深1度·环境整治
SHENYIDU·HUANJINGZHENGZHI

策划/汪锦秀 编辑/翁辰辰
电话/85018103 E-mail/pinghubs@vip.163.com
版式/李春霞 校对/张 真

“拆改”到深处 风光正当时

——平湖深入践行“两山论”写好“三改一拆”后半篇文章

■记者 汪锦秀 居丹荔 通讯员 倪春军 曹金凤 摄影 王 强

核心提示：绿水青山就是金山银山。近年来，我市深入践行“两山论”，以“三改一拆”为突破口，打好“拆改建用”组合拳，实现了生态效益、经济效益和社会效益的共赢。2013年至2019年7年时间里，全市累计完成“三改一拆”面积5694.84万平方米，其中拆违面积1808.91万平方米；成功创建成为嘉兴首个省“无违建市”；累计拆后土地利用率达86.28%。进入“三改一拆”后时代，我市以助力全域秀美金平湖建设为导向，进一步建立健全常态长效机制，推动“三改一拆”工作由管理向治理转变，努力写好“三改一拆”后半篇文章。

平湖智创园进一步推动产业高质量发展

领导点评

永不懈怠 勇争一流

戴建忠

（副市长、市环境整治工程指挥部副指挥长）

“三改一拆”是我们面向未来的选择，拆和改是手段，改善生态环境、增进百姓福祉是目的。

这么多年来，我们深入践行绿色发展理念，在全市上下形成了大抓“三改一拆”的强大声势，全市累计拆违面积达到了1800多万平方米，成功创建为嘉兴首个省“无违建市”。收获背后，凝结着无数干部群众的心血与汗水；一处处拆后建起来的绿地、公园、街区、园区，则清晰镌刻着奋斗者的脚步。

成绩和光荣属于过去，未来更需努力。一座城市的模样和公共服务的品质，是群众获得感、幸福感最重要的基石。“三改一拆”不是突击战，而是持久战。尽管这几年在“拆改建用”组合拳的综合施策下，我们这座城市的模样变净了、变绿了、变俏了，城市的配套设施提升了，城乡居民的获得感增强了，但与群众对“美好生活需要”“美丽经济期待”之间，还有一定的距离。我们必须坚决实行“三零工作法”，推进存量继续清零、新增坚决为零、工作翻篇归零；我们必须着眼长远健全机制，不断巩固“三改一拆”成果，奔向持久美、产业美、生活美。

百舸争流，实干为先。只要我们拿出永不懈怠的精神，不为成绩而沾沾自喜，不因困难而望而却步，咬定青山不放松，勇往直前，勇争一流，将“三改一拆”进行到底，定能拼出我们这座城市最美好的模样，让百姓生活更加幸福。

采访札记

将“三改一拆”进行到底

■汪锦秀

拆是为了更好地建，改是为了更美的容颜。“三改一拆”这场攻坚战，我们已经打了七年多，也取得了巨大的成效，累计完成“三改一拆”面积5600多万平方米。但这并不意味着这项工作可以鸣金收兵了，相反，我们要着眼经济高质量发展与满足人民群众对美好生活的向往这两个关键，继续深入贯彻“两山论”，打好“拆、改、用、管”组合拳，写好“三改一拆”后半篇文章，将“三改一拆”进行到底。

我们渴望绿水青山常相伴，我们希望拥有公平公正的社会秩序，我们期待居住环境更舒适。但违章建筑的存在，破坏了社会的公平正义；私搭乱建让环境难以告别“脏乱差”的局面；旧住宅区、城中村破败的设施也让我们的生活惬意不起来。“三改一拆”以问题为导向、以发展为导向，拆出了城市发展新空间，改出了城市秀美新颜值。不得不叹服于“三改一拆”强大的魔力！

进入“三改一拆”后时代，我们还要不要继续拆、继续改？答案是肯定的。我们必须要看到，尽管省“无违建市”的牌子我市已收入囊中，但城乡的一些存量违建还没有清零；尽管有78个老旧小区完成改造，颜值爆表，但离居民群众的期待还有距离；尽管以强势拆违倒逼落后产能腾退，但对照经济高质量发展的要求，“低小散”整治仍旧在路上；尽管打造了一批“美出新高度”的美丽乡村，但要将美丽风景转变为美丽经济，让厚植的生态优势化为蓬勃的发展优势，还需更加用心用力。因此，我们依旧要保持定力，更加深入、具体地践行“两山论”，进一步巩固成果，建立健全长效机制，围绕“存量坚决为零、新增管控为零、工作翻篇归零”的目标，坚持依法依规，持之以恒推进“三改一拆”，打造全域美丽大格局。

拆违不易，唯有奋进。违建者，皆因利。拆除违建，意味着利益的减少。但制度面前没有特殊化，公平正义执行彻底，群众才会信服，才会支持。我们还是要坚持一把尺子量到底，坚决“控新治旧”，做到应拆尽拆，拆必彻底。拆违的过程，既是环境优化、隐患消除的过程，更是释放民生红利、增进民生福祉的过程。

拆了就要更好地用、更好地建。我市将拆后土地重点向基础设施建设、民生实事项目倾斜，不断满足城乡居民对公益配套设施的需求。接下来，仍需将拆后利用作为重点，与美丽乡村建设、民生工程、经济转型等融合推进，让群众享受更多拆后利用红利。

“三改一拆”是一盘大棋，唯有扎扎实实走好每一步，才能取得全胜。

一场绿色蝶变，再现幸福模样

“三改一拆”，让城乡更美丽，让环境更美好，也让民生福祉更丰厚。

在平湖经济技术开发区（钟埭街道）茶花公园地块上，几幢崭新的建筑已耸立，白墙黑瓦，典型的盛唐风格。这就是今年10月将开门营业的钟溪印象·樱花里项目，一个有着文艺名字的商贸城。目前，入驻商家正在加紧装修中。

钟溪印象·樱花里是我市拆后再利用的典型代表。在茶花公园建设之前，这一块区域存在着部分违章建筑，整体环境脏乱差。几年前，在“三改一拆”工作的推动下，这里的违建被拆除了，种下花花草草，建起休闲步道，茶花公园新鲜出炉。“环境变美了，就要开始考虑如何向美丽经济迈进。”平湖经济技术开发区“三改一拆”办副主任宋晓平说，由沈家弄村、大力村、钟埭村、钟南村四村联建的钟溪印象·樱花里项目，作为该地块的商贸综合体，成为了发展美丽经济不可或缺的重要平台。目前，总投资约1.7亿元的钟溪印象·樱花里整体建设已完成，计划今年西瓜灯文化节前开街，为打造“宜居、宜业、宜游”的文旅小镇打下坚实基础，同时进一步壮大了村级集体经济。

“三改一拆”是一场攻坚战、持久战，也是一盘必须下好的大棋。我市深入实施“三改一拆”行动7年多来，所走过的每一步都不是孤立的，而是事关发展、事关民生，是“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

环境就是生产力，环境就是幸福指数。“三改一拆”这支画笔，重新描摹着平湖城乡最美的模样。如今，走进大街小巷，走在工业园区，立于村头田间，会看到曾经的残楼断壁、危旧房屋、低散乱污企业违建已一去不复返。顽固存在了几十年的违法建筑拆掉了，取而代之的是大片的绿化、美丽的公园、繁华的商业街区……消防车开不进的城中村改造了，破败的老旧小区换上“新衣”，停车难、出行难问题得到缓解，老百姓的幸福感增强了，老旧厂区“腾笼换鸟”，释放出新的活力。“三改一拆”带来的红利正在不断增加。

“改造之前小区里的电线、网线乱得像蜘蛛网，现在变清爽了。”园丁新村是当湖街道老旧小区标准化改造的第一个试点对象。由于建筑年代久远，墙体剥落、墙面渗水、植被退化、车多位少等问题不断突显，居民们渴望着居住环境的改善。2018年10月，我市“初心行动”启动了老旧小区标准化改造，经过1年多的攻坚奋战，改造完成了包括园丁新村在内的当湖和钟埭2个街道78个小区、3600多幢老旧住宅楼，10万多群众受益，实现了老旧小区由“脏乱差”到“美净齐”的“逆生长”。

拆后再利用的钟溪印象·樱花里商贸城

一次腾笼换鸟，唤醒发展活力

位于平湖经济技术开发区的平湖智创园工程（一期）项目上月已通过竣工验收，将在下月底迎来正式开园。该项目由全市36个村和平湖经开共同出资建设，是一个以人才创业、科技创新为主要功能的综合性平台。目前已竣工的一期项目共建设18个单体研发孵化厂房，目前已有8个数字经济、生物技术产业的高质量项目签约落户。平湖智创园的打造，将为平湖经开先进装备制造业和数字经济主导产业的发展提供“肥沃土壤”，进一步推动产业高质量发展。

难以想象，几年前，这块土地上还是家庭工厂鳞次栉比、环境“脏乱差”的“低小散乱污”集聚点。改变，从拆违开始。2014年，平湖经开狠下决心，对该地块的违建家庭工厂实施彻底整治。违建拆了，落后产能淘汰了，智创园建起来了，高大上的项目开始进驻。腾笼换鸟下，为产业转型升级创造了空间，经济发展的活力与潜能充分释放。

一边是顶天立地的大企业，一边是铺天盖地的小企业、小作坊，这曾经是平湖产业发展的现实情况，严重影响着产业结构的转型。为改变这一状况，推动经济高质量发展，我市从“三改一拆”切入，撕开了这道现实的口子，以拆除违建、改造提升、拆用利用为重点，打出“拆改建用”组合拳，解决环境“脏乱差”问题，让“低小散”变身“高大上”。

位于新仓镇的浙江平湖华龙实业股份有限公司成立于1994年。随着企业的发展，搭建了许多违章建筑，堵塞了消防通道，影响了环境面貌，环保问题也较为突出。2018年3月，新仓镇下定决心，以“拆、改”为突破口，腾笼换鸟，提升旧厂区形象。华龙实业老厂区经市政府批准创建新仓镇童车产业两创中心（小微企业创业园），园区占地面积100亩，总规划建筑面积15万多平方米，分四期实施，总投资2亿多元。通过老厂区改造，拆除了原本杂乱无章的违章建筑，畅通了消防通道，腾退了落后产能，环保问题也逐步得到了解决。2019年4月，该园区被列为嘉兴市创建高质量小微企业园（“两创”中心）榜单。2019年7月，园区被认定为首批省级小微企业园。目前，这个由老厂区蝶变而来的两创中心一期三幢标准厂房已全部出租，租赁企业20家，去年在租企业实现销售产值3亿多元。

拆改之间，资源在盘活，活力在迸发。今年以来，我市继续深入推进小微企业违法建筑专项整治行动，到目前，已完成小微企业违法建筑专项整治796家，完成率达到100%；应清退旧工业集聚点企业211家，已签协腾空企业92家。1到7月共整治“低散乱”企业作坊1041家，完成任务的130.13%。

一组创新机制，推动常态长效

劝退租户、腾退房屋、实施拆除……这段时间，曹桥街道石龙村盖家头拆违工作进展有力。而半个月前，这里还是违建的“重灾区”。

盖家头的违建由来已久，几乎家家户户都在原有的房屋周边又非法搭建了几间房，用于对外出租。拆除违建就意味着租金收入减少，因此，盖家头的拆违工作推进难度极大。如何克难攻坚？网格化治理模式发挥了作用。

住在盖家头5号的钟旭霞是盖家头的微网格长，按照该区域拆违规定，从1号开始拆，逐户推进。但是在1号农户的违建拆除后，后面几户却不愿意拆了，拆违遇到了阻碍，停滞不前。钟旭霞作为微网格长，一次次上门劝导，一次次调解，但效果都不明显。“大家都不愿意拆，那就我家先拆吧。”钟旭霞于是做通了家人的思想工作，带头拆除了家里的3间违建出租房。

看到钟旭霞家主动提前拆除违建，周边的几户人家也感觉不好意思起来，随即松了口，开始清租，加入到了违建拆除的过程中。盖家头的拆违工作由此得到了有序推进。

除了盖家头，石龙村的鲁安浜、北胡家浜等村落也正在进行着紧张有序的拆违工作，而这其中一名名微网格长或带头引领、或劝说引导，助推了拆违工作的顺利推进。微网格长小小的力量，却发挥着大大的能量。

“三改一拆”是一场持久战，更是一场大会战，需要群众的理解与支持，需要每一个参与者的努力。在获得省“无违建县（市、区）”创建工作先进集体、省“两路两侧”“四边三化”专项整治工作优秀县（市、区）等荣誉，进入“三改一拆”后时代，常态长效更为重要，由管理向治理的转变尤为迫切。为此，我市从构建创新机制入手，出台了《平湖市“存量违建清零示范村（社区）”长效管理办法》《违法建筑督促拆除实施办法（试行）》《平湖市“三改一拆”行动违法建筑认定与分类处置指导意见》等政策文件，进一步加强对违法建筑的长效管控和综合治理，并依托全市557个网格、2328名全科网格员，通过“人防+技防”的方式，建立违法建筑“第一时间发现、第一时间制止、第一时间处置”机制，从源头上遏制违建的发生，确保增量坚决为零。

当湖街道通界村的图泽自然村曾是有名的“两户一体”违建聚集地，如今，所有违建房都已拆除。“这得益于我们村推行的‘股份分红+善治积分’基层治理模式。”通界村党总支书记毛建明说。

“两户一体”违章建筑是指在上世纪90年代，经市国土管理部门批准，在农村集体土地上建造的临时用房。由于建造年代久远，这些临时用房早已超过了使用年限，破旧的房屋也严重影响着城乡环境，带来了安全隐患，但每年却能给房东带来一笔不小的收益。拆违一开始，就遭到了村民的强烈反对，包括图泽在内的通界村当时总共存在14户“两户一体”违建，数量不多，难度却不小。

“善治积分满分是100分，合格为60分，只有合格才能享受积分分红，若是存在违建，直接扣除30分。”毛建明说，为了激励村民参与自治，村里根据实际制订了加分与减分项目，把违建等基层治理难题纳入其中，每月在村公告栏进行积分公示，年底开展分红与表彰。依靠治理新机制的推动，图泽自然村难啃的“两户一体”硬骨头已全部自觉拆除。

依托基层治理创新，“三改一拆”工作正不断深化巩固。今年，我市继续深入推进环境整治“长效机制完善年”活动，进一步狠抓长效管理、引导群众自治，推动“三改一拆”逐步走上常态长效的轨道。

边拆边改的曹桥街道石龙村

由老厂区蝶变而来的新仓镇童车产业两创中心