

人大工作实践与理论

11月25日,市人大常委会召开人大制度理论研讨会,有12个课题在会上进行了交流。这些课题总结了本市人大工作的创新经验,提炼了本市人大工作的理论成果。本期《人大视窗》选择其中的4个课题予以摘登。



市人大召开人大制度理论研讨会



召开“年中人代会”



市人大聚焦防灾减灾救灾能力建设开展常委会视察

关于召开“年中人代会”的实践与思考

★市人大常委会办公室

我市已连续两年召开“年中人代会”,这是市十五届人大常委会组织代表在会期期间履行代表职务、参与管理国家事务的又一项创新工作。

一、关于召开“年中人代会”的法律基础

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第十一条规定:地方各级人民代表大会每年至少举行一次。我们的理解是,地方各级人民代表大会会议,不是每年只能举行一次,而是必须举行一次以上,对举行几次没有限制。

二、“年中人代会”各地之实践与分析

作为常规在年中召开人代会,也有一些地方在积极探索。以常委会扩大会议形式的,如上海、江苏。上海市人大常委会从1990年开始,在每年的人代会闭会后半年左右,举行一次人大常委会扩大会议,邀请全体上海市人大代表和在沪全国人大代表参加。

三、我市“年中人代会”的做法与体会

我市于去年8月20日首次召开“年中人代会”,今年是8月29日,时间均为半天。议程安排上,听取半年度政府工作报告和关于政府重点民生实事项目进展情况的报告,书面提出市法院、市检察院半年度工作情况的报告。

召开“年中人代会”,为人大履行好宪法法律赋予的各项职权,丰富代表闭会期间活动,切实发挥好代表作用,起到了积极的作用。

1. 探索创新是动力。在法治的框架下人大工作也需要创新。地方人大要紧跟形势和发展需要,不断加强和改进监督工作,对地方国家权力的行使需要进行积极有益的尝试和探索。

2. 市委重视是前提。年初市委在听取市人大常委会全年工作要点和监督议题安排时,对做好包括召开“年中人代会”在内的监督工作提出要求。市委书记、组织部长参加了“年中人代会”,市委书记作了讲话。

3. 政府和部门支持是支撑。市人民政府市长亲

自作报告,还作表态发言。副市长们亲自回答问题。为了应询,他们前期做了大量的功课,不仅工作做得扎实,回答问题也很圆满。

4. 代表积极参与是基础。为开好“年中人代会”,代表们积极参与询问问题的征集活动,并积极报名参加提问。参加提问的代表会前做了大量的调研工作,精心准备。

5. 精心策划是关键。会议名称、议程安排、参加人员等都需要探讨研究。不能仅仅成为“政情通报会”,除了听取政府半年度工作报告以外,还需要考虑安排些什么,怎么安排才能体现会议的成效。既要使会议开得成功圆满,又要富有积极意义,还要开得庄重而生动。

四、关于“年中人代会”的思考

(一)加强对会议法律制度的探索

一年一次在年初召开的人代会,议程安排有着严格的规定,而“年中人代会”有别于年初的人代会,缺

乏法律规范,各地做法不一。“年中人代会”的形式和内容也需要在法治上进行实践和探索,以丰富和拓展法律的内涵和外延。

(二)加强对会议可行性的探讨

有的地方地域辽阔,有的地方交通不便,关系到交通、会议成本和时间等因素,增开人代会需要慎重考虑。

(三)加强对会议内容的研究

在地方人代会例会中,不少地方的人代会在议程安排上,一般通过政府、人大常委会、“两院”工作报告及计划、财政报告的决议,极少讨论、决定本行政区域内的一些具体的重大事项,重大事项决定权成为人代会行使职权的“短板”。

(四)加强人大创新工作的摸索

创新是时代发展的主题。以“年中人代会”为例,正因为对于增开的人代会到底以什么形式举行,安排哪些内容,法律没有规定,所以值得探讨的问题还很多,留给我们实践探索的空间还很大。

对人大社会建设工作的思考

★人大常委会社会建设工委

自成立市人大常委会以来,围绕“如何做好新时代人大社会建设工作”这一课题,深入开展调研,结合履职实践,探讨如何做好人大社会建设工作的有效路径。

一、始终坚持两个“提高”,深刻领会新时代人大社会建设工作的“应有之义”

1. 坚持提高政治站位,正确理解设立人大社会建设工委的重大意义。有利于更好地彰显新时代中国特色社会主义的本质特征,对更好地保障和改善民生,推进社会建设领域法治建设,具有深刻的历史意义和重要的现实意义。

2. 坚持提高理论武装,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大社会建设工作的根本遵循。认真贯彻党的十九届四中、五中全会有关精神,深刻认识做好人大社会建设工作的时代意义,增强人大社

会建设责任的使命感、紧迫感。

二、准确把握三个“关键”,精准定位新时代人大社会建设工作的“必由之路”

1. 聚焦“发展”,坚持共建共治共享的新发展理念。要在新的新发展理念指引下,持续关注破除重增长轻民生、重城市轻农村、重效率轻公平等不良倾向,优化社会结构,增加公共服务供给,建立更公平更可持续发展的社会保障制度,努力营造公平的社会环境,让人民从发展中受益,使人民在共建共治共享社会治理新格局中有更多获得感、幸福感、安全感。

2. 聚焦“民生”,坚持保障和改善民生福祉。要充分发挥职能,坚持以保障和改善民生为导向,围绕实现更高质量和更充分就业、加强社会保障体系建设、加大对弱势群体和特殊群体的权益保障等开展监督工作,为真正实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、

老有所养、住有所居、弱有所扶做出积极贡献。

3. 聚焦“治理”,坚持加强和创新社会治理。推进社会治理,既要维护人民群众的根本利益出发,也要注重发挥群众的主观能动性,最终形成人人安居乐业、社会安定有序的良好局面。只有把基层社会治理做好了,社会治理的基础才更加扎实。更加重视社会治理的重心下移和社会协同,加快形成共建共治共享的社会治理新格局,努力把平湖建设成全省最安全稳定、最公平公正、安居乐业的地区之一。

三、全面落实“四项措施”,坚定扛起新时代人大社会建设工作的“应尽之责”

1. 加强自身建设,增强使命担当,更好为新时代社会建设提供优质高效服务。打铁还需自身硬,作为新设立的机构,要不忘初心、牢记使命,找准职责定位,瞄准目标任务,积极探索社会建设工作规律特点,

增强做好人大社会建设工作的思想自觉和行动自觉。

2. 精准把握定位,依法依规有效,更好地开展社会建设领域工作监督。针对社会建设委关联的劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织、安全生产等五个工作领域,认真组织实施常委会布置的监督工作,推动有关社会建设的重大决策部署贯彻落实。

3. 发挥好人大优势,密切联系群众,更好地推动社会建设事业高质量发展。一是发挥好代表的专业优势。二是发挥代表与群众密切联系的天然优势。三是认真做好代表议案办理、代表建议和政府重点民生实事项目督查工作。

4. 做好统筹协调,加强协同配合,更好地形成社会建设工作有效合力。一要树立全局观念,统筹推进人大社会建设工作。二要构建多层次、多方位、多元素的人大社会建设工作联系平台。

建立人大代表问政会机制 搭建政府与百姓间的桥梁

★林埭镇人大

林埭镇人大分别在2018年、2020年年中人代会上举行了人大代表问政会,不仅帮助政府及时真实地掌握民情、吸纳民智,而且创新了基层人大监督方式,较好地发挥了基层人大在推进政府工作和民生事业改善中的作用。

一、进一步提高认识,明确建立人大代表问政会机制的重要性、必要性

建立人大代表问政会机制是履行人大监督职能的需要。建立人大代表问政会机制是实现人民当家作主的需要。建立人大代表问政会机制是探索创新

基层人大监督方式的需要。

二、进一步把握要求,做细做实人大代表问政会各环节工作

1. 坚持党的领导,把准问政方向。始终把坚持党的领导贯穿于问政会制度框架设计、组织、实施等各个环节全过程,问政会具体方案、问政会形式、问政重点等都经过镇党委扩大会议讨论通过。

2. 精准科学选题,问出民生关切。要求镇人大代表6个小组在每次问政会前认真开展调研,重点围绕“本届以来政府重点民生实事项目推进情况、代表议

案建议办理落实情况”三个方面先各提出2个问题,报镇人大主席团汇总平衡和反复推敲后最终形成了农民建房、徐家埭农贸市场建设和农业废弃物处理等6个问题,由每个代表小组派1名代表提问。每个问题都极具“含金量”,都是人民群众期盼的“干货”。

3. 不止于“问”,持续跟踪监督。问政是手段,解决问题是目的。为抓好问政会上代表提出问题的办理落实,通过代表小组调研、视察、督查和召开主席团会议听取汇报等多种方式,不断推进问政会上相关问题的办理落实。《宪法》等相关法律法规开展学习活动,实现人代会与代表集中培训的有机结合,这项工作已经成为新仓镇人代会常态。主席团会议学习成为常规,注重利用主席团会议机会,结合主席团会议主题,主动安排好学习内容,抓好主席团成员学习。芦川讲堂知政成为日常,芦川讲堂安排内容,主动邀请代表参加夜学活动。

5. 五是务实创新常态化。智慧人大平台运用更加频繁,作为第一个探索并深化智慧人大平台运用的基层人大,始终把智慧人大平台的运用作为日常工作的有力抓手,在代表履职管理、人大文件推送、网上学习平台、代表议案建议办理等方面发挥着较好作用,特别是履职记录、履职评价,进一步激发代表履职的积极性,代表们记录履职更加主动、内容更加详实、参与更加积极。民情直通反馈更加主动,这个板块拉近代表与群众、代表与政府的时空距离。新仓人大公众号宣传更加及时,打造成为“三个平台”,即代表风采展示平台、人大工作动态平台、学习资料共享平台。

(图文由市人大常委会研究室提供)

实。对推进比较缓慢的问题,及时与镇政府主要领导、分管领导和部门主要负责人进行反馈,要求抓紧推进落实,并明确在下一年度半年度人代会上听取镇人民政府关于人大代表问政会有关问题推进落实情况的报告,强化跟踪问效,扎实做好问政会“下半篇文章”。

三、进一步总结提高,不断巩固人大代表问政会成效

创新了基层人大监督工作方式,增强了政府及相关部门的人大意识。增进了人大与政府、政府与百姓之间的沟通和理解。推进了政府相关工作的落实和民生事业的改善。



林埭镇2020年人大代表问政会现场



市人大代表新仓小组开展活动

关于人大工作常态化建设的思考

★新仓镇人大

近年来,新仓镇注重“三化”成果转化,坚持人大工作常态化建设实践,在推动新时代基层人大工作高质量发展高水平发展上作出有益探索。

一是坚持党的领导常态化。重大事项必报告,对于人大出台文件必须经过党委审批,每年人大工作计划、监督计划必报党委审批。重要会议必上会,每年4次人大主席团会议必向党委报告并邀请党委领导参加。重大活动必参与,坚持中心有需要,人大有行动,党委有号召、人大有响应。

二是代表履职工作常态化。述职评议坚持“2+X”模式。“2”是两个代表小组,镇人大每年制订了人大代表述职评议工作实施方案,每年安排2个代表小组开展口头述职评议。“X”是市人大代表述职人数,根据原选举单位选出的市人大代表确定述职人员。代表小组活动实施“421”总体布局。“4”是每年活动安排不少于4次,“2”是两种形式,即规定动作和自选动作,“1”是一份年度计划。在具体实施过程中,代表小组活动坚持年度有计划,活动内容有方案,定向调研有报告。代表联系群众落实“413”模

式。4个固定,固定计划,年初以文件形式出台全年接待群众的工作计划;固定场所,明确每次活动地点安排;固定时间,原则上每月8日为接待群众日;固定小组,按照计划安排,将镇人大代表与市人大代表小组有机结合起来,提高了效率,拓展了反馈渠道。1个主题,根据上级指示和中心工作需求,每月设定一个主题开展接待活动。3个公开,提前一周公开接待地点、接待人员、接待主题,让群众提前搜集好意见建议,让代表做好提前调研准备工作,让代表与群众之间建立良性互动。

三是开展监督工作常态化。专题调研活动坚持围绕中心,严格按照“四有”要求,即专题调研活动组织有方案,活动过程有记录,活动结束后有建议、活动建议有反馈,形成一套“闭环回路”,有力推动政府部门工作开展。专题询问坚持问题导向。2018年首次以文件形式出台《新仓镇人大专题询问工作办法(试行)》,坚持专题询问列入监督工作计划,已经连续两年开展专题询问活动。

四是代表学习培训常态化。人代会学法成为常态,以代表小组为单位,组织对《代表法》、《选举法》、