

“规矩”之魅成就持久之美

——平湖创新探索环境整治常态长效机制

■记者 汪锦秀 居丹荔 通讯员 徐冰艳 摄影 王 强

核心提示:有心师事者,当以规矩入,再从规矩出。在连续四年深入推进环境整治工程的过程中,我市开拓思路,大胆探索,创新实施了一系列行之有效的机制方法。如何将这些好方法用制度的方式固化下来,并加以推广、复制,开启常态长效之路,让美丽平湖一直美下去?去年起,我市扎实开展环境整治工程“长效机制完善年”活动,通过机制建设将经过实践检验的工作方法进一步系统化、理论化,使其更有效地指导实践,以机制优势激发持久动能,实现美丽平湖青山常在、绿水常流,不断提升群众幸福感。

领导点评

把制度创新 把机制用活

胡水良

(市人大常委会主任、环境整治
工程指挥部指挥长)

一项持续性推进的工作,各个阶段的重点必须牢牢抓住。环境整治工程也是如此。前两年我们把重点放在治理上,拆违建、治水气、植新绿,打造美丽乡村、推进小城镇环境综合整治、建设美丽城市,路、房、厕、水、灯、气等都有了极大的改观,开窗见绿、推门闻香、移步见景成为群众生活日常。整治阶段的成果显而易见后,我们就要加强巩固,边查漏补缺、边巩固成果,向常态长效迈进。“长效机制完善年”活动正是这样顺势启动的,是“自选课”更是“必修课”。从去年的实施情况来看,全市梳理、提炼出了一批环境整治工作机制,也评选了“十佳好机制”,涉及建筑工地扬尘监管、小城镇序化管理、农贸市场长效管理等多个领域。机制的不断完善,说明相关部门在埋头干的同时,也在深入思考,总结有效的方法,梳理成经验,固化成制度,更好地为今后、为全市面上提供实践指导。这些都是相当值得肯定的。但必须看到,对照农村全域秀美、市域全面美丽的目标,对照老百姓对美好环境常在的期待,我们还要行动再提标、再提速,机制再完善、再推广,牢牢将建机制、保长效这项工作抓在手中,把制度创新、把机制用活,将常态保持。只有这样,环境整治的成果才能得到不断巩固与提升,实现青山常在、绿水长流、空气常新,不断提升人民群众的获得感、幸福感。

采访札记

心有方圆 行稳致远

■汪锦秀

为什么清理掉了的卫生死角过段时间又出现了?为什么整治好了的河道隔几天又漂起了垃圾?为什么乱停车等现象总是屡禁不止?……当这些问题困扰着城市的环境治理,迫使其陷入“整治—反弹—再整治—再反弹”的怪圈时,我们必须思考:是不是长效机制缺位了,是不是机制没有很好地落地。

什么是机制?机制就是制度加方法,或者制度化了的方法。可以肯定的是,在环境整治工程扎实推进的三年多时间里,我市各级各部门为了改善生态环境、建设美丽平湖,开拓思维,创新举措,大胆实践,一个个“硬骨头”被砸开,一个个“老大难”问题被化解,一处处“脏乱差”逆袭成“美加净”,一条条“黑臭河”变成“景观河”。我们感叹环境整治工程的神奇魔力,我们点赞环境变绿变美背后一个个苦干实干的身影,我们更希望此刻的美好能够常在。那么,长效机制的建设就不可或缺。

没有规矩,不成方圆。方式、方法往往只是做事的一种形式和思路,而机制是在各种有效方式、方法的基础上总结和提炼的,更具系统化、理论化,能够推广、复制,并很好地指导实践。假设一些好的方法不加以梳理提炼,固化成制度,也许过段时间,这些好方法就销声匿迹了。因为方法经常体现的是个人做事的一种偏好或经验,难以形成一个时期、一定范围内做事的参照。正是充分认识到了机制建设的重要性,从去年开始,我市环境整治工程就将“长效机制完善年”活动摆上了突出位置,要求相关单位对环境整治过程中形成的管理办法进行梳理,加快建立长效机制,对现行有效的机制加以继续推广。可以说,这是顺应了环境整治工程不断登高望远,追求常态长效的需要,也顺应了百姓对人居环境持久美的期待。

不断建立完善长效机制,需要我们既脚踏实地埋头苦干,又仰望天空着眼未来。没错,实现全域秀美,不断提升金平湖的“美丽指数”“宜居指数”,我们的确要使出“十二分”力,埋头于治水、治气、治污等各项工作中,但如果一味地埋头苦干,缺少一种“仰望天空”的高远感,不梳理、不提炼一些好的工作方法,不能高观点、高视角地思考一些问题、审视一些现象,那么,也许会事倍功半,难以到达理想的未来。

一时美并不难,难的是一直美、持久美。这需要好机制的护航,更需要有效的机制推广、实施体系,这样才能把机制优势转化为一种动能,在工作中持久地体现出来。某种程度上说,好机制也是推动发展的软实力。

天空无限高远,充满了遐思。环境整治也要谋长远,不断完善常态化长效机制,定能行稳致远。



“五水共治”保持河畅水清岸绿



垃圾分类长效机制



广陈农贸市场好机制带来好效果



美丽乡村向“处处美”延伸



小城镇序化管理



机制建设势在必行

性奖项“大禹鼎”。

但“五水共治”只有进行时,没有完成时。要长久地保持河畅水清岸绿,机制建设至关重要。我市从2012年起,就全面推行“河长制”,为每一条大小河道配备“河长”,先后出台了《关于全市河道推行“河长制”管理的实施意见》《关于进一步落实“河长制”完善“清三河”长效机制的若干意见》等文件。2017年我市又开发了平湖市河长制信息化管理系统及河长助手APP,对河长履职情况进行电子化考核。通过坚持深化“河长制”管理,强化了河长“管、治、保”三位一体职责,我市河长制成效显著。

“开展长效机制完善年活动,就是要对环境整治中形成的管理办法、长效机制进行梳理,将现行有效的继续推广,有基础模式的注重优化,有经验条件的加强提升。”市环指办常务副主任肖建华说,如今美丽平湖已经初具雏形,长效机制的建立与完善必须跟上,为美好环境的常态保持提供重要保障。

环境整治是一项民心工程,只有得到群众的广泛参与,才能激发自治活力,实现环境持久美;而生态环境优

良了,受益的还是老百姓。但要推动群众参与,需要有效的机制去调动与激发。“股权分红+善治积分”模式的建立,就是要在源头上有效撬动环境整治的群众参与度,从机制上营造共建共治共享的良好氛围。

当湖街道通界村2018年起率先探索创新“股权分红+善治积分”收益分配模式,成功开启了“和美通界”自治新篇章。该村将股权分红与全域秀美、垃圾分类、优美庭院等工作结合起来,细化、深化分数评比和得分标准,通过“基本分、加分、减分、扣分”的方式,全面激发村民参与自治,实现了“帮你清”向“我要清”转变、“一处美”向“处处美”延伸、“庭院美”向“内在美”升华。

“群众的智慧是无穷的,环境整治长效管理最终要依靠群众参与,推进三治融合。”肖建华说,在建立健全环境整治长效管理机制的过程中,构建自治、法治、德治“三治”融合的基层社会治理体系是关键一步,切实改变目前存在的“干部做、群众看”的局面,让老百姓成为环境整治的参与者和受益者,努力形成共建共治共享的良好局面。

好机制带来好效果

到实处。市场管理方也会每天给经营户们打分,成绩每月公布。

“一约”让经营户有了共同遵守的准则,而“两会”则让大家都积极参与到了市场的管理中。工会组织经营户开展交流学习、文体活动等,增进大家之间的情感交流。而业主委员会则是经营户表达诉求、反映问题、提出意见建议的有效渠道。市场真正成了经营户的“家”。

再好的机制也需要监督落实,一约两会三员的“三员”则担负起了这个职责。通过这项机制的有力推行,有效维护广陈农贸市场的整洁卫生。

“现在环境整治的许多工作都进入了常态化轨道,与机制的落实分不开。”肖建华认为。如在美丽乡村建设中,我市推行了全域秀美排名战机制,通过比一比、赛一赛,不断提升乡村颜值。全域秀美排名战于2019年8月起实行,通过开展每月检查、每月排名,在全市范围内形成整治比拼、比学赶超的氛围。检查完成后,相关部门还会将整改意见以整改通知书的形式下发,定期对排名靠后的村落进行回头看。

在排名战机制的推动下,各镇街道强化组织领导、健全组织网络,开展全域整治,制定了督查推进办法,坚持自

完善长效机制在路上

年9月,包括11个市定小城镇在内,我市全面完成了小城镇环境综合整治任务。“但我们在巡查中发现,有些问题并没有从根源上解决,存在反弹现象。”顾明达说,一些小城镇的乱停车、乱摆摊现象经过集中整治后,看似消失了,但过一段时间又出现了。“这就迫切需要一些制度来固化行之有效的方法,达到常态化效果。”顾明达说,为此,市镇治办以问题为导向,结合实际,出台了加强小城镇管理的四个长效机制。

制度的生命在于实施。机制有了,关键靠执行。一项再好的制度,不去扎实有效地推行下去,而是写在纸上、挂在墙上,那么就难以发挥作用。顾明达表示,在小城镇序化管理等长效机制推行过程中,也有些地方存在没有很好地对照执行、实施不到位、抓抓停停等现象,暴露出来的直接问题就是个别小城镇卫生死角未及时得到清理、垃圾分类不到位等,陷入

“整治、反弹、再整治”的怪圈。

今年我市又开启了美丽城镇建设,在小城镇环境综合整治成果的基础上,着眼高质量发展、竞争力提升和现代化建设,努力建设环境美、生活美、产业美、人文美和治理美“五美”城镇。“这就要求进一步完善长效机制,在机制建设提供强有力保障的基础上,打造美丽城镇。”顾明达说。

“完善长效机制,依旧在路上。”肖建华认为。今年,我市持续深化环境整治工程“长效机制完善年”活动,进一步健全工作机制,继续评选好机制;进一步狠抓长效管理,落实主体责任、细化责任体系,使环境整治走上常态长效的轨道;进一步引导群众自治,通过机制创新与激励,引导老百姓积极参与环境建设,改变“干部做、群众看”的局面,让老百姓成为环境整治的参与者与受益者。

着眼长远,完善机制,美丽平湖必将一直美下去。