入专项补助”的建议十分必要且符合相关文件要求,更与群众

的呼声相吻合。听证人颇为专业的询问,让各种观点意见在此迸发与交锋,现场气氛十分热烈。

除了公众陈述人,专家陈述人也在现场说出自己的想法,观点鲜明,有理有据。一场听证会半天时间,多方共同为市民关注的问题进行“会诊”。各方面意见的充分表达,使重大项目的方案更完善,同时也使执行更顺畅。听证是手段,听证会则是一个平台,市人大搭建这样一座桥梁,其目的是通过听取民意从而挑错查漏来完善项目实施方案,实现花钱“办好事”,办让人民群众满意的事。

订正——持续关注“钱花得怎么样”

听证会一周后,《关于平湖市2021年部分预算项目听证结果的函》发给了市财政局,文件中汇集了听证会上多方提出的建设性意见和建议。

完善预算编制不是缩减资金,而是优化资金配置结构,提高资金使用效益,督促各预算单位把钱花到“刀刃”上,花更少的钱,办更多的事。“每年一度的听证会我们都十分重视,对于这份反映了人大和公众的意见建议,我们也将进行进一步研究,对其中的内容逐一分析,将符合现实需要和法规条例的意见建议采纳进预算编制之中,将预算编制作进一步的完善。”市财政局税政科科长沈斌说,他们也承诺将在2021年市人代会之前将反馈方案向市人大常委会进行书面报告。努力做好“订正”文章,确保部门预算编制科学精准,服务保障民生有力有效。

人大开展预算初审听证会已经是第6个年头,预算工委主任邹群表示,最明显的便是各部门的预算编制质量在不断提高,预算编制项目更严、更细、更透明,也更好地接受社会监督,提高了部门预算编制质量,各部门都把有限的财政资金用在刀刃上,这也证明人大对预算的审查监督是行之有效的。

打精打细“铁算盘”,看紧看严“钱袋

子”。财政部门是承担宏观调控职能的综合经济部门,地位重要、责任重大,做好预算,能为一年工作理好思路,引领下一阶段的工作更加高效地开展。今年是“十四五”规划的开局之年,切实提高预算编制的科学性和财政资金使用效益,保障平湖经济社会高质量发展,在平湖新崛起的“勇开新局”之年做好全年的预算编制工作,为“十四五”开好局、起好步提供财政保障。

增加预算的透明度有利于提高对预算的监督。有了预算,财政资金是否按照预算执行,钱最终花到哪里去了,也是百姓关心的话题。市人大常委会对预算实行全程闭环跟踪监督,持续看、长期跟、重点督,对预算绩效进行评价,实施项目全过程预算绩效管理。除此之外,人民群众不仅关心政府花了多少钱,更关心钱花得怎么样。人大加强预算执行跟踪监督,贯穿预算编制、执行、监督全过程,更好发挥人大监督作用,使每一分钱都要花在明处、用出实效。跟踪性的全程监督也是扩大人大代表和社会公众对预算工作的参与度,让预算执行情况更好接受社会监督,让人民群众过好日子,助力百姓民生有保障,经济社会稳定发展。

(照片由市人大常委会研究室提供)



部门作预算资金说明



现场交流,确保预算编制科学精准



各方面意见充分表达



公众陈述人集思广益