

政府重点民生实事项目实施中的人大智慧

——写在平湖市民生实事票决制工作实施三周年之际

■金在良

“现在我宣布,平湖市2019年政府重点民生实事项目完成情况满意度测评结果:农民建房改善项目满意142票,基本满意61票,不满意11票……”在平湖市十五届人大四次会议第二次全体会议上,主持人、市人大常委会主任胡水良当场宣布了满意度测评结果。满意度测评这个环节,平湖先是在常委会会议上由组成人员测评,后是在人代会分团审议时由全体人大代表测评,再是在人代会全体会议上由人大代表运用电子表决器测评。至此,政府重点民生实事项目人大代表票决制工作圆满实施了三个周期。

“三年来,平湖的票决制工作逐步完善,逐步深入,取得了显著成绩。”市人大常委会办公室相关负责人说。



人代会票决“重点民生实事”



督查低收入家庭持股增收项目



督查公交出行便捷项目

“我们票决的项目,是人民群众迫切需要的。”

2017年初,在平湖市第十五届人大一次会议上,一张《2017年政府重点民生实事项目表决票》让拿到手的215名市人大代表感到惊喜。代表们从12个候选项目中选择10个。大会主席团按照得票数从高到低依次确定了10个2017年政府重点民生实事项目。这标志着浙江省委、省人大部署的政府民生实事项目人大代表票决制工作正式在平湖实施。

“票决制是一项好制度,政府的民生实事由群众提、代表定、政府办、人大评,政府实现了由‘为民作主’到‘让民作主’的转变。”人大代表、独山

港镇人大主席柳永良说。

许丽萍代表是社区干部,她说:“政府对这项工作十分重视,预先广泛征集项目。我们人大代表也积极参与,为项目初选出谋划策。”

几十个初选项目形成后,市政府领导慎重考虑,认真筛选。时任市长刘中华亲自把关,以人民群众最需要的为标准,要求每一个项目尽量能够当年完成,目标任务都要有量化标准。

“我看到12个候选项目后,感觉都是很重要的,真有点为难。但是,我还是从平时工作生活中听到百姓反映最多的考虑,选择了10个。比如幼儿园建设项目、养老服

务提升项目、医疗基础设施建设项目,是人民群众都非常迫切需要解决的。”人大代表、新埭镇牌楼村干部严方英说。

三年来,36个候选项目人大代表票决出30个民生实事项目,项项都关乎民生。教育、卫生、养老、住房、交通最多。

在平湖城区生活了几十年并担任社区干部的人大代表凌在良说:“平湖撤县设市近30年了,但城市品质一般,百姓意见很大,也非常迫切希望政府予以重视。因此,我在选择项目时选择了新华路改造、绿道建设、老旧小区改造、老旧供水管网改

造、停车位建设等。”

“我非常关注贫困家庭,所以我选择了低收入家庭增收、残疾人就业辅助,特别是农民住房。”曹桥街道的陆勤良代表这样表示。

为了让人大代表有充分地酝酿时间,人代会前将候选项目的名称、背景、内容、实施主体、投资额度及资金来源、可行性研究等书面告知代表,人代会期间还安排审议环节。票决办法人代会通过后实施,第一次是在代表团会议上纸质投票,第二、第三次都是在大会上按表决器的方式投票。代表们表示:“我们票决的项目,是人民群众迫切需要的。”



督查天然气“三进”项目



督查幼儿园建设项目



督查残疾人辅助性就业帮扶项目



召开会议进行审议



督查农民建房项目

“我们监督的项目,让人民群众如期高质量享受。”

2017年5月,平湖市人大常委会出台文件,对票决产生的10个政府重点民生实事项目如何进行监督进行布置。明确一个项目由1名常委会领导、1个常委会工作机构、1个代表小组进行监督,监督内容主要是进度和质量,采用一季度一次的定时监督和平时联系沟通的日常监督相结合。

新华路环境整治提升项目工程量大,涉及白改黑、四车道改成六车道、沿线房屋立面整治。市人大常委会副主任姚田宝率领监察和司法工委、当湖二组的人员经常实地查看施工现场。工程监管措施到位吗?资金使用是否规范?周边群众有啥反映……在详细询问之后,大家提出好多建议,如安全措施要落实、设计规划调整不能随意、要多争取群众的理解和支持,等等。

市政府也成立了由市长担任组长的项目推进组,一季度一次实地查

看听取汇报。牵头单位排出了每个项目的月度计划,便于代表监督。

新埭镇中心幼儿园因土地指标未落实进度严重滞后,广陈镇港中圩区因拆迁影响进度、食品安全检测中心使用效率还不高……在年中的市人大常委会会议上,对实施进展情况进行“期中考试”,组成人员和部分人大代表提出了许多问题。

2018年,钟埭小组监督垃圾分类项目。代表们说,钟埭是国家级经济技术开发区所在地,垃圾分类应当走在全市前列,我们就从本街道督查开始,延伸到全市。当年,钟埭街道定时定点投放经验在全市推广,此项工作走在全市前列。当湖一组跟踪中医院建设,这是一个投资额高达8亿元的社会事业项目,代表们通过调研,要求加强基建人才配备,对建成后的使用和管理也要未雨绸缪。

2019年,市人大常委会副主任何

卫明带领独山港二组的人大代表督查农村公益性家宴中心建设项目,要求政府如期完成20家的目标任务,并强调,建成后一定要充分体现公益性、普惠性,又督促政府出台了新的收费标准。新仓小组在方向明副主任的带领下督查公交便捷出行项目,绿色公交、智能公交,让人大代表耳目一新。但是城乡公交一票制,别的地方早就实行,平湖却迟迟没有落地,代表们就紧盯这件事情,促进政府于当年9月实施。

三年来,30个民生实事项目基本完成了年初确定的目标进度,而且工程质量较好。市教育局局长王郁春说:“教育局每年都承担民生实事项目的建设任务,自从票决制工作开展后,我们更加重视,就怕人大代表来‘挑剔’。我们每年都制订‘作战图’,建立监督组。人大代表在肯定成绩的基础上也给我们提出了很好的建议。”

城区绿道应安装路灯,幼儿园建设应考虑周边道路通畅、民生实事项目应优先落实土地指标、老旧小区改造应注意雨污分流管道、公共停车位应降低收费标准提高使用率、生活垃圾分类收集之后应分类处置……一件件人大代表的建议切中要害。为了检视代表所提建议的质量,又能促进政府落实,2018年起,把人大代表小组所提建议全文刊登于《嘉兴日报·平湖版》。

市人大代表、人大当湖街道工委主任林金连说:“当湖辖区内有市人大代表50人,占了全市的近四分之一,每年监督两个项目。我们还坚持跟踪监督,对当年完成的进行使用管理情况监督,对跨年度的实施跟踪监督,直到竣工使用,比如中医院建设的监督我们已经‘承包’了。我们监督的项目,一定让人民群众如期高质量享受。”

“我们评价的标准,以人民群众的口碑为准。”

2018年1月,在市十五届人大常委会第十次会议上,首次对2017年政府重点民生实事项目完成情况进行满意度测评。

在审议发言中,常委会组成人员张洪琪说:“2017年的重点民生实事项目总体来说,政府投入力度大,实施主体工作实,人大监督力度大,项目完成好,感到非常满意。”

“我觉得农村小区建房用地保障项目,从政府书面汇报上来看完成了2017年的目标,但从百姓反映来看,好像没有落实,人民群众意见还很多。”常委会委员马雪明直言不讳。

“接下去,请常委会组成人员按照‘满意’‘基本满意’‘不满意’进行电子表决……”主持人发出了“年终考”的口令。结果显示,9个项目获得满意,农村小区建房用地保障项目不满意票超过一半,结果是不满意。在场人员的目光一下子变得凝重,现场的气氛也一下子变得异常寂静。

主持人、市人大常委会主任胡水

良发出了声响,他说:“政府对民生实事项目的实施是认真的。农村小区建房用地保障项目预计情况比较复杂,请农业农村工委进行调查,调查结果报市人大常委会主任会议之后再提交市政府办理。”

2018年,市人大常委会高度重视这个项目的跟踪监督,形成了详实的调查报告送市委书记、市长。两位主要领导十分重视,将农民住房改善列入年初行动计划,又列入了2019年的政府重点民生实事项目。市传媒中心记者跟踪拍摄,制作的《人大“不满意”之后》电视片获得嘉兴市、浙江省、全国人大好新闻一等奖。

2019年1月,平湖市首次在人代会上对上一年度政府重点民生实事项目完成情况进行满意度测评。代表们观看了完成情况的视频,听取了市长所作的报告。在审议中,人大代表踊跃发言:“幼儿园建设项目成效好,缓解了‘入园难’。”“城区停车位建设数量多,缓解了‘停车难’。”“农

贸市场创星增星改变了市场面貌,让百姓购物心情舒畅。”……这3个项目获得了最多的满意票。餐饮行业综合整治项目由于脱排油烟机清理职责没有明确,整治后的反弹情况严重,只获得了一半的满意票。

2019年5月,市人大常委会办公室收到了两份请示。一份是老旧小区标准化改造项目责任单位——建设局发来的,计划实施78个小区,因南市、嘉禾两个小区的特殊原因,更换成其他小区。另一份是镇街道养老服务中心提升项目责任单位——民政局发来的,原定实施的新埭镇养老服务中心因故延后实施。办公室主任王国忠说:“政府重点民生实事项目在人代会上由人大代表票决产生,让政府更有人大意识,人代会上确定的目标有调整就主动向市人大常委会请示,充分说明政府部门越来越具有为民执政的理念。”

2019年8月,平湖市人大常委会首次对上年度的城区停车位和智慧停车管理平台建设项目、课后晚托服

务项目的绩效评价报告进行审议。常委会提出了12个方面的意见,并督促政府整改。

市人大代表、广陈中学校长石明生说:“有一句话叫‘群众的眼睛是雪亮的’,确实如此,政府重点民生实事项目完成情况由人大代表来评判,我们人大代表就用足了心思,在日常了解情况、观看视频、阅读政府汇报材料的基础上,作出慎重的选择。我们评价的标准,以人民群众的口碑为准。”

三年来的30个政府重点民生实事项目,无不改变着平湖百姓的生活。当我们行驶在景观大道,漫步在绿荫小路;当我们看到一座座漂亮的学校、正在矗立而起的医院;当我们享受放心的食品,走进焕然一新的小区、拧开天然气的阀门;当我们看到低收入家庭成员和残疾人的笑脸、低洼的农田不再受淹……真切地感受到了政府为民办实事的情怀,同样也感受到了人大的智慧和力量。

(照片由市人大常委会研究室提供)