

## 激活农村发展一池春水 ——看平湖全域土地综合整治如何“四两拨千斤”

■记者 汪锦秀 居丹荔 通讯员 胡一婧 钱雪平 纪亚千 倪颖 摄影 查云其

**核心提示:**土地是个宝。但我市农村耕地斑斑破碎、建设用地杂乱,是一个典型的发展中规划缺空间、用地缺指标、补充缺潜力的县市。为有效破解难题,2018年,市自然资源和规划局抓住浙江省在全国率先启动乡村全域土地综合整治与生态修复工程的机遇,以广陈镇龙萌村为试点,实施土地全领域、全要素整治,激活了农村发展一池春水,推动了农田集中连片、建设用地集约高效、生态环境持续向好、乡村产业发展兴旺、农民生活甜美如歌。

### 采访札记

### 为有源头活水来

■汪锦秀

“给我一个支点,我就能撬起地球。”2100多年前,阿基米德说出了这句流传千古的名言。今天,在平湖,全域土地综合整治就像一个有着巨大能量的支点,撬动了农业、农村、农民发展的方方面面。

土地是农村的主要资源和资产,是农村经济的源头活水。这点,在传统农耕时代如此,在加快推进产乡融合、着力发展都市型现代农业的当下,也是同理。且从加快建设农业经济开发区、深入实施乡村振兴战略的现实需求来说,亟须通过开展全域土地综合整治,重构乡村生产、生活和生态空间,为推进美丽乡村建设、加快城乡一体化发展搭建新平台。在这样的背景下,2018年我省在全国率先开展乡村全域土地综合整治与生态修复工程时,我市抓住机遇,科学谋划,在广陈镇龙萌村启动了全市第一个全域土地综合整治项目,以期通过“土地整治”这个引擎,重新构建乡村发展的脉络,促进资金、技术、人才向农村集聚,助力乡村振兴。

整治第三年,成效看得见。可以说,全域土地综合整治项目的实施,激发了龙萌村这块土地上前所未有的活力,带来了产业兴旺、生态宜居、生活富裕。通过整治,改变了龙萌村原来的用地结构和空间格局,农房集聚、农田连片,农村基础设施日益完善,环境面貌焕然一新。更重要的是,优质农业项目纷至沓来,“农业硅谷”筑梦前行。农民也因整治项目而受益,有的搬入新社区,有了养老金,享受城市生活水准;有的享受到了推窗见绿、开门即景的景区村庄生活。蓝天、碧水、绿地、净土,显著提升着百姓的幸福度。

全域土地综合整治,是着眼乡村长远发展的生动实践。整治项目的实施,决不可能一蹴而就,需要高起点规划,“接地气”推进。为此,我市始终坚持全域设计理念,在试点稳步推进并取得实效的基础上,着眼全市统筹城乡一体化发展与乡村振兴战略实施,以整乡整村为对象,在原有3个项目的�基础上,今年的7个新增项目也正在推进中。且针对不同的村、不同对象、不同类型,采取不同整治模式,创新性的推进整治工作。

全域土地综合整治,也是政府合力破难题的有力印证。全域土地综合整治不同于单一的土地整理,是一项系统工程,需要在政策上改变“单打一”的局面,发挥政府主导作用与部门协同作用,统筹各类项目和资金,打通政策,创新机制,整合相关审批事项。而从我市的实际运作来看,正是各部门各司其职又通力合作,才有效保障了各项目的实施。

激活源头春水来。问题的有效解决需要在源头上下功夫,缺乏源头活水,再怎么努力耕耘,可能也难以取得好收成。值得庆幸的是,在拓展农业农村高质量发展新空间的道路上,我们已经找准了跑道,以全域整治的有力抓手,有效激发着土地这个源头活水,发挥土地资源的多重效益,谱写乡村振兴新画卷。

### 群众点赞

张金珍

(广陈镇龙萌村村民)

如今我们村里的环境越来越好。而且村里有了新的农业项目,改变了面朝黄土背朝天的传统农业方式,还为村里的村民提供了工作机会。我现在就和村里很多人一起,在新的农业项目上打工,不仅多了一份收入,而且离家近,能顾上家里的生活,一举两得。

褚士华

(曹桥街道孔家堰村村民)

原来的农田分散,零星的土地大包户都不要,如今土地连片,可以参与流转。家里的农田在去年就参与了土地流转,再也不用每天下了班还辛辛苦苦到田里忙活,每年可以直接获取收益。听说我们村里还要引进生态农业项目,以后村里的环境越变越美,我们的生活也要过得越来越美了。

倪会良

(林埭镇陈匠村村民)

村里经过环境整治,如今家家户户都变得干净整洁,村里的一些道路进行了改造,种植了绿化,变得越来越美,河道也变得越来越干净,沟渠更加标准化,适合现代农业。村里实施了土地流转,我们原来的地里现在种下了高质量的水稻,以后还要有很多项目到我们村里建设,我们的生活更有盼头了。

张忠明

(广陈镇龙萌村村民)

村里开展了全域秀美整治,家家户户进行了大清理,生活环境变整洁了,如今村里简直成了旅游景区,城里人都会过来休闲游玩。根据全域整治的村规划,现在我们的老宅基地作为特色村落保留点,自己家里原先的老房子推倒重建,生活越过越红火。

### 试点先行—— 开启一块土地上的多种精彩

这片土地变了!2018年以来,广陈镇龙萌村杨树港的村民顾良华发现,脚下的这片土地上,正在发生着巨大的变化:150多户农户的老房子拆迁,搬进了农村新社区;村里原有的道路、田埂、排灌体系被打破,重新规划建设生态沟渠、四好农村路;宅基地得到复垦,清洁田园、治水剿劣等生态修复工作紧锣密鼓地开展。而后,更神奇的事情发生了,东部国际植物新品种研究院及产业化项目、蓝城·三姿蔬菜工厂、中以设施农业示范园等农业项目相继来到这片土地上,造研发大楼、搞基地,建民宿……

顾良华眼中的这些变化,缘于全域土地综合整治的启动。“2017年,我市在广陈镇建立了全省首个农业经济开发区,以发展工业的理念发展农业。发展农业项目,离不开土地要素的支撑。”市自然资源和规划局副局长沈明方说,2018年时,浙江省成

为全国第一个、也是唯一一个经自然资源部批复同意开展乡村全域土地综合整治与生态修复工程的省份,我市便抓住时机,积极申报广陈镇龙萌村杨树港项目为全省首批全域土地综合整治试点项目。就这样,杨树港成为了全省首批100个、嘉兴市10个全域土地综合整治示范样板项目,开启了为农开区产业振兴腾挪出发展空间蝶变之旅。

旱地改水田、高标准农田建设、美丽乡村建设、环境综合整治,各项工作有机整合到了土地整治这一平台上,以区块为单元,有效整合利用各类项目资金,杨树港全域土地综合整治的大场面轰轰烈烈地拉开了。“全域土地综合整治不是个单项工作,不同于一般的土地整理,涉及土地开发、复垦、村庄整治等。”广陈镇自然资源所所长沈超说,杨树港全域土地综合整治工程拉开后,他们从全域农房集聚、全要素土地整治、全域土地流转等方面统

筹推进该项目。

杨树港全域土地综合整治项目区域范围总面积4127亩,通过全域整治实施建设用地复垦项目面积158亩,建成高标准农田1615亩,土地开发项目面积24亩,旱改水77亩;形成耕地集中连片,耕地地块平均面积由整治前9.15亩上升到13.95亩,为耕地规模经营和发展现代农业创造了条件。同时建立了永久基本农田整备区制度,通过土地开发整理复垦和耕地质量提升等工程建设,将原有细碎耕地、零星建设用地纳入整备区,逐步形成质量相当的优质耕地;结合美丽乡村建设,对区域内主要河道杨树港进行河道清淤、水面垃圾清理、河道绿化等河道环境综合整治。

“通过实施全域综合整治,全面优化了整村的生态环境和土地利用结构,为创建农业产业集聚区、引入新型农业经营模式、构建都市型农业产业体系打下了坚实基础。”沈明方说。

### 挖掘特色—— 探索一套有效又管用的模式

河道完成了清淤疏浚,岸边全部规划了整齐的石驳岸,河岸两旁种植了新的绿化,一条绿道蜿蜒曲折……在全域土地综合整治项目的推进下,林埭镇陈匠村的陈匠浜如今已变了模样。

“陈匠村全域土地综合整治项目以生态修复为基础,2019年全面启动。”林埭镇自然资源所所长朱远岚说。在2018年先行先试,全面展开首个全域土地综合整治项目的基础上,2019年,我市又启动了林埭镇陈匠村、曹桥街道孔家堰村2个全域土地综合整治项目,且均列入省级试点。而今年,我市已上报7个全域土地综合整治项目,其中新埭镇全域土地综合整治与生态修复工程正在积极争取国家试点项目。

在持续用力,全面推进项目整治的过程中,我市注重每个全域整治项目品牌的打造,努力挖掘各自资源特色,挖掘地方文化、历史、肌理,不搞“千篇一律”。而是在厘清全域土地综合整治概念的基础上,转变以往土地整治单一要素整治的不足,从更高

站位梳理整治内涵,梳理项目特色,因地制宜探索接地气、高立意,且切实有效的整治模式。

据朱远岚介绍,陈匠村全域土地综合整治区域范围内,有一家造纸厂废弃用地,一直没有得到合理利用,此次全域土地综合整治实施过程中,这一地块被列入规划内,林埭镇专门组织专业人员对区块内的污水池土壤、水质进行了全面的检测,根据宜农则农、宜工则工,部分保留建设用地开发利用,部分复垦补充耕地。“原先的厂房全部推倒,土地复垦成连片的水田,而原先的废水池也规划建设成为生态水塘。”朱远岚说,造纸厂地块的整治将实现生态修复78亩,工矿废弃地复垦78亩,新增耕地71亩,新增生态水塘0.8亩,无疑会为林埭镇增添一份绿意。而这些成效,也与该项目“围绕文旅特色小镇建设为主”的立意相吻合。

曹桥孔家堰村全域土地综合整治项目则围绕野公路美丽西线风情建设,突出“堰上人家”文化底蕴为项目

特点,通过引进新型农业主体,以蔬果种植为主,打造建设现代农业产业园。同时深度挖掘农用地、水域、建设用地三大用地的自然、经济、文化属性,拓展土地利用功能,建设江南水乡平原村落。新埭镇项目总体围绕泖水田居特色,打造万亩千吨农业平台,实现格局优、农业兴、农民富、生态美、治理顺的目标。钟埭街道沈家弄村等4个村全域土地综合整治与生态修复工程着重围绕樱花小镇建设,实施美丽乡村建设、河道清淤整治、乡村振兴精品村等工程;新仓镇结合旅游风情小镇建设兼顾特色农业发展;独山港镇结合港城建设为主等。

“在规划的引领下,可以说各个项目都围绕各自特色做足优势,做成精品,模式各有不同。但总的目标是一样的,就是突出生态目标与综合效益,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,切实推动乡村振兴和生态文明建设。”市自然资源和规划局土地整理中心主任陆大卫视。

### 多重效益—— 激活一池春水赋能乡村振兴

宽敞的三层楼房,装修简约大气,透着时尚风。家门前是一条新开挖的景观河,河道两岸,绿植环绕,清风荡漾。拆迁安置到龙珠庄园两年多,顾良华直感慨:“现在的生活变样了!”

顾良华一家是2018年9月搬入龙珠庄园的。原先他家在龙萌村杨树港的老房子建于上世纪90年代初,2018年杨树港全域土地综合整治项目启动后,他家被列入拆迁范围,正好满足他翻新新房的心愿,一家人便迅速响应号召,搬入了农村新社区。“住到新社区,设施提升环境好,还有养老金拿,生活很舒心。”顾良华乐呵呵地说,现在村里不少人都在周边的农业项目打工,多份收入又能就近照顾家里,很是满足。

随着杨树港全域土地综合整治项目的推进,原先困扰农村发展的新农村建设缺资金、城乡统筹发展缺途径、城镇建设缺土地、耕地保护缺动力、农民增收缺渠

道等一系列难题都迎刃而解。

“开展全域土地综合整治,重构了乡村发展的脉络,促进资金、技术、人才向农村集聚,加快农村一二三产业融合发展,推进农村产业兴旺、农民增收。”陆大卫视说,拿龙萌村杨树港项目来说,充分运用城乡建设用地增减挂钩政策和金融支农惠农政策等,促进了土地要素盘活流转、有效配置,建设提升现代农业园区等产业平台和综合开发平台,促进了农村产业兴旺和农民生活富裕。目前,该区块已引进蓝城·三姿蔬菜工厂、中以设施农业示范园、东部国际植物新品种研究院及产业化项目、三洞泰克智慧农业项目、龙萌湾民宿群等涉农项目,整合农田水利建设等各项涉农资金5000万元,引入社会资本8.45亿元。产业的入驻带动了当地村民增收。除了每年固定的1500元/亩的土地流转租金外,不少村民都成了一些优势项目的产业工人,共同参与

项目建设开发,每人每年可增加几万元至十几万元不等的工资性收入。

农业项目的建设也带动了村庄环境的全面提升。龙萌村主动对接蓝城“春风江南”小镇项目,根据其建设养旅农复合健康产业示范区的定位,通过“逸园江南居、忆园江南情、康乐绿景、步行道及绿化提升、河道景观提升”等美丽乡村项目积极开展景区村庄建设,完善基础设施配套。

网船浜是龙萌村的一个自然村落保留点。这几年,村民张明华眼看着村里的小河清澈起来,建起了生态驳岸,种上了水生植物,村道拓宽改造,村民家门口建起了微菜园、微花园、微果园。“生态环境越来越好,就像住在景区里。”张明华说,更让他高兴的是,他愁了好几年的建房问题今年也解决了,眼下他家的三层新楼房即将封顶。

与张明华家一样正翻建房屋的,在网船浜有好几家。“在推进全域土地综合整治



土地综合整治为发展现代农业创造条件



农民新社区让农民住得满意更便利



引进农业项目赋能乡村振兴  
(本版部分图片由广陈镇提供)