

自然资源和规划部门抓实海岸线整治修复和海洋一体化云平台建设 创新举措聚力守护那一抹“蔚蓝”

■记者 石晓晨 通讯员 时逸



从2018年至2020年,先后启动了唐家湾岸段和九龙山西岸段实施岸线整治修复工程,以及独山港白沙湾海海岸线景观提升工程,着力提升滩涂生态功能及岸线景观效果,其中唐家湾岸段和九龙山西岸段实施岸线整治修复工程已完成建设,独山港白沙湾海海岸线景观提升工程正在稳步推进中。

每一段海岸线的情况都各有不同,所以整治修复工作都是因地制宜,市自然资源和规划局为海岸线都量身打造了独具特色的整治修复方案。例如,以一公里滨海栈道、一公里滨海绿道、一万平方米沙滩、一万平方米生态停车场这“四个一”为最直观概述的唐家湾岸段岸线整治修复工程,在整治修复过程中,针对人工岸线(海堤)开展了岸滩垃圾和临时建筑清理工程、滩涂互花米草治理工程、滩涂的芦苇种植修复三部分工作,对于基岩岸线整治修复则进行了包括垃圾和临时建筑清理工程、唐家湾沙滩修复以及滨海绿道与观景台建设工程等主要工作。

通过一年多的整治修复,影响海岸生态和景观的临时构筑物设施、基岩碎石、滩涂垃圾、破旧船只等均被清除了;原本被互花米草侵占的滩涂区域已经生长出茂盛的芦苇和海三棱藨草,形成了一道“绿色屏障”;建设完成了生态绿廊、滨海栈道、观景台、人工沙滩等,方便游人和当地的百姓近距离感受海水和自然环境……“以前下面就是乱石堆,杂草丛生,都不想下去,就只能在山上走走,看看海景。现在不仅能到海边的栈道上散散步,吹吹海风,还有沙滩可以供小孩子玩,真是惬意。”家住乍浦镇南湾花苑的张先生表示,如今唐家湾美丽的海岸线让他们跟大海有了更亲密的接触。

正在恢复昔日海岸线美景风貌和生态系

统的还有九龙山西岸段、乍浦海岸线以及独山港白沙湾海海岸线。通过一系列行之有效的举措,我市的海岸带湿地生态功能得到了有效恢复,生物多样性得到了保护,沿岸人居环境有了大幅度改善,一道道鸥鹭翔飞、山青岸美的生态风景线跃然眼前。

海洋生态育种,助推滨海生态修复

“本次的海岸线整治修复工作中,滨海生态修复是营造生态岸线的关键。所以我们将结合硬质护岸,通过种植海三棱藨草和芦苇等本地植物,既保护了潮间带原生植被,又维持了杭州湾北岸滩涂湿地的原有生态系统,恢复了岸段生态多样性。”齐正旺介绍说,但由于原有栖息环境的改变和外来物种互花米草的入侵,野生海三棱藨草资源量萎缩明显,已无法长期稳定保证滨海生态修复所需的苗种数量供应。

针对这一问题,市自然资源和规划局对杭州湾北岸(平湖段)大力实施滩涂互花米草治理工程,并于去年在独山港镇海港路南建设了面积15000平方米的平湖海洋生态育种基地,这也是全省首个海洋生态育种基地,用于开发培育海洋生态物种海三棱藨草,以及选育种质资源。同时,从广东引进4种海水稻,用于历史遗留盐碱地的治理,搭建起了海岸带工程物种繁育平台。



如今,海洋生态育种基地不仅有海三棱藨草等植物,更是于金秋9月迎来了首批海水稻的丰收。此次丰收的海水稻有3个品种,分别为玉香油占、广晶美占、固广油占,具有耐盐碱、抗涝、抗病虫害、抗倒伏等特点,经过我市农业部门现场测产,亩产分别约为380.8kg、395.4kg、405.2kg,均达到预期的目标。经过培育之后的海

水稻,是适合我市滩涂的生物种群,既能发展生态,也能兼顾粮食生产,可谓一举两得。

海洋一体化云平台,强化海域全方位监管

进入市自然资源和规划局的微信公众号,在“海况预报信息版”中可以看到我市海域实时更新的海浪、潮位上升、风向、风力、海温等信息,还能查看24小时预报以及实时图片。

据了解,海洋一体化云平台是我市打造的集海域管理、海洋环境监测、海洋防灾减灾等功能于一体的大数据中心和云服务云平台。为了获取实时的海域动态信息,市自然资源和规划局在独山、九龙山、乍浦、王盘山等5处设置了高清摄像头,可以拍摄实时画面;在相关海域的2个警戒潮位桩处安装了可识别水位探测仪;对海域动态管理车辆进行了升级改造,加装了车载摄像头、车载视频和信息系统等;购置了无人机,开展飞行作业;研发手机APP,涉海企业、渔民和社会公众能够及时获取海域管理、海洋环境监测、海洋防灾减灾等政务公开信息服务;在该局内建设了指挥中心作为我市海洋管理的“智慧大脑”,配置了中心系统、大屏幕、会商系统等,将所有海域实时画面、海洋实时数据等信息全部传输到这里,可以开展连线会议、应急指挥和调度等。

已建成的指挥中心内,通过大屏幕观察,我市海岸线附近海域使用现状、作业渔船、航行船只、港口视频等都一目了然,屏幕内容包含全面的海洋信息,实时更新。如有船舶在海上遇险,指挥中心可以全程跟踪,协调多部门进行救援。通过高清探头以及无人机拍摄到的画面实时传送,遇险船舶的位置可以直观地显示在指挥中心的大屏幕上,中心可以现场指挥,第一时间实施营救。如在台风汛期,近岸监控对我市海域海浪、潮流高度、近岸人员与船舶等情况及时反应,有利于预测海浪等危害,保障人民群众生命财产安全。

目前,海洋一体化云平台的建设已经基本完成,在未来的运行之中将发挥海洋综合管理、信息资源服务、防灾减灾、保护船只安全等多方面的作用,为我市推进海洋管理打下良好基础。

海岸线整治修复,擦亮生态“风景线”

海岸线具有涵养水源、降解污染、净化水质、调节气候等多种生态功能,也是发展海洋经济的宝贵资源。据统计,在我市拥有的28.8千米海岸线中,自然岸线长度仅为4.4千米,约占总岸线长度的15.28%。“随着港口经济快速发展,自然岸线保有率不断下降,海洋岸线整治和生态修复迫在眉睫。”市自然资源和规划局海洋管理科科长齐正旺告诉记者。

据悉,根据浙江省海岸线整治修复三年行动的相关要求,从2018年开始,我市便着手开始推进海岸线整治修复,提高生态岸线比重,形成自然岸线、生态岸线、景观岸线、防灾减灾岸线合理分布,红线管控严谨科学的岸线格局。在此过程中,我市遵循“统筹兼顾、保护优先、绿色发展、先行先试”的原则,利用“山海相依”的地理条件,推出了“政府+企业”的合作模式,

商品房收房领证 “一件事”一次办方便百姓

■通讯员 李萍 徐子成

市不动产服务中心聚焦民生关切,持续深化“最多跑一次”改革,今年5月起在全省率先探索实施新建商品房收房领证“一件事”一次办。

主动介入,首次登记快速办。市不动产登记中心早介入、快办理,在开发项目联合竣工验收前及时开展测绘,验收通过后指导开发商办理商品房首次登记,及时开展权属调查、成果审核入库等权属调查工作,在开发商提出“交房即交证”申请后“周结周清”,最快一日办结。

服务前置,提前受理联动办。由市不动产登记中心牵头联合税务、水电气、公安等部门,围绕“一手交房,一手领证”目标,将8项业务8个环节合并简化为收房领证“一件事”一次办,按照“申请即受理”的原则,对办证、落户、水电气报装开户等在交房前提前受理。

一步到位,收房领证即刻办。商品房交房当天,业主验房通过后可直接通过“浙里办”平台现场完成网上缴纳税费。不动产登记中心在业主网上完税后1小时内完成商品房转移登记,并生成不动产电子证书提交多部门共享,业主当场即可领取不动产产权证书并签订用水、用电、用气合同,水电气开户当日办结。业主要求户口迁移落户的,可通过“浙里办”公安服务模块提交申请,公安部门在获得电子不动产产权证推送后24小时内完成户口落户,户口簿隔日快速到家。

部门联动,数据互通高效办。建立收房领证“一件事”改革协同机制,梳理细化工作流程,依托“一证通办”平台,高效办理户口迁移、水电气开户等事项。深化现场服务,组建专项服务队,提前指导开发商做好交房日现场准备工作,交房现场指导业主完成网办,实时审核并完成不动产产权证现场打印交证。

工业投资项目 “交地即施工”成效显著

■通讯员 时逸

今年以来,我市积极探索工业投资项目“交地即施工”,在7月份首个“交地即施工”试点项目科莱恩特种化学品项目顺利落地后,9月份浙江泽悦百亿重大项目在签订土地出让协议书时,实现不动产产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证“四证同发”,“交地即施工”取得新突破。

组团式服务。面对今年复杂的经济形势和重大调整的用地政策,市自然资源和规划局建立用地保障专班,拟定优化服务日程表,奋力推进“交地即施工”。由局骨干力量组成服务团队下沉基层,结合镇街道技术团队“面对面”指导,“双管齐下”为企业提供精准化服务。同时,每个项目建立专项微信项目工作组,实行办件告知和咨询答疑“线上走”模式,最大限度提升办事效能。

多措并举改革。在法定原则内,将建设项目审批环节串联为并联,从“体外循环”转为“内部流转”,局相关业务科室紧密配合,充分压缩办理时限。推出规划许可承诺制、施工许可“多证合一”、材料无纸化、证照电子化、一窗受理统一出证等“组合套餐”,为项目“交地即施工”提供加速度,重大百亿项目从土地摘牌到一日取得“四证”具备开工条件仅用时2天。

常态化实施。市自然资源和规划局坚持刀刃向内,今年制定了《关于推进投资项目“一件事”审批改革方案》,改进同类事项多头审批、重复审查、交叉提交、流程复杂等问题,减少申请人申报材料335份,实现单个投资项目精简率70%以上,办事时限全程压缩75%以上,提升整体服务水平。

学习贯彻党的十九届五中全会精神

日前,市自然资源和规划局召开党委(扩大)会议,传达学习党的十九届五中全会精神以及全市领导干部会议精神。

局长徐海飞就深入学习贯彻党的十九届五中全会精神提出了要求:一要认真学习领会,深刻领会全会精神实质;二要全面落实上级要求,科学谋划下阶段工作任务;三要切实重视国土空间优化,构建国土空间发展新格局;四要坚持改革创新,持续优化营商环境;五要全力以赴攻坚克难,确保圆满完成今年目标任务。

会上,各条线分管领导还分别就各科室、自然资源所年末冲刺“全年红”工作作了部署。

■摄影 徐子成



统筹推进城市道路和商业网点布局规划工作 自然资源和规划部门绘城市蓝图惠百姓民生

■记者 汤智娟 通讯员 李晨悦 时逸

日前,记者从市自然资源和规划局获悉,我市已完成《平湖市中心城区道路系统提升专项规划》编制,并已通过专家评审,进入公示审批等规划程序。另外,《平湖市商业网点布局专项规划(2020-2035)》也已完成初步编制,将进入规划方案报批阶段。两个规划的编制,进一步绘就了城市发展蓝图,惠及百姓民生。

聚焦城市发展 升级路网规划

“因地制宜推动城市路网规划提升,对于引领全市道路系统全面提升来说尤为重要,这也是平湖融入长三角区域一体化的重要环节。”市自然资源和规划局规划服务中心相关负责人说。

路网是支撑城市发展的基础。在制定新一轮国土空间规划编制和沪平城际铁路等轨道交通建设,针对目前存在的路网总体规模不足、中心城区与外围乡镇联系通道不足、路网体系扁平化等问题进行梳理,超前谋划框架性道路格局、快速路网格局、轨道交通与道路空间融合布局、重点片区与节点道路提升等,着力打造“快慢结合、高效畅达、持续领先”的立体交通网络,为城市空间扩展提供支撑与引导。

根据《平湖市中心城区道路系统提升专项规划》,我市中心城区路网主框架将采用“环形+放射+棋盘”的道路结构模式,由

“三环、十横、八纵、五射”组成,其中内环线由环城东路、城南东路、环城西路、环北二路构成,以次干路与支路为主,未来将成为城市慢行的优先环。同时,布局“一环、十字、四射”快速路骨架,增加中心城区与嘉兴方向、乍浦方向、嘉善与枫泾方向及东部乡镇方向的通道建设,并形成平湖中心城区内各条快速通道改造方案,采用地面、高架、地下等敷设方式,对东方路、中环、南环路、南环线、站前路、金平湖大道、平廊公路、平黎公路、平善大道等进行改造提升,规划新建简立交共41处(含东方路4处立交),长跨线桥2处,枢纽立交1处。届时,将大大加快城市交通的内循环和对外交通辐射,减轻城市内核的交通压力。

聚焦百姓期待 引领品质生活

“《平湖市中心城区道路系统提升专项规划》问卷调查邀请您来作答!”早在今年8月,“平湖自然资源和规划”微信公众号就发出了线上调查问卷,向广大市民征集意见建议。通过民意调查了解到,市民对快速道路建设提升、公共交通发展等呼声较为强烈。

民有所呼,必有所应。在编制新一轮规划过程中,市自然资源和规划局及时对接编制单位浙江省城乡规划设计研究院,采用大数据分析,对平湖市中心城区常发拥堵路段、拥堵点进行精准识别,结合用地规划,设计了“一环八射”的快速路网体系,通过局部节点的立交化改造,实现快速化提升。另外,将轨道交通与道路空间融合规

划,积极衔接《嘉兴市综合交通体系规划》,预留沪苏嘉城际(主线)、苏嘉平城际等涉平市域轨道空间,同时谋划布局中运量公交、公交专用道,持续提高公共交通服务水平和竞争力。

围绕中心城区道路系统提升问题,该局还先后组织召开路网提升专项规划座谈会,邀请市人大代表、政协委员、离退休干部和市级相关部门、镇街道相关负责人等开展座谈,凝聚各方智慧和力量,进一步提高规划编制的科学性、合理性、实用性与透明度。

“与老的路网相比,新一轮路网规划还将加强对南市区、东方新区等重点地区的路网构建,强化板块间的联系。”针对新区路网密度较低、跨河通道不足、跨航道路网衔接不上、火车站枢纽疏解接驳不便等问题,规划新增南市区城市支路13km,新增东方新区城市支路10km,加密后新建区域的道路网密度基本达到8km/km²。与此同时,新规划还将对南市区南市河、东市河、上海塘等沿岸道路进行景观提升,连通南市青影生态绿廊,塑造串联南市区美丽风景的“城市项链”。

聚焦商业变革 优化网点布局

直播带货、在线教育、夜市经济……眼下,一股推动传统商业模式变革的新力量发展迅猛。在商业新模式、新业态不断涌现的当下,平湖商业网点规划布局也亟待进一步加强。为此,市自然资源和规划局于今年7月启动了《平湖市商业网点

布局专项规划(2020-2035)》编制,重点破解市场主导下网点建设布局不合理、转型升级较慢等问题,并结合商业模式“互联网+”的新趋势,优化我市商业业态结构,完善商品与服务的消费供给体系,更好地满足人民群众的消费需求,促进经济持续健康发展。

据悉,《平湖市商业网点布局专项规划(2020-2035)》按照“一主、两副、五心”的空间布局,在中心城区构建“3+4+3”城镇商业中心体系,形成“点轴式”核心商圈。在此基础上,推进会商文旅体融合发展,规划关帝庙、城隍里、南河头、金平湖、钟灵、樱花里等以体验式消费为特色的“五大特色商业街区”,聚力壮大我市服装电商产业园、箱包电商产业园、建材家具市场、汽车商贸园、农副产品综合批发等五大专业市场,形成“城中大零售、城郊大批发”格局。此外,抓住乡村振兴战略机遇,推动农业与旅游、教育、文化、休闲、健康等产业融合,焕发田园商业魅力,激发农村电商、物流等产业发展活力。

“新规划还将创新打造‘6+1’特色平湖夜市新地标,开发集‘夜游、夜赏、夜娱、夜购、夜食’一应俱全的沉浸式平湖夜色市集新IP,以此吸引本地市民,留住外来客人。”市自然资源和规划局规划服务中心相关负责人介绍说。不仅如此,未来我市还将围绕打造直播经济基地、培育引入直播平台,实施“村播计划”、探索5G+直播电商应用等,实现“互联网+”特色商业模式蓬勃发展。

我市探索构建 耕地保护激励新体系

■通讯员 郑晓红

近期,我市出台了《平湖市耕地保护以奖代补机制实施办法》(以下简称《实施办法》)。新的《实施办法》主要包括补偿对象、范围和方式,资金的分配、下达和使用,资金使用的监督检查和效益等内容,较原执行文件更具有科学性、适用性和操作性。

构建全方位、多元化的耕地保护特色奖补体系。按照差别化补偿的原则,增加粮食生产保障、土地执法检查、土地整治项目建设管护、日常监管落实和亮点工作五个方面挂钩因素,将耕地保护目标落实更加精准化、具体化,保证每年我市的耕地保护补偿资金足额发放。

制定普惠性补偿与绩效导向激励相结合的奖补机制。以奖代补资金总额按照补助标准,根据永久基本农田和其他一般耕地面积计算,为普惠性和激励性补偿的总和。普惠性补偿按照一般耕地面积和永久基本农田面积测算的基数金额,考虑挂钩因子系数并根据全市基数比例浮动。激励性补偿为当年度资金总额中提留500万元,专项安排给耕地保护工作表现突出的村级集体经济组织。

加大违法用地惩治力度。原有政策中对违法用地宗数进行相应的资金扣减,例如1宗扣发20%、2宗扣发50%、3宗全额扣发。在新的考核方式中进一步细分为违法用地发现、限期未整改到位、查处等多种情况,进一步强调耕地的监督管理。

优化镇、村两级和多方参与的奖补流程。通过村集体自主申报提高耕地以奖代补工作的参与度,充分调动耕地保护监管的积极性。多个市级部门的现场踏勘、查阅资料和座谈等审查程序,也让资金审查更为科学完善。