

平湖以要素破解之力提发展之速

解码“最基础”难题 增添“最硬核”力量

■记者 胡佳英 金睿敏 摄影 王 强

核心提示:党的十九届五中全会作出了“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大部署。立足新发展格局,平湖将迎来重要的发展机遇,再加上长三角一体化发展上升为国家战略,平湖首次进入国家战略核心区,各项有利政策叠加,平湖迎来了跨越赶超、驰骋发展的机遇期、黄金期。

为把机遇优势转化为实实在在的**发展优势**,把黄金期转化为**轰轰烈烈的发展期**,平湖紧盯土地、能耗、资本、人才等要素制约“**最基础**”难题,积极找优势、转劣势、挖潜力,大刀阔斧破解要素制约,摆脱桎梏,强化保障,加快项目推进、提升企业服务,不断为打造“重要窗口”最精彩板块的新崛起之城增添“**最硬核**”力量。

采访札记

要素跟着项目走
项目跟着规划走

■胡佳英

2020年是极不平凡的一年。新冠肺炎疫情导致企业复工复产困难、外贸出口困难,产业链供应链遭受重创,一系列经济指标直线下滑。不凡之年,更显担当。在市委、市政府坚强领导下,全市上下真抓实干,积极做好“六稳”工作、落实“六保”任务,实现“二季红、半年正、三季进”,经济“V”型回升明显。

全市经济呈现稳走向向好态势,离不开资源要素保障。今年以来,我市要素保障工作不断实现新突破:在今年省发改委下发的第一批省重大项目用能需求计划中,长三角平湖润泽国际信息港和独山能源两个项目,总计获得49.34万吨标准煤的用能支持,支持力度位列全省各县(市、区)第二;长城汽车项目二期获得省自然资源厅约600亩的省重大产业项目预支计划指标,使得长城汽车项目成为我市首个争取用地指标超1000亩的项目……正是在要素保障到位情况下,项目才得以顺利推进,有效投资加快,对我市经济起到了重要的支撑作用。

深化要素保障,具有现实性意义。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,粗放式的发展模式已成为“过去式”。平湖是资源小市,自然资源禀赋有限,粗放式的要素保障模式已不合时宜。而且从近年来全省下达用地、用能指标来看,重大项目始终得到优先保障,这无疑是一种要素保障的鲜明导向。平湖只有走要素精细化配置之路,才能以有限的资源承载无限的发展。

要素要跟着项目走。从上至下的要素保障导向,决定着要素始终跟着大项目走、跟着好项目转。因此,在招商引资之时就要树立“项目为王”的理念,加大对大项目、好项目的招引力度,把宝贵的要素资源用在重大项目上,让有限的要素资源充分发挥经济效益、社会效益。

项目要跟着规划走。今年的疫情,不可避免地对我市经济发展造成冲击。但从辩证角度看,疫情也打开了一系列政策“窗口”,国家、省等上级政策相继落地,陆续释放政策红利。再加上当前从中央到地方都在编制“十四五”规划,我省则突出谋划重大改革、重大项目、重大平台、重大政策等“四个重大”,这些都是重要的“窗口”机遇。为此,要不断加强与上级规划的衔接,认真谋划工作抓手,力争更多项目纳入省乃至全国大盘子,争取更多资金、土地等要素落地。

再过一个多月时间,我们就迎来了2021年,这是“十四五”规划的开局之年,也是建党百年。进入新的历史时期,呼唤新的使命担当。要素保障是一项重大课题,涉及众多条线。全市各级各部门要各扬所长、发挥优势,加强配合、通力协作,全力破解要素制约“天花板”,激发发展潜力,不断为项目建设储能蓄力,为即将到来的“十四五”开好局、起好步。



打破土地制约 解码发展难题

在前期召开的全市三季度经济形势分析会上,我市发布了25个市级机关部门领导驻点破难项目,其中一个就是S302、S202建设用地破解项目,由自然资源规划局局长徐海飞担任破难组组长。S302和S202两条道路建设,对完善我市城市道路框架、更好融入长三角一体化发展具有十分重要的意义。据记者从市自然资源和规划局了解到,目前,这两条道路建设已获省级预留空间指标1169亩、省级重大基础设施用地指标1061亩(同时列入争取国家土地指标项目清单)、省统筹和嘉兴市统筹补充耕地指标共707亩。相关指标得到落实,意味着项目推进迈出可喜一步。

从全市看,今年以来,我市始终坚持“向上争”和“内部盘”两条腿走路,优增量、盘存量,截至目前已落实空间指标3380亩、用地指标3114亩、补充耕地指标707亩,不断以土地要素破解之力提项目推进之速。

空间指标、用地指标、补充耕地指标等土地要素保障,是一个项目推进的先决条件,决定着项目能否推进顺利。随着发展进程加快,再加上受制于有限的资源禀赋条件,我市土地要素保障工作遭遇新挑战,面临新困境。在空间指标方面,我市通过预留落实一批空间指标、置换修改一批空间指标、实施调节一批空间指标等途径,及时解决了项目推进过程中的空间指标问题。

长城汽车是长三角一体化发展上升为国家战略后,我市引进的首个百亿项目,关乎着全市人民的“整车梦”。通过有关部门联合申报,长城汽车获评为全省重大产业项目。因列入省重大产业项目库,我市通过预留落实的方式解决了长城项目所需的空间指标,在用地方面,于去年和今年两次获得省自然资源厅总计1200亩的省重大产业项目预支计划指标,这也成为我市首个争取1200亩用地指标的项目。

长城汽车项目1200亩土地指标是全市土地指标向上争取的历史性突破。“除了像长城汽车获得预支计划指标之外,我们还通过大力盘活存量建设用地争取更多年度计划指标、积极申报重大产业项目争取奖励计划指标,多渠道获得土地计划指标。”市自然资源和规划局自然资源所有者权益和开发利用科科长凌一波说,土地指标年度下达多少、奖励多少、

强化用能保障 赋能项目推进

今年3月,独山能源新材料一体化项目落户于我市独山港经济开发区;5月,长三角·平湖润泽国际信息港项目在张江长三角科技城平湖园正式签约落地。疫情防控期间,两大超百亿项目相继落户独山港经济开发区和张江长三角科技城平湖园两大经济主平台,彰显了我市经济发展主平台的磁吸效应,更是我市新材料和数字经济两大主导产业向前迈出的坚实一步,必将引领着越来越多的相关产业投资平湖、落户平湖。

项目的落户,用地、能耗等指标缺一不可。两大超百亿项目的顺利落地,就有赖于我市能耗的保障。作为牵头部门,市发改局下接地气,详细了解项目的能耗需求,使工作开展有的放矢;上接天线,多次跑嘉兴、省里进行沟通对接,最大程度争取政策支持。在市发改局锲而不舍的努力之下,如今长三角·平湖润泽国际信息港项目(一期)和独山能源年产400万吨PTA及210万吨智能化、功能性差别化纤维一体化项目,这两个项目已列入2020年第一批省重大项目用能需求计划,总计获得省里能耗49.34万吨标准煤的能耗指标支持,支持力度位列全省各县(市、区)第二,这也是平湖能耗争取工作有史以来实现的最大突破。今年8月,我市又开始了第二批能源项目申报工作。

强化环境容量保障,平湖既发挥政府有形之手的作用,不断向上争取,又发挥好市场无形之手的作用,让市场在资源配置中起决定性作用。探索排污权市场化交易,正是平湖保障排污指标的重大创新。近年来,我市制定《平湖市主要污染物总量控制和排污权交易办法》,通过实施污染减排、腾退“低散乱污”、强化富余排污权回购等措施盘活存量,充分发挥市场机制作用,进一步优化资源配置,不断提高排污权利用效率,为我市高质量发展储备环境容量。

“上一年度我市环境空气质量第一次达到国家二级标准,为我市污染物排放总量指标的调整亮起了‘绿灯’。”市生态环境分局总工程师吴惠斌说。据悉,2019年,我市环境空气优良率89%,同比上升4.3个百分点;PM2.5平均浓度为每立方米26微克,同比改善18.75%,排名嘉兴第一。环境空气质量的提升,为我市节能减排提供了更灵活的操作性。今年起,我市对企业污染物排放总量指标采用了灵活度更高的政策。“以往我们要求新增二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、VOCs排放总量与削减替代量的比例一般不低于1:2,现在我们是分行业、分种类对污染物平衡比例进行适当优化,从而达到严格把控和精准服务的双重目的。”吴惠斌说。

节能减排和GDP增长,从来不是对立矛盾关系,而是统一辩证关系,这也是“绿水青山就是金山银山”理念的深层次意义。近年来,我市积极贯彻新发展理念,通过向上争取能耗指标和向下完善减排政策相结合,大力推进“绿色GDP”建设,不断擦亮生态底色,倡导绿色生产生活方式,绿色变革正在平湖经济社会发展各个领域兴起,引领着质量变革、效率变革、动力变革,推动着我市经济高质量发展。

注入金融活水 助力实体经济

“10月底的时候,我们拿到了平湖市政府100多万元的租金补贴,这笔钱对我们企业来说真是‘雪中送炭’。”平湖新城吾悦商业管理有限公司招商营运副总经理张燕说,这笔钱从向上申报到实际兑付,先后不到两个月,平湖市政府送来的不仅是“及时雨”,更是帮助他们度过疫情的信心。

今年疫情突如其来,零售业首当其冲。就拿张燕所在的新城吾悦广场来说,经初步测算,今年纯利润较往年将减少近400万元。为了稳定市场秩序,新城吾悦广场还为148家商户,减免67天租金50%,总计500.9万元。收入减少,租户的租金又要减免,张燕他们已做好“节衣缩食”的打算。

疫情无情,人有情。有不少像新城吾悦广场这类业主(房东)型、平台型中小企业在遇上资金周转困难时,我市第一时间主动响应省里政策导向,加快推动减租减息减支“三减”工作实施。具体对有银行贷款的企业,市财政根据银行贷款利息优惠幅度,给予同比例贴息,贴息期限与银行减息期限一致,最长4个月;对没有银行贷款的企业,市财政直接给予减租减费额25%补助。拿到补助的新城吾悦广场,有了更多恢复经营活动的底气 and 勇气。“光上个月,我们就开展了3场活动,为涉及活动的商户补贴了近30万元。”张燕说,政府惠及企业、企业惠及商铺、商铺惠及百姓,层层联动,层层推进,自身在恢复生机的同时,也拉动了居民消费,实现了共赢。

通过排摸筛选、实地初审、事务所审计等,共有包括平湖新城吾悦商业管理有限公司、平湖八佰伴商业管理有限公司、平湖市恒隆嘉荟城商业经营管理有限公司等在内的5家平台企业,符合减租减息减支“三减”条件,总计下发补助293.66万元,并在嘉兴范围内率先完成资金兑现工作,起到了重要的“风向标”作用。

除了积极落实“三减”政策外,我市还加大了地方性金融组织风险补助,今年以来已给予民间融资服务中心补贴148.97万元、小额贷款公司186.86万元,为我市经济复苏提供了

资金要素保障。“在政策资金补助这块,我市坚持常态化补助工作为主,特色资金补贴为辅,持续有效地为全市实体经济造血、输血、活血。”市金融办资本市场科科长王洁说。一笔笔“真金白银”的财政补助,也激发了发展的“一池春水”。就拿“三减”政策而言,该政策实施后,全市消费市场回暖趋势明显,前三季度,我市社零增速位列嘉兴五县(市)两区第一,诸如此类的政策“红利”比比皆是。

政策是撬动实体经济发展的“杠杆”,而金融同样与实体经济共生共荣。我市通过政策补助和金融活水相互联动、共同发力,不断为全市实体经济发展提供强大的支撑力量。“我们搭建了一个互通平台,当有困难的企业向我们寻求帮助时,我们就能及时传递出去,动用全社会的力量为企业纾难解困。”王洁说,市金融办以年度考核为“指挥棒”,积极鼓励各大银行提供降息支持,激发金融活力,让金融活水持续浇灌经济之树,让实体经济更加平稳健康发展。

