

创新机制抓实餐饮行业、安全生产、建筑工地监管 “综合查一次”凸显平湖城市管理新亮点

■记者 徐晓雯 通讯员 沈艳

2019年6月至今,检查餐饮单位1639家,发放《责令限期改正通知书》102份;2019年全年,安全生产及建筑业累计立案183起,罚没款1300余万元;今年以来,安全生产类一般程序案件立案20余起……一串串数字,一起起案件,背后凝聚的是我市综合执法部门全体人员的努力和付出。

自2018年嘉兴市出台《综合行政执法领域全面推行“综合查一次”执法检查工作实施方案》以来,我市结合实际进行“综合查一次”机制创新,率先实施餐饮领域、安全生产、建筑领域等“综合查一次”,在现有的执法职能范围内深入推进“最多跑一次”改革,通过具体实践不断积累“平湖经验”,创新“平湖样板”。

创新升级 餐饮领域“综合查一次”

“这样的检查整改真是好!要不然,我们住在这里整天看着脏污的墙面,闻着浓重的油烟味,真的很难受!”近日,市综合执法队曹桥分队对九里亭区域的小餐饮店油烟问题开展了专项整治,周边的居民对这样的检查连连叫好。

专项行动中,曹桥分队对九里亭区域的小餐饮店进行了全面排摸,并对其建立起“一户一档”。执法人员按照“综合查一次”检查清单上的内容分工合作,对油烟净化设施的安装、使用、清洗及餐厨垃圾分类等都进行了细致的检查。与此同时,现场开具了6份《责令限期改正通知书》,要求店主在规定时间内做好整改工作,后期执法人员将对这些列入整改的店家进行复查,确保整改落实到位,有效解决餐饮油烟扰民问题。

“今年我们规模化推进餐饮领域‘综合查一次’,围绕餐饮油烟‘比拼赛’制订了行动方案,并且联合市场监管、生态环境部门制订了2020餐饮‘综合查一次’检查计划,开展餐饮领域全部门、全流程、全环节闭环检查,通过部门联合检查形式形成执法合力,对餐饮领域全面开展‘综合’体检。目前,已经完成主城区334家餐饮店的专项检查。”市综合行政执法局业务科科长张昱向记者介绍说。此次三部门联合拟定餐饮业“综合查一次”检查清单,进一步完善了事前、事中、事后全环节监管,帮助餐饮单位全面整治提升。“以前,都是一个部门一个项目分开检查,次数多了不但影响我们正常经营,还会使我们疲于检查,产生应付了事的心理。现在好了,只要‘综合查一次’,我们就能全面了解自己的问题所在,方便自身又快又好地进行提升。”市区一餐饮单位业主说。

近年来,通过全国文明城市创建以及“综合查一次”等工作,我市的城市整体环境面貌不断提升,特别是居民群众普遍关心的餐饮行业,经过几年的综合整治规范、特色街区打造,整体卫生状况得到了极大的改善。但个别餐饮单位的餐饮油烟污染、

污水乱排、餐厨垃圾乱倾倒等问题,还是给居民们的生活带来了很大困扰,餐饮业油烟治理已成为一个不容忽视的城市生态环境问题。

我市对此也高度重视,在今年召开的市十五届人大四次会议上,餐饮业油烟治理也正式被列为今年市人大领导重点督办建议之一。近日,市人大重点建议办理协商会在市综合行政执法局召开,市人大常委会副主任陶明方、副市长戴建忠等出席。会上,市综合行政执法局局长许铭就《关于完善我市餐饮业油污处置体系的建议》办理情况作了汇报,并立足部门职责提出了相关的对策建议。市市场监管局、市生态环境分局相关负责人以及各街镇代表现场进行了讨论。



听取完汇报后,与会市领导对当前“综合查一次”治理成效给予充分肯定。同时强调,要进一步加强与各职能部门的协作,强化源头管控,对群众反映强烈的餐饮油烟污染重点区域开展多次专项整治行动,进一步提升餐饮服务单位主体责任意识,加强区域自治、明确属地责任,共同促进餐饮业健康发展。

记者从市综合行政执法局了解到,目前我市共有餐饮店3651户,主城区就有餐饮店1745户,其中小型餐饮店(3个以下基准灶)约1548家,占主城区餐饮店总数的88.7%。且随着大型商业体的新增,餐饮店增势迅猛。为进一步完善餐饮业油污处置体系,抓好《嘉兴市餐饮业油烟管理办法》《平湖市人民政府办公室关于开展餐饮业油烟治理攻坚比拼赛的通知》等的贯彻落实,加强对餐饮业油烟净化设施运行情况的统一监督管理,今年该局积极开展餐饮领域“综合查一次”联合检查工作,进一步巩固去年餐饮领域“综合查一次”工作成效,并在全省范围内率先探索开展餐饮业“综合查一次”专项执法,促进餐饮业持续健康发展。

在检查过程中建立“一户一档”标准化管理机制,便是本次餐饮领域“综合查一次”的创新升级做法之一。所谓“一户一档”,即根据主城区餐饮业整治情况及分布,制订专项工作方案,抽取648家餐饮店作为“综合查一次”对象,对其建册立档,并将检查事项分24项大类逐条细化,其中包含市容环境类4项、污水问题类2项、餐饮油烟类4项、燃气问题类3项、道路类3项、餐厨垃圾类4项、生活垃圾类4项,对抽查的餐饮店污水处理设施、雨污分流、油烟净化装置、食品安全、垃圾收集等基本情况逐一登记,分析整理出问题清单,汇总难点和攻坚点,制订不同整治方案,分批约谈经营户,逐个解决问题,并在日常巡查中进行动态监管,从“单项”管理走向综合模式,确保整治行为痕迹清晰,有迹可循。与此同时,为进一步树立行业标杆,今年该局



创新打造“餐饮标杆示范街”,由分管领导牵头,于5月底召开会议进行部门会商后,初步明确了恒大名都商业街为餐饮示范街建设对象。日前,市综合行政执法局联合市场监管、生态环境、建设等部门,对恒大名都商业街餐饮业管理现状进行实地考察,并于6月中旬赴恒大名都商业街会商餐饮业相关整治工作,实地查看商业街周边商户和居民关注的烟道、油烟净化装置安装、周边环境、隔油池设置、停车位设置等难点问题,进一步细化分工,致力打造“恒大名都餐饮业标杆示范街”。目前,示范街打造工作正在稳步推进中。

在检查的具体过程中,该局按照“源头管控、集中整治、部门联动”的原则,对接许可部门的餐饮商家基本材料,以监管方监管信息为基础,掌握星级评定结果、商家内部检查照片、相关表彰处罚等信息,通过发放责令整改通知书、行政建议书、查办违法案件等多种行政手段加大执法力度,适时“亮剑”。并积极与市场监管、相关街道等进行联动,多方施压倒逼存在问题的餐饮店自行整改。深入开展“红黑榜”和“示范餐饮单位”评定工作,通过餐饮示范店、示范街区的辐射带动作用,激发其他餐饮业主动参与整治的热情,引导优质商家介绍各类软硬件设施的整改和使用情况,分享管理和整改经验,全面推动小餐饮行业提档升级。

常态化推进 安全生产“综合查一次”



今年6月是全国第19个“安全生产月”。早在今年年初,市综合行政执法局就根据《安全生产法》《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》《安全生产年度监督检查计划编制办法》等文件的有关要求,贯彻落实嘉兴市综合行政执法局“综合查一次”工作精神,结合我市实际情况,编制了今年综合行政执法检查工作计划,明确全年度安全生产执法工作目标为“四个100%”,即年度执法计划完成率100%,违法行为整改处罚率100%,行政处罚结案率100%,信访投诉与移交案件查办率100%,上半年已全部达标。

在此基础上,该局进一步加强联动执法,落实联合检查,围绕安全生产、国土资源、城乡规划、市政水务4个领域,纵深推进安全生产“综合查一次”,完善“季度项目推进+专项执法检查+交叉执法检查”的“3+”模式,按照“高密度检查、高质量整改、高要求处罚”的要求,组织各综合执法分队、应急管理站定期对辖区内重点行业、重点企业进行检查,对违法行为依照各自部门职权进行处罚,着力提高处罚力度,严格依法从重处罚。截至目前,全市已开展联合专项执法检查481家次。

为进一步防范化解重大风险,及时消除安全隐

患,有效遏制生产安全事故,该局积极适应安全生产工作新常态,及时梳理、完善“综合查一次”执法方案,并对执行情况进行评估。按照“源头管控、集中整治、部门联动”的原则,多方联动,通过执法立案倒逼形成安全意识,探索安全生产监管新思路。

“增强全民安全意识,提升全民安全素养,为我市高水平全面建成小康社会营造稳定的安全生产环境,是我们义不容辞的责任。接下来,我们将一如既往地开展教育培训、排查整治、科普宣传等活动,进一步牢固树立安全发展理念,促进安全生产水平提升。”张昱说。

标准化完成 建筑领域“综合查一次”

为更好地深化综合行政执法改革,推进建筑施工领域文明施工标准化工地创建,今年5月,市综合行政执法局副局长沈卫民带队,联合市建设局监管处人员赴建筑工地开展为期5周共计10轮的“综合查一次”联合检查。

此次检查以建筑施工工地及周边城镇环境为执法重点,主要围绕文明施工、安全生产、市容环卫、垃圾分类等问题,对建筑施工领域进行清单式综合“体检”,实现不同职能领域一次检查到位。其间,执法人员就检查中发现的安全防护、垃圾混投、污水问题等情况进行现场指导,并放发了限期整改通知书。

据介绍,此次2020年度建筑施工领域“综合查一次”专项执法暨联合检查行动,主要以文明施工标准化工地创建为突破口,以全面掌握建筑施工现场安全生产、文明施工基本情况为目标。并通过“双随机一公开”执法抽查系统,确定相关的检查人员,提前梳理重点检查项目,特别是有多次被投诉举报记

录、列入经营异常名录、有失信行为、有严重违法违规记录等情况的主体。执法人员对其增加抽查频次,加大检查力度,整个检查过程高效有序。

此次大检查实施过程中,市综合行政执法局和市建设局按照职责权限,在各司其职的基础上配合协作,即由综合执法局负责采集制作现场检查笔录、初步提取证据等,建设局负责建筑工地文明施工、安全、质量、市场行为等检查,再由双方共同负责责令当事人停止违法行为,督促当事人限期整改等。同时,联合检查组通过“互联网+”建筑工地智慧掌上APP开具联合检查限期整改通知书,对存在违法行为的,现场制作勘验笔录,进行取证,并按照相关法律法规追究责任,全面推进检查、执法职能的落实。据统计,本次建筑领域“综合查一次”专项执法覆盖主城区及8个镇街道,共开展10轮检查,办理建筑业移交案件10起。

在此次行动过程中,该局动态梳理专项执法暨



联合检查行动中出现的各类问题,对整改到位的,持续跟进管控;对扬尘控制、建筑垃圾污染等整改不力的,坚决停工整顿,扣除企业诚信考核分并纳入不良行为记录公示;对发现未及时整改或整改不力的项目以及企业存在违法违规行为的,联合检查组重拳出击,依法进行重点查处,严格落实停产整顿、上限处罚、关闭取缔、追究法律责任“四个一律”执法措



施,直至清出平湖建筑市场。

截至目前,该局已检查施工企业30余家,填写建筑工地调查“一户一档”登记表30多份。其中,独山港分队对2家施工单位进行了立案查处,主要是建筑垃圾未及时清运,未对施工工地设置硬质围挡并采取覆盖等有效防尘降尘措施,涉及5个违法违规事项,累计罚没款达6万元。