

聚力构建“大安全、大应急、大减灾”体系 应急管理铁军全力护航金平湖新崛起

■记者 戴绯绯



生命至上,安全第一。应急管理工作事关人民群众生命财产安全和社会和谐稳定。2019,是
我市应急管理部门机构改革履职开局之年。这一年,新组建的市应急管理局认真落实各级关于应
急管理工作决策部署,坚持边组建、边应急、边防范,积极构建“大安全、大应急、大减灾”体系,锻造
“除患必先、救援最前、应急为民”的平湖应急铁军,为金平湖新崛起提供坚强的应急管理保障。

2019年也是自然灾害频发的一年,第9号超强台风“利奇马”、第18号台风“米娜”等自然灾害
接踵而至。应急管理部门积极有效应对,全力以赴做好防台防汛工作,获得嘉兴市防御“利奇马”
工作集体二等功等荣誉。

2019年的“安全报表”显示,全年未发生较大及以上事故,各类生产安全事故数(不含生产经
营性火灾)、死亡人数同比分别下降39.02%、38.1%,全市安全生产形势持续稳定向好。



市应急管理局局长：周其明

岁月静好,就是最好回报;百姓幸福,就
是最高褒奖。2019年,我们向全市人民交出
了一份满意的答卷。2020年,是全面推进金
平湖新崛起的追梦奔跑之年,做好应急管理
工作意义重大。我们将围绕开展“防灾减灾
救灾能力提升年”活动,实现安全再稳定、应
急再提升、防控再加强,以“重要窗口”的使
命担当擦亮高质量发展的安全底色。

2020,当好 城市安全的守护者

进一步稳固安全生产“基本盘”

强化统筹协调。落实“党政同责、一岗双责”,
探索实行市、镇两级安委会党委、政府主要领导
“双主任”制。继续深入开展工作“清单式”交办,
隐患“清单式”治理,问题“清单式”督查。

加大监管力度。加大执法力度,严肃执法刚
性,强化执法效果。深化“双随机、一公开”监管模
式,科学制订实施年度执法计划,围绕危化、“三场
所三企业”等重点行业领域企业、工伤事故多发企
业以及安全生产绩效评价C、D类企业,确定重点
监管企业名单,提升监管执法针对性、有效性。

狠抓重点领域。全面贯彻《危险化学品企业
安全风险隐患排查治理导则》,建立危化企业安全
管理员亮牌上岗制度、安全隐患整改公示制度,开
展主要负责人履职情况检查,建立主要负责人安
全积分制,组织危化领域专家开展“深度服务”专
项行动。落实危险化学品建设项目专家咨询决策
规定,严把项目准入关。

进一步提高应急管理统筹力

优化组织构架。完善市安委会、减灾委、防汛
抗旱指挥部、抗震救灾指挥部、森林防灭火指挥
部等议事机构运行规则,统筹协调、指导督促落
实防治职责,形成齐抓共管、统分结合、防抗救
一体化的大应急格局。

强化基层体系建设。推进基层应急管理机
构规范化建设,统筹各类应急救援力量,规范基层
应急管理组织体系、队伍管理、工作职责、监管
执法、后勤保障等方面的建设,做到组织健全、
职责明晰、机制完善、保障有力、运作高效。

强化信息技术支撑。优化提升应急救援指
挥平台,推进数据对接,基本实现指挥中心风险
监测预警、应急指挥调度、救援资源管理、智能
决策支持“四位一体”。继续深化标准化、专业
化、信息化+作战室“四化一室”工作模式,健
全问题隐患信息化作战机制。

进一步加强防灾减灾防控力

制定专业救援力量培育指导意见和社会救
援力量统一指挥协调办法,扎实推进以综合性消
防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会
力量为辅助的应急力量体系构建。强化应急预案
管理,深化自然灾害风险评估和减灾能力调查省
级试点成果运用。加强应急值班和会商,严格执
行24小时值班和领导带班制度,及时应对处置
突发事件。加强与民政、气象、科技等部门的
沟通协调,完成嘉兴市地震和地质灾害规范化示
范点建设。

进一步提升应急管理铁军战斗力

巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教
育成果,引导党员干部增强“四个意识”,坚定
“四个自信”,做到“两个维护”,不断凝聚
机关党组织和党员干部的智慧力量。组织开展
应急管理队伍大培训、大练兵,强化全系统干
部的业务能力培训。全面推进从严治党,抓
好局机关党风廉政建设,大兴艰苦奋斗、勤
俭节约之风,加强清廉机关建设。积极培育
极端认真负责、甘于牺牲奉献、勇于担当作
为、善于开拓创新的应急管理特色文化,全面
打造平湖应急管理铁军。

打好责任落实 专项整治、监管执法组合拳

【看点】

去年5月7日上午,市委书记祁海
龙带队赴独山港经济开发区开展安
全生产检查。在前期专业机构对企
业进行安全体检、列出隐患清单的
基础上,市领导带着这份隐患清单,
以问题为导向开展专项检查。从去
年3月起,我市以危险化学品安全领
域存在的问题为导向,部署开展了
危险化学品生产经营、输油气管道、
城镇燃气等八个行业领域危险化
学品安全大检查,邀请专业机构对
每个领域、每家企业的安全生产工
作进行把脉,形成问题清单。



【盘点】

严格落实党委和政府领导责任、
部门监管责任和企业主体责任。发
挥市委办文的统筹协调作用,科学
设置安全生产考核项目,制定个性
化安全生产责任书,有效推进“三
个必须”、“谁主管、谁负责”以
及“1+X”责任体系落实。创新
“清单式”工作法,实施工作“清
单式”交办、隐患“清单式”治
理、问题“清单式”督查,实现工
作闭环。推动“数字强安”,完善
平湖市安全生产综合监管平台,上
线化工企业特殊作业“云监管”系
统,初步形成企业主体、平台汇总、
政府监管、社会参与的安全生产数
字化监管长效机制。

扎实开展重要节点和重点领域的
安全生产专项整治。危险化学品监
管是安全生产工作的重中之重。市
应急管理局深入开展危化品安全
风险精准化排查治理,企业每日承
诺

率达到100%。推进化工园区“五
个一体化”建设,独山港智慧园区
管理中心、应急联动指挥中心和
平湖经济技术开发区智慧园区应
急指挥室先后建成启用,实现对园
区全方位、全天候、全时段的监
管控制。开展全市医药化工企业
使用危险化学品安全隐患深度排
查,督促企业整改危化品使用环
节隐患35处。开展使用危险化
学品工贸企业摸底工作,累计录
入省危险化学品监管平台企业428
家。

从严开展安全生产监管执法。市
应急管理局结合监管权限、执法
人数、技术装备、经费保障和市
生产经营单位安全状况实际,制
订年度监督检查计划,健全“双
随机”抽查机制,实施告知式执
法机制,推行全员执法、联合执
法、委托执法,深入开展监管执
法行动,提前并超额完成年度执
法检查任务。

重构优化 我市应急管理体系

【看点】

平湖市应急救援指挥平台于去
年12月初建成,包含我市应急联
动指挥所需的各相关功能模块,实
现智慧应急一张图,基本形成覆
盖安全生产、公安、消防、交通
运输、水利、生态环境、气象等
部门的应急指挥网络,得到了上
级应急管理部的充分肯定。

【盘点】

建立健全应急管理工作机制。厘
清市防指、市减灾委等议事协调
机构职能,调整成员单位,明确应
急管理与水利、自然资源、科技、
气象等部门职责分工;建立信息
共享和部门会商工作制度,探索
建立统一指挥、统筹协调的应急
管理机制,实现防灾减灾工作平
稳过渡。

扎实推进应急管理信息化建设。建
成我市应急指挥平台一期,建立
健全预警信息发送系统数据库,及
时更新数据信息;强化应急管理
区域联动,与上海金山区达成“
毗邻党建”引领应急管理区域联
动发展合作协议,指导市安全生
产技术协会与



上海市健康安全环境研究会签署
合作协议,实现应急管理互联互通。

有序开展自然灾害防治工作。深
入开展自然灾害情况摸底,对台
风、洪涝灾害等自然灾害开展风
险评估和减灾能力调查,顺利完
成嘉兴市试点示范项目,为全省
开展自然灾害普查、风险评估和
减灾能力调查提供了经验。全力
抓好防汛防台各项工作,坚持早
部署、早排查、早整改,第一时
间梳理明确市、镇、村三级基层
防汛责任人,并向社会公示;第
一时间部署开展年度防汛防台
检查暨隐患排查大排查工作;第
一时间组织开展防汛实地检查,
确保所有问题整改在期前;第
一时间进岗到位,全面部署落
实防御措施,取得防御第9号超
强台风“利奇马”、第18号台
风“米娜”的全面胜利。扎实
做好森林防灭火工作,重点抓
住春节、清明、“五一”等高
火险时段,推进防火通道可燃物
清理、防火隔离带修筑、野外
用火整治、消防基础设施配置等
工作,努力提高群众森林防火意
识,营造浓厚的森林防火氛围。

扎实提升 防灾减灾救灾能力水平

【看点】

去年第9号超强台风“利奇马”来
袭,持续性强降雨和17级大风给我
市防台救灾工作带来严峻的考验。
其间,广陈镇三华圩区未完工地
段地势低洼区域由于外河水位持
续攀升,最高水位达2.27米,超
过了筑堤围堰高度,外河水倒灌
进网船口区域,数十幢农房和千
余亩农田受淹。市防指指派民
兵和舟舟救援队前往增援,险情
迅速得到有效控制。

【盘点】

提高应急救援能力。市应急管

理局结合实际,修订完善了《平
湖市突发事件总体预案》《平湖
市防汛防台抗旱预案》等专项预
案,增强其针对性和可操作性。对
全市应急救援力量进行摸底,厘
清161支应急救援队伍(2231
名救援人员)和应急物资信息清
单。积极培育民间救援力量,制
定《平湖市社会救援力量培育规
范(暂行)办法》,扶持培育曙光、
景舟、森科、凯港等6支应急救
援队伍。面向企业、社会应急抢
险人员,开展水上救援等业务培
训。全年指导举办危化品道路事
故、水上事故和海塘防御超标
准风暴潮等应急救援演练42次,
初步形成了领域互补、专兼作
业、覆盖全面的应急救援队伍体
系。

提高避灾应急能力。对避灾场
所选址、警示牌、转移线路、物
资储备等实施改造提升,完成134
个(22个镇级,112个村级)避
灾场所建设,完成38个避灾场所
规范化建设任务,超额完成省政
府实事项目建设任务。在防御第
9号超强台风“利奇马”、第18
号台风“米娜”期间,转移安置
1.87万人次。



积极构建大应急宣传“中央厨
房”。举办应急管理专题研讨班,
进一步提升领导干部安全生产和
应急管理水平与意识;根据生产
经营单位需求,开展“菜单式”
培训,全年开展培训109场、受
训9662人,创历史新高;会同市
总工会,组织开展企业“开工第
一课”公益活动,为企业授课553
场,受益职工3.49万人;结合“5
·12”防灾减灾日、安全生产月、
国际防灾减灾日等,推进安全生
产宣传教育示范基地1个、安全
文化单位50个;印发《公众防
灾减灾应急手册》,组织参与全
国应急管理普法知识竞赛,切实
提升全社会的安全意识。