

人大监督走进农业经济开发区

——平湖市人大常委会调研审议农开区建设情况纪实

■金在良

2017年,平湖市在全省率先建立农业经济开发区,实施“像抓工业一样抓农业、像建工业园区一样建农业园区、像抓工业招商一样抓农业招商”的农业开发路径。

农业经济开发区(以下简称“农开区”)建于广陈镇,北接上海最佳农业旅游景区之一的廊下生态园,属于平湖市级农业经济开发建设平台,但管理体制实行区镇合一。



市人大常委会调研审议农开区建设情况工作部署会召开

一份议案引发极大关注

2020年4月,市人大代表沈杰向市十五届人大四次会提交了一份议案,题目是《关于提升平湖农开区(广陈镇)平台能级的议案》。

沈杰是农开区党工委书记、管委会主任,就任广陈镇党委书记不到半年的人大代表,党政干部的人大代表这么及时地向人代会提出议案,在平湖也不多见。他说:“我是领衔人,还特地安排广陈小组的所有市人大代表都附议,目的就是让市人大、市政府进一步高度重视。”

这份议案凝聚了沈杰代表履新后的所思所想,直指出了农开区建设中遇到的最大问题:大量的项目建设和资金投入,让区(镇)的财政难以支撑,进一步融资压力巨大。

在人代会代表团审议时,沈杰神情凝重,他不怕出丑,道出了农开区的苦经:“2019年,区(镇)财政勉强保障人员经费,基础设施建设、社会事业发展、扶持产业发展等方面的支出都是靠融资。截至12月,区(镇)总债务达18亿多元。2020年到期还款额为2.4亿元,可以抵押贷款还债的资产只有农贸市场。”

曾经被中央和省媒体报道的农开区,曾经被上级领导充分肯定的农开区,遇到如此困境,让人大代表心碎。

广陈镇人大主席、市人大代表曹月平说:“沈杰书记提出的议案,政府再不重视,农开区的这张名片将会黯然失色。”

这份议案引起了市人大常委会的关注,也引起了市委、市政府主要领导们的关注。



市人大常委会调研审议农开区建设情况工作部署会召开

一份方案延伸监督触角

5月初,市人大常委会主任会议有一项特殊的议题,就是讨论《关于调研和审议农开区建设情况的实施方案》。

市人大常委会主任胡水良说:“农开区遇到的问题不光是沈杰代表所提议案反映的资金问题,还涉及产业布局、规划编制、农旅结合、社会治理等。因此我们要组

成一个由常委会主任和副主任、各委室负责人参加的调研组,对农开区2年多的建设情况作一次全面的‘体检’。”

县级人大常委会对一个镇行政区域内的市级农业经济开发区开展监督,这在平湖是首次,在周边地区也不多见。

参与人员多,涉及内容广,方案设计关系到人大监督的成效。通过充分讨论,决定设立财政金融、招商引资和产业发展、规划与生态建设、社会治理、文旅与人才五个组,分别由常委会副主任带队开展调研,并形成调研报告。

随即,一场规模巨大的调研在有条不紊地进行。通过一系列座谈,走访,听到了农开区干部、群众的真实声音。

“引进的高科技农业项目是不少,但是没有税收,可看不上用。财政只有投入没有产出。”

“农田保护率农开区最高,又涉及水源保护地,规划调整难上加难。”

“农开区是市级平台,但还是镇一级原班人马,缺乏农业经营的人才。尽管是市级平台,但农业资源要素的集聚没有一点优惠政策。”

“特色农业产业不明显,传统农业转型没有路子。”

“农民增收不明显,与乡村振兴目标不匹配。”

“旅游人气不旺,与邻近的上海廊下生态园是天壤之别。”

……

农开区干部群众的急切期待和调研组人员的心情凝重交集在一起。



外出调研学习

看看先进地区怎么搞?调研组带着农开区的干部一起去了上海、杭州、宁波、无锡,每到一地都是赞叹。

思路决定出路。市人大常委会主任胡水良告诫调研组人员,一定要有大农业的思想,既要对照2020年中央一号文件的精神,又要立足平湖乡村振兴的实际;一定要敢于创新的思路,农开区本来是一个新生事物,就要用创新的思路去解决遇到的问题。

多次审议入木三分

听取和审议农开区建设情况,列入了6月底召开的市十五届人大常委会第33次会议议题。常委会认为,这么宏大的议题,仅靠常委会会议上有限的时间审议肯定是仓促的,走过场的,必须在会前做好准备。

常委会要求各组形成调研报告初稿之后,广泛征求市政府、农开区相关部门和市人大代表意见。

“农业农村局,我们提出全力争取中央、省(部)资金支持,可行性有多大?”

“自然资源和规划局,我们提出在新一轮国土空间规划调整中,增加农开区集镇用地规划空间,减少永久基本农田占比,增加一般农田空间。操作性大不大?”

“农开集团注册资金2亿元,从提升平台能级考虑,建议注册资金扩充到5亿元,由市财政仍按60%比例注入,并尽快出资到位。请问财政局有什么困难?”

……

征求意见会犹如审议会,针对性强,让各调研组与政府相关部门思想更加统一、意见更加一致。

《关于农开区建设情况的调研报告》是一份总报告,汇集了各子报告的精华。初稿形成后,市人大常委会

主任亲自召集市政府相关领导、农开区主要负责人、调研领导小组人员进行讨论,汇聚更多的智慧。

“提升农开区的管理层级,由市委、市政府主要领导担任农开区开发建设领导小组组长。市委组织部有什么打算?”

“改革农业招商引资考核办法,让‘高大上’的农业项目集聚到农开区,商务局和农业农村局看看操作有难处吗?”



实地调研

“位于市区的农副产品批发市场,建议搬迁至农开区。请供销社研究一下可行性。”

……

会前的调研报告征求意见会,做足了准备,让提交常委会的报告更加成熟。

6月30日,沈杰代表受市政府委托在市人大常委会会议上作农开区建设情况报告,随后10多位常委会组成人员就此进行了审议发言。

一份审议意见彰显硬实举措

7月的市人大常委会主任会议,讨论通过了《关于加快推进农开区建设的审议意见》。这份意见凝聚了市人大常委会的智慧,是农开区继往开来的良策。

尽管只有3200字的审议意见,是那么简短,但所含的内容具体实在,一句话就是一条硬实的举措。

为了让人大监督尽快见效,审议意见提出了目前亟须解决的九大事项:

“在现有生态环境补偿基础上,加大水源地保护补偿力度,并建立增长机制。”

“利用水源保护区,规划建设湿地公园。”

“管委会、国企空缺的11个编制,通过招聘、选调、‘一事一议’等方式,及时予以充实。”

“充分挖掘‘酒文化’内涵,加快推进与平湖酒业有限公司合作,把工业与文化、旅游有效结合起来。”

……



现场走访

市政府接到审议意见后,市长办公会议专题研究,下发了《关于落实加快推进农开区建设审议意见的责任分解》,把每一事项落实到政府部门,并规定时限完成。

一份报告单预示农开区发展的新机

到10月下旬,距常委会的调研审议已经过去3个月。有一位常委会组成人员半开玩笑地说:“上半年我们常委会是轰轰烈烈,下半年是悄无声息。不知政府落实情况如何?”

10月20日,平湖市政府办公室向市人大常委会办

公室发来了《关于加快推进农开区建设审议意见相关意见办理落实情况报告单》。各项落实措施正风风火火进行中。

“农开集团注册资本经双方股东协商,注入新的资本1亿多元,接下去仍将投入。增资审批和工商变更也已经开始。”

“农业产业强镇创建,省级现代农业园区建设,已经初步验收,将获得中央、省的财政补助。”

“建立1个数字农业指挥中心,开发7个系统。培育5个数字化绿色发展示范点。数字农业先声夺人。”

“生态红线优化调整上报省厅方案中已争取减少广陈镇水源保护地生态红线面积495公顷。”

“广陈塘省级湿地公园,市委常委会已审议通过。”

“明月山塘康养酒店地块土地评估已完成。”

“农批市场搬迁项目选址为旭冠服饰地块。”

“与启迪时尚科技有限公司正在洽谈世界园艺中心中国分中心建设项目。”

“广陈粮管所地块约51.6亩,计划打造小镇客厅商业项目。”

……



市人大常委会副主任史济锡(右二)视察农开区

报告单详实仔细,预示着市人大常委会提出的意见将会落地开花。

平湖农开区的建设情况,同样得到了省、嘉兴市人大常委会的高度关注。嘉兴市人大常委会主任刘冬生专程调研农开区建设情况,并提出了明确的要求。

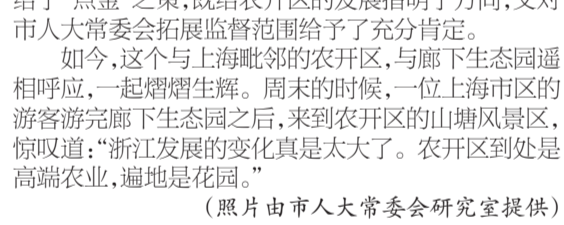
省人大常委会副主任史济锡视察农开区时,中以设施农业示范园“养鱼不换水而水质清澈,种菜不施肥而正常成长”的小型生态共生系统,令史主任啧啧称赞。他详细了解了东都国际植物新品种研究院的高科技农业项目,表示现代农业产业发展要注重生产和需求的重要性,充分利用高科技的手段,发展农业适度规模经营,进一步激发乡村发展活力,推进乡村全面振兴,造福更多的农民。

省人大常委会党组书记、副主任梁黎明视察农开区时,参观平湖市农业展示馆,了解成立浙江省首个农业经济开发区以来新型农业的发展情况。在蓝城·三菱蔬菜工厂,鼓励企业继续走科技农业道路,提高产品附加值,并发挥优势,加快农旅产业融合发展。

省、嘉兴市人大常委会领导对平湖农开区的视察,给了“点金”之策,既给农开区的发展指明了方向,又对市人大常委会拓展监督范围给予了充分肯定。

如今,这个与上海毗邻的农开区,与廊下生态园遥相呼应,一起熠熠生辉。周末的时候,一位上海市区的游客游完廊下生态园之后,来到农开区的山塘风景区,惊叹道:“浙江发展的变化真是太大了。农开区到处是高端农业,遍地是花园。”

(照片由市人大常委会研究室提供)



市人大常委会党组书记、副主任梁黎明(右二)视察农开区

